



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Проект "Добро законодателство за по-добра регулаторна и бизнес среда",  
финансиран от Оперативна програма "Добро управление", Договор № BG05SFOP001-2.025-0128-C01/29.8.2022 г.

---

---

## ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ДЕЙНОСТ 2: ОЦЕНКА НА ЗАКОНОДАТЕЛНИЯ ПРОЦЕС

---



Център за  
Модеризиране  
на Политики



ЦЕНТЪР ЗА  
МИГРАЦИЯ И  
ИНТЕГРАЦИЯ

Този документ е създаден в рамките на проект "Добро законодателство за по-добра регулаторна и бизнес среда",  
договор № BG05SFOP001-2.025-0128-C01/29.8.2022 г., финансиран от Оперативна програма "Добро управление"

наименование:	ОЦЕНКА НА ЗАКОНОДАТЕЛНИЯ ПРОЦЕС	
тип:	доклад - анализ	
описание/обхват:	Докладът е изготвен в рамките на изпълнението на <i>дейност2: Оценка на законодателния процес</i> и представлява резултатите от изпълнението на дейността. Съдържанието на този доклад интегриран в себе си всички задачи, извършени в Рамките на Дейност 2.	
отговорник:	Юлиана Николова	
дата на създаване:	08/02/2023 г.	
актуална дата:	31/07/2023 г.	
версия:	окончателна	
статус:	<input checked="" type="checkbox"/> краен резултат	<input checked="" type="checkbox"/> окончателен
разпространение:	<input checked="" type="checkbox"/> публично разпространение	<input type="checkbox"/> публикация на резюме

Настоящият документ е изготвен от съвместен екип на Центъра за модернизирание на политики и Центъра за имиграция и интеграция в изпълнение на проект: "**Добро законодателство за по-добра регулаторна и бизнес среда**", договор № BG05SFOP001-2.025-0128-C01/29.8.2022 г., финансиран от Оперативна програма "Добро управление", съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Заключенията и тълкуванията, които се съдържат в настоящия документ, представляват експертното мнение на експертите на Центъра за модернизирание на политики и Центъра за имиграция и интеграция и по никакъв начин не следва да се приемат като становище или официална позиция на Европейския съюз или на Управляващия орган на Оперативна програма "Добро управление".

---

## СЪДЪРЖАНИЕ

---

I.	ВЪВЕДЕНИЕ.....	12
1.	Обща рамка на проекта.....	12
2.	Цел на доклада .....	13
II.	МЕТОДИЧЕСКА РАМКА .....	13
1.	Общи положения.....	13
2.	Качествени показатели, характеризиращи законодателния процес.....	13
2.1.	Показатели, свързани с нормативно определените принципи на законодателния процес .....	14
2.2.	Показатели, свързани с ефективността на организацията и механизмите за осигуряване на качеството на законодателството .....	15
3.	Количествените (измеримите) показатели.....	16
4.	Измерване на показателите за оценка на законодателния процес .....	18
4.1.	Измерване на количествените показатели за оценка на законодателния процес .....	18
4.2.	Измерване на качествените показатели за оценка на законодателния процес .....	20
III.	БАЗОВА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ОЦЕНКАТА .....	24
1.	Необходими допълнителни данни .....	24
2.	Парламентарни сесии .....	26
2.1.	Дейност на 43 тото Народно събрание .....	29
2.2.	Дейност на 44 тото Народно събрание .....	30
2.3.	Дейност на 45 тото Народно събрание .....	31
2.4.	Дейност на 46 тото Народно събрание .....	32
2.5.	Дейност на 47 тото Народно събрание .....	32
2.6.	Дейност на 48-о Народно събрание.....	38
2.7.	Дейност на 49-то Народно събрание.....	48
IV.	ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КРИТЕРИИ И ПОДБОР НА СЕСИЯ ЗА ОЦЕНКА НА ЗАКОНОДАТЕЛНИЯ ПРОЦЕС .....	48
V.	ИЗБОР НА СЕСИЯ, КОЯТО ДА БЪДЕ ОЦЕНЯВАНА .....	48
1.	Втора сесия на 47 Народно събрание -обобщение .....	49

1.1.	Правилник за организацията и дейността на Народното събрание .....	49
1.2.	Основни данни за работата на 47 НС втора сесия .....	55
2.	Обзор на законодателния процес - общи характеристики .....	64
I.	ОЦЕНКА НА ЗАКОНОДАТЕЛНАТА ДЕЙНОСТ .....	1
1.1.	Закон за предучилищното и училищното образование.....	1
1.2.	Закон за българското гражданство .....	9
1.3.	Закон за енергетиката.....	16
1.4.	Закон за насърчаване на инвестициите.....	25
1.5.	Закон за електронното управление .....	33
1.6.	Закон за корпоративното подоходно облагане.....	40
1.7.	Закон за ратифициране на Тристранно споразумение за дарение от и между Република България и Босна и Херцеговина и Pfizer Inc. и BioNTech Manufacturing GmbH относно управлението и координацията на дарението на ваксина срещу COVID-19, разработена от PfizerInc. и BioNTech Manufacturing GmbH и на Двустранно споразумение за дарение между Република България и Босна и Херцеговина .....	48
1.8.	Закон за водите.....	55
1.9.	Закон за платежните услуги и платежните системи .....	67
1.10.	Закон за регистър БУЛСТАТ .....	78
1.11.	Закон за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. ....	89
1.12.	Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г. ....	103
1.13.	Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г. ....	115
1.14.	Закон за достъп и разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия .....	128
1.15.	Закон за пощенските услуги .....	138
1.16.	Закон за ратифициране на Споразумението за безвъзмездна финансова помощ между правителството на Република България и Международната асоциация за развитие относно деветнадесетото захранване на ресурсите на MAP, сключено чрез размяна на писма от 1 и 2 ноември 2021 г. ....	150
1.17.	Закон за изпълнение на наказанията и задържането под стража .....	160
1.18.	Закон за ратифициране на Меморандум за разбирателство между правителството на Кралство Белгия, Министерството на отбраната на Република Албания, Министерството на отбраната на Република България, Департамента на националната отбрана на Канада, Министерството на отбраната на Република Хърватия, Министерството на отбраната на Чешката република, Министерството на отбраната на Кралство Дания, Министерството на отбраната на Република Естония, Федералното министерство на отбраната на Федерална република Германия, Министерството на националната отбрана на Република Гърция, Министерството на отбраната на Унгария, Министерството на отбраната на Италианската република, Министерството на отбраната на Република Латвия, Министерството на националната отбрана на Република Литва, правителството на Черна гора, министъра на отбраната на Кралство Нидерландия, Министерството на отбраната на Република Северна	

Македония, Министерството на отбраната на Кралство Норвегия, министъра на националната отбрана на Република Полша, министъра на националната отбрана на Португалската република, Министерството на националната отбрана на Румъния, Министерството на отбраната на Словашката република, Министерството на отбраната на Република Словения, министъра на отбраната на Кралство Испания, правителството на Република Турция, Министерството на отбраната на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, Департамента по отбраната на Съединените американски щати и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили на НАТО в Европа (SHAPE) относно организацията, администрирането и финансирането на Международното училище във Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили на НАТО в Европа (SIS) ..... 172

1.19. Закон за ратифициране на Писмо за изменение № 1 на Финансовия договор между Република България и Европейската инвестиционна банка (проект „България – съфинансиране по Фондовете на ЕС 2014 – 2020 г. (СПЗ)“) от 27 ноември 2014 г. .... 184

1.20. Закон за Министерството на вътрешните работи ..... 196

1.21. Закон за ратифициране на Споразумението между Република България и Международната банка за възстановяване и развитие за изменения на заемните споразумения на Република България с Международната банка за възстановяване и развитие, свързани с оттеглянето на Банката от използването на ЛИБОР като референтен лихвен процент, съдържащо се в уведомление на Световната банка от 11 август 2021 г. и писмо-отговор на Република България от 4 февруари 2022 г. .... 206

1.22. Закон за съдебната власт ..... 218

1.23. Закон за ратифициране на Договора (Писмо за предлагане и приемане на оферта/Letter of Offer and Acceptance – LOA) за допълнение и изменение № 1 (ЗИД № 1) към Международен договор (LOA) BU-P-AAD "Sidewinder AIM 9X Блок II ракети, свързани материали и услуги" (Sidewinder AIM 9X Block II Missiles, associated material and services) ..... 230

1.24. Закон за енергията от възобновяеми източници ..... 240

1.25. Закон за насърчаване на заетостта ..... 251

1.26. Закон за здравето ..... 263

1.27. Закон за здравното осигуряване ..... 275

1.28. Закон за ратифициране на Писмо за оферта и приемане BU-B-UCH Радио-комуникационно оборудване ..... 288

1.29. Закон за ратифициране на Второто изменение на Меморандума за разбирателство между Министерството на отбраната на Република България, Министерството на отбраната на Република Естония, Министерството на отбраната на Република Финландия, правителството на Република Унгария, Министерството на националната отбрана на Република Литва, министъра на отбраната на Кралство Нидерландия, Министерството на отбраната на Кралство Норвегия, министъра на националната отбрана на Република Полша, правителството на Румъния, Министерството на отбраната на Република Словения, правителството на Кралство Швеция и Департамента по отбрана на

Съединените американски щати относно способности за стратегически въздушни превози.....	298
1.30. Закон за ратифициране на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Република Финландия за прекратяването на Договора между правителството на Република България и правителството на Република Финландия за насърчаване и защита на инвестициите, подписан на 3 октомври 1997 г. в Пловдив, сключено чрез размяна на ноти на 4 ноември 2021 г.....	308
1.31. Закон за ратифициране на Стандартното споразумение за нивото на обслужване между Службата по наркотиците и престъпността на ООН (UNODC), Центъра за корпоративни приложения – Виена (EAC-VN), и Държавна агенция „Национална сигурност“ - Република България, а предоставяне на услуги за информационно-комуникационни технологии, свързани с инсталирането и поддръжката на приложението на ООН goAML, подписано на 9 декември 2020 г. за Държавна агенция „Национална сигурност“ и на 18 февруари 2021 г. за Службата по наркотиците и престъпността на ООН.....	318
1.32. Закон за ратифициране на Споразумението между Министерството на отбраната на Република България и Министерството на националната отбрана на Република Гърция относно осигуряване на поддръжка на гръцко военно формование във връзка с изпълнението на мисия на морската патрулна авиация.....	328
1.33. Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.....	338
1.34. Закон за ратифициране на Споразумението за извършване на Икономически преглед на Република България между Република България, от една страна, и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, от друга страна.....	351
1.35. Закон за ратифициране на Многостранната конвенция за прилагане на мерки, свързани с данъчните спогодби, за предотвратяване свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби.....	360
1.36. Закон за висшето образование.....	370
1.37. Наказателен кодекс.....	381
1.38. Закон за данък върху добавената стойност.....	394
1.39. Закон за публичното предлагане на ценни книжа.....	407
1.40. Закон за признаване, изпълнение и постановяване на актове за обезпечаване на имущество.....	418

## **I. ОБЩА ОЦЕНКА НА ЗАКОНОДАТЕЛНАТА ДЕЙНОСТ НА ВТОРАТА СЕСИЯ НА 47-МОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ..... 425**

---

## СЪКРАЩЕНИЯ

---

<b>ДВ</b>	Държавен вестник
<b>АМС</b>	Администрация на Министерския съвет
<b>ЕК</b>	Европейска комисия
<b>ЕС</b>	Европейски съюз
<b>ЗМСМА</b>	Закон за местното самоуправление и местната администрация
<b>ЗНА</b>	Закон за нормативните актове
<b>КРБ</b>	Конституция на Република България
<b>КЦ</b>	Конкретна цел
<b>МС</b>	Министерски съвет на Република България
<b>НС</b>	Народно събрание
<b>ОВ</b>	Оценка на въздействието
<b>ОВ</b>	Официален вестник на Европейския съюз
<b>ОПДУ</b>	Оперативна програма "Добро управление"
<b>ПЗР</b>	Преходни и заключителни разпоредби
<b>ПОДНС</b>	Правилник за организацията и дейността на Народното събрание
<b>РБ</b>	Република България
<b>УПЗНА</b>	Указ № 883 от 1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове
<b>УПМСНА</b>	Устройствен правилник на Министерския съвет и на неговата администрация
<b>ЦИИ</b>	Център за имиграция и интеграция
<b>ЦМП</b>	Център за модернизиране на политики
<b>КРБ</b>	Конституция на Република България
<b>ПК</b>	Постоянна комисия

<b>ЗПУО</b>	Закон за предучилищното и училищното образование
<b>ЗБГ</b>	Закон за българското гражданство
<b>ЗЕ</b>	Закон за енергетиката
<b>ЗНИ</b>	Закон за насърчаване на инвестициите
<b>ЗЕУ</b>	Закон за електронното управление
<b>ЗКПО</b>	Закон за корпоративното подоходно облагане
<b>ЗР (01)</b>	Закон за ратифициране на Тристранно споразумение за дарение от и между Република България и Босна и Херцеговина и Pfizer Inc. и BioNTech Manufacturing GmbH относно управлението и координацията на дарението на ваксина срещу COVID-19, разработена от Pfizer Inc. и BioNTech Manufacturing GmbH и на Двустранно споразумение за дарение между Република България и Босна и Херцеговина
<b>ЗВ</b>	Закон за водите
<b>ЗПУПС</b>	Закон за платежните услуги и платежните системи
<b>ЗРБУАСТАТ</b>	Закон за регистър БУЛСТАТ
<b>ЗБДОО-2022</b>	Закон за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г.
<b>ЗДБРБ-2022</b>	Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г.
<b>ЗБНЗОК-2022</b>	Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г.
<b>ЗДРДОПБ ГДСРСБНА</b>	Закон за достъп и разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия
<b>ЗР (02)</b>	Закон за ратифициране на Споразумението за безвъзмездна финансова помощ между правителството на Република България и Международната асоциация за развитие относно деветнадесетото захранване на ресурсите на MAP, сключено чрез размяна на писма от 1 и 2 ноември 2021 г.
<b>ЗР (03)</b>	Закон за ратифициране на Меморандум за разбирателство между правителството на Кралство Белгия, Министерството на отбраната



на Република Албания, Министерството на отбраната на Република България, Департамента на националната отбрана на Канада, Министерството на отбраната на Република Хърватия, Министерството на отбраната на Чешката република, Министерството на отбраната на Кралство Дания, Министерството на отбраната на Република Естония, Федералното министерство на отбраната на Федерална република Германия, Министерството на националната отбрана на Република Гърция, Министерството на отбраната на Унгария, Министерството на отбраната на Италианската република, Министерството на отбраната на Република Латвия, Министерството на националната отбрана на Република Литва, правителството на Черна гора, министъра на отбраната на Кралство Нидерландия, Министерството на отбраната на Република Северна Македония, Министерството на отбраната на Кралство Норвегия, министъра на националната отбрана на Република Полша, министъра на националната отбрана на Португалската република, Министерството на националната отбрана на Румъния, Министерството на отбраната на Словашката република, Министерството на отбраната на Република Словения, министъра на отбраната на Кралство Испания, правителството на Република Турция, Министерството на отбраната на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, Департамента по отбраната на Съединените американски щати и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили на НАТО в Европа (SHAPE) относно организацията, администрирането и финансирането на Международното училище във Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили на НАТО в Европа (SIS)

### ЗПУ

Закон за пощенските услуги

### ЗИНЗС

Закон за изпълнение на наказанията и задържането под стража

### ЗМВР

Закон за Министерството на вътрешните работи

### ЗР (04)

Закон за ратифициране на Писмо за изменение № 1 на Финансовия договор между Република България и Европейската инвестиционна банка (проект „България – съфинансиране по Фондовете на ЕС 2014 – 2020 г. (СПЗ)“) от 27 ноември 2014 г.

### ЗР (05)

Закон за ратифициране на Споразумението между Република България и Международната банка за възстановяване и развитие за изменения на заемните споразумения на Република България с

Международната банка за възстановяване и развитие, свързани с оттеглянето на Банката от използването на ЛИБОР като референтен лихвен процент, съдържащо се в уведомление на Световната банка от 11 август 2021 г. и писмо-отговор на Република България от 4 февруари 2022 г.

### ЗСВ

Закон за съдебната власт

### ЗР (06)

Закон за ратифициране на Договора (Писмо за предлагане и приемане на оферта/Letter of Offer and Acceptance – LOA) за допълнение и изменение № 1 (ЗИД № 1) към Международен договор (LOA) BU-P-AAD "Sidewinder AIM 9X Блок II ракети, свързани материали и услуги" (Sidewinder AIM 9X Block II Missiles, associated material and services)

### ЗЕВИ

Закон за енергията от възобновяеми източници

### ЗНЗ

Закон за насърчаване на заетостта

### ЗЗ

Закон за здравето

### ЗЗО

Закон за здравето осигуряване

### ЗР (07)

Закон за ратифициране на Писмо за оферта и приемане BU-B-UCH Радио-комуникационно оборудване

### ЗР (08)

Закон за ратифициране на Второто изменение на Меморандума за разбирателство между Министерството на отбраната на Република България, Министерството на отбраната на Република Естония, Министерството на отбраната на Република Финландия, правителството на Република Унгария, Министерството на националната отбрана на Република Литва, министъра на отбраната на Кралство Нидерландия, Министерството на отбраната на Кралство Норвегия, министъра на националната отбрана на Република Полша, правителството на Румъния, Министерството на отбраната на Република Словения, правителството на Кралство Швеция и Департамента по отбрана на Съединените американски щати относно способности за стратегически въздушни превози

### ЗР (09)

Закон за ратифициране на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Република Финландия за прекратяването на Договора между правителството на Република България и правителството на Република Финландия за

насърчаване и защита на инвестициите, подписан на 3 октомври 1997 г. в Пловдив, сключено чрез размяна на ноти на 4 ноември 2021 г.

### **ЗР (10)**

Закон за ратифициране на Стандартното споразумение за нивото на обслужване между Службата по наркотиците и престъпността на ООН (UNODC), Центъра за корпоративни приложения – Виена (EAC-VN), и Държавна агенция „Национална сигурност“ - Република България, за предоставяне на услуги за информационно-комуникационни технологии, свързани с инсталирането и поддръжката на приложението на ООН goAML, подписано на 9 декември 2020 г. за Държавна агенция „Национална сигурност“ и на 18 февруари 2021 г. за Службата по наркотиците и престъпността на ООН

### **ЗР (11)**

Закон за ратифициране на Споразумението между Министерството на отбраната на Република България и Министерството на националната отбрана на Република Гърция относно осигуряване на поддръжка на гръцко военно формирование във връзка с изпълнението на мисия на морската патрулна авиация

### **ЗУСЕСИФ**

Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове

### **ЗР (12)**

Закон за ратифициране на Споразумението за извършване на Икономически преглед на Република България между Република България, от една страна, и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, от друга страна

### **ЗР (13)**

Закон за ратифициране на Многостранната конвенция за прилагане на мерки, свързани с данъчните спогодби, за предотвратяване свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби

### **ЗВО**

Закон за висшето образование

### **НК**

Наказателен кодекс

### **ЗДДС**

Закон за данък върху добавената стойност

### **ЗППЦК**

Закон за публичното предлагане на ценни книжа

### **ЗПИПАОИ**

Закон за признаване, изпълнение и постановяване на актове за обезпечаване на имущество

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

### 1. Обща рамка на проекта

Проектът „Добро законодателство за по-добра регулаторна и бизнес среда“ е съвместна инициатива на Центъра за модернизирание на политики (ЦМП) и Центъра за имиграция и интеграция (ЦИИ), насочен към повишаване качеството на законодателството, по-добра регулаторна и бизнес среда, допринасящи за открито и отговорно управление в полза на обществото.

Постигането на тази цел се осъществява чрез граждански мониторинг на законодателния процес. Общата цел на проекта допринася за постигането на цел 2 "Открито и отговорно управление" на текущата процедура по ОПДУ и за постигането на цел 1 "Партньорство с гражданите и бизнеса."

Конкретните цели (КЦ) на проекта са както следва:

**КЦ 1:** Формулиране на общоприложими принципи и критерии за оценка на законодателния процес;

**КЦ 2:** Сравнителен анализ на законодателните процеси и процедури при законодателна инициатива от депутати и Министерски съвет и изработване на препоръки за унификация с цел подобряване на качеството на законодателството.

**КЦ 3:** *Оценка на законодателния процес в поне една сесия на Народното събрание като ако е възможно се прави сравнителна оценка при вносител на законопроекта МС и/или депутати от НС.*

**КЦ 4:** Изработване на препоръки за подобряване на процеса.

Цялостното изпълнение на проекта е организирано в три основни дейности:

- **Дейност 1:** Анализ на законодателните процеси и процедури (Д1);
- **Дейност 2:** Оценка на законодателния процес (Д2);
- **Дейност 3:** Препоръки за подобряване на законодателния процес (Д3)

Изпълнението на Дейност 2 ще допринесе за постигане на КЦ 3.

За изпълнението на Дейност 2 са предвидени два етапа, чиято реализацията на ще отнеме 6 месеца, в които ще се изпълнят следните задачи:

#### Етап 1:

- Подбор на сесия за мониторинг и анализ и създаване на база данни за всеки от законите, приет в рамките на избраната сесия (отговорен за изпълнението е ЦМП с участието на експертите на ЦИИ);

#### Етап 2

- Оценка по критериите на всеки от законите, приети в избраната сесия (отговорен за изпълнението е ЦМП с участието на експертите на ЦИИ) и визуализация на получените оценки (отг. ЦИИ);

- Оценка по критериите за оценка за законодателния процес в избраната сесия (отг. ЦМП) и визуализация на получените оценки (отг. ЦИИ). Изработените принципи и критериите за оценка ще бъдат приложени към законодателната дейност на НС като при възможност ще бъде разгледана последната завършена сесия на Парламента.

## 2. Цел на доклада

Настоящият доклад отразява изпълнението на Дейност 2 и като включва:

- определяне на методическа рамка и обхвата на приложимите източници, както и необходимите характеристики на базите данни, които ще се използват при оценката на законодателната дейност;
- Подбор на сесия за мониторинг и анализ;
- Създаване на база данни за всеки от законите, приет в рамките на избраната сесия;
- Оценка по критериите на всеки от законите, приети в избраната сесия;
- Оценка по критериите за оценка за законодателния процес в избраната сесия;
- визуализация на получените оценки.

Настоящият доклад представя окончателните резултати изпълнението на **Дейност 2: Оценка на законодателния процес** от проекта за периода от 1 февруари – 31 юли 2023 г.

---

## II. МЕТОДИЧЕСКА РАМКА

---

### 1. Общи положения

Законодателният процес е правно уреден от процесуални норми, предвидени в Конституцията на Република България (КРБ), Закона за нормативните актове (ЗНА), Указ № 883 от 1974 г. за прилагане на ЗНА (УПЗНА) и Правилника за организацията и дейността на Народното събрание (ПОДНС). Очертаните в тези документи етапи на законодателния процес са:

- законодателна инициатива – съгласно чл. 87, ал. 1 от КРБ право на законодателна инициатива имат Министерският съвет (МС) и народните представители;
- предварително обсъждане на законопроектите, което се извършва в постоянните комисии на НС на два пъти;
- обсъждане и гласуване в пленума на НС, което също се извършва на два пъти в два различни пленарни дни.

Подготовката на законопроекта по принцип е извънпарламентарна дейност, парламентарна дейност е законотворчеството.

### 2. Качествени показатели, характеризиращи законодателния процес

Направеният анализ ни дава основание да обособим качествените показатели, които характеризират законодателния процес, в две основни категории:



- показатели, свързани с нормативно определените принципи на процеса;
- показатели, свързани с ефективността на организацията и механизмите за осигуряване на качеството на законодателството.

Показателите, свързани с нормативно определените принципи на процеса, включват набор от пряко дефинирани принципи в съответния нормативен текст, регламентиращ законодателния процес.

## 2.1. Показатели, свързани с нормативно определените принципи на законодателния процес

Нормативно определените принципи са изведени от Закона за нормативните актове (ЗНА) и Указа за неговото приложение. За първи път принципи, които следва да се зачитат, при изработването на нормативен акт се появяват в редакцията на закона от 2007 г. (ДВ, бр.46., 2007 г.) и това са **обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност** в редакцията на чл.26, ал.1. от Закона. Редакцията не е по инициативна Министерския съвет, и съответно не мотивирана в предложението.

Министерски съвет предлага нова редакция, приета през 2016 г. (ДВ, бр.34 2016 г.) в която разширява приложимите принципи с **необходимост, предвидимост, откритост, субсидиарност, пропорционалност**. В мотивите към проекта на закон МС не посочва мотиви за разширяване на обхвата на приложимите принципи, нито се дефинира техния обхват. В следващите текстове в закона не се реферира към тези принципи.

Към приложимите принципи може да бъде включен и изведеният от чл. 10, във връзка с чл.3 и чл.4 от ЗНА принцип за **цялостност на уредбата**, както и развитите в УПЗНА принципи за **точност и разбираемост** и **йерархия и последователност**.

В таблицата са описанията за горните принципи, които екипът е извел от правната теория или от опыта на други държави, или правото на ЕС, доколкото е приложимо.

Таблица 1: *Нормативно определени принципи на законодателния процес<sup>1</sup>*

показател/принцип	Описание
<b>цялост</b>	определя общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения
<b>необходимост</b>	мотивите за създаване/приемане на съответния акт са ясни, изчерпателни и конкретни.
<b>обоснованост</b>	в мотивите за създаване/приемане на съответния акт се съдържа обосновка за приетите регулаторни и/или институционални решения.

<sup>1</sup> Чл.26, ал.1 от ЗНА

показател/принцип	Описание
<b>предвидимост</b>	предвидимостта допринася за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася
<b>откритост</b>	актът е изготвен и приет в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации
<b>съгласуваност</b>	предложените норми са в съответствие и допълват вече съществуващи в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея
<b>субсидиарност</b>	основна политическа доктрина, според която решенията по създаване на политики трябва да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво, в което централното управляващо тяло да не взема участие, освен ако това не е по-ефикасно от действията, предприети от долните нива.
<b>пропорционалност</b>	съдържанието и формата на регулаторна намеса не надхвърлят необходимото за постигане целите на политиката <sup>2</sup>
<b>стабилност</b>	уредбата е принципна без излишни детайли, които са конюнктурно определени.
<b>точност и разбираемост</b>	използва подходяща и недвусмислена терминология; налице е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции; езикът е разбираем за съответните адресати
<b>йерархия и последователност</b>	актът съответства на Конституцията; при наличие на общ и специален закон, специалната разпоредба изключва приложението на общото правило

## 2.2. Показатели, свързани с ефективността на организацията и механизмите за осигуряване на качеството на законодателството

Това са показатели, свързани с документалното осигуряване на законодателния процес, както и с наличието на контролни механизми за гарантиране на прилагането на нормативно определените процеси и принципи. При цялостната оценка на

<sup>2</sup> По чл.5 от ДЕС

законодателната дейност това биха могли да бъдат напр.: **наличието на изчерпателен списък на законите с нееднократно действие, определяне на обхвата на обществените отношения, които трайно урежда, правните институти и др. компоненти, според изискванията на ЗНА; публично цялостно досие на всеки от законите, включващо комплекта документи по всяка от промените през годините от приемането на акта, направените последващи оценки на прилагането на нормите на закона, включително сравнителни оценки на последващото въздействие по отношение на очакванията в предварителната оценка на въздействието.**

По отношение на оценката на законодателния процес в една парламентарна сесия, оценката трябва да обхваща най-малко следните компоненти:

- стабилност и последователност на нормативната уредба по отношение на законодателния процес;
- нормативно съответствие на законодателната дейност;
- прозрачност и проследимост на законодателната дейност в т.ч.;
- обществени консултации и консултации със заинтересованите страни и обратна връзка от тяхното провеждане в т.ч. мотивирани становища от приемането/неприемането на направените предложения по време на консултациите;
- съгласуване с администрациите, имащи отношение към засегнатата материя и обратна връзка от съгласувателния процес;
- наличие на публично достъпно досие на законодателния процес.

Оценката на тези показатели отчита спецификата на процедурата в зависимост от вносителя; Министерски съвет или народен представител (народни представители). В Решение № 2 на Конституционния съд от 2000 г. по конституционно дело № 2 от същата година се посочва, че конституционното право на законодателна инициатива е **безусловно**, а също и че уредбата в чл. 87, ал. 1 от Конституцията не съдържа допълнителни условия и те не могат да бъдат въведени със закон. Спазването на разпоредбите на ЗНА не ограничава законодателната инициатива на Министерския съвет и на народните представители – законът не създава допълнителни условия, които се отнасят до реда за внасяне и разглеждане на законопроектите и затрудняват или възпрепятстват упражняването на правото на законодателна инициатива, а въвежда принципи и изисквания единствено към изработването на законопроектите и оформянето на текстовете им.

### 3. Количествените (измеримите) показатели

Нагрупаният опит с мониторинг на процеса за създаване на нормативна среда позволява да бъдат изведени следните количествени показатели за оценка на законодателния процес:



- срокове;
- брой промени в текста;
- брой предложения от заинтересовани страни;
- брой (честота) на промените;
- структурни несъответствия;
- брой подзаконовни актове;
- други актове в същата област;
- брой наложени отлагателни "вета";
- брой сезирания на КС.

Количествените (измеримите) показатели, които определят законодателния процес са обобщени въз основа на тяхната приложимост за извършване на оценка на процеса и са представени в таблицата. В таблицата са дадени описанията на количествените показатели. Самостоятелно разгледани нито един от количествените показатели не може да бъде използван за оценка на качеството на законодателния процес, съвкупността им подпомага процеса на оценка.

**Таблица 2. Количествени показатели на законодателния процес**

Показател	Описание
<b>срокове</b>	спазване на регламентираните минимални/максимални срокове за провеждане на конкретна законодателна процедура
<b>брой промени в текста</b>	отчита броя на направените/приетите промени в конкретен законодателен акт спрямо внесения проект, направени от народни представители
<b>брой предложения от заинтересовани страни</b>	отчита броя на направените/приетите промени в конкретен законодателен акт спрямо внесения проект, направени от заинтересовани страни
<b>брой (честота) на промените</b>	отчита броя промени в конкретен законодателен акт – в рамките на разглеждания период и общо
<b>структурни несъответствия</b>	брой установени несъответствия, свързани с структурирането на законодателния текст <sup>3</sup>

<sup>3</sup> Според разпоредбите на Глава трета СТРОЕЖ НА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ и Глава шеста ОТМЕНЯНЕ, ИЗМЕНЯНЕ И ДОПЪЛВАНЕ НА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ от УПЗНА.

Показател	Описание
брой подзаконовни актове	брой на предвидените подзаконовни актове, свързани с прилагането на съответния законодателен акт
други актове в същата област	брой актове от същия ранг, в същата област на обществени отношения (чл. 10 от ЗНА)
брой наложени отлагателни "вета"	отчита броя на върнатите текстове от президента
брой сезирания на КС	брой искания до Конституционния съд по съответния закон
решения на КС	брой решения на Конституционния съд по съответния закон
тълкувателни решения на ВКС/ВАС	брой тълкувателни решения на Върховния касационен съд/Върховния административен съд

#### 4. Измерване на показателите за оценка на законодателния процес

##### 4.1. Измерване на количествените показатели за оценка на законодателния процес

Измерването на количествените показатели за оценка на законодателния процес ще бъде направено, чрез преглед и определяне на количествените характеристики на всеки от разглежданите закони, в процеса на неговото приемане.

В таблицата са представени количествените показатели за оценка на законодателния процес.

**Таблица 3. Начин за измерване на количествените показатели за оценка на законодателния процес**

показател	описание	начин на измерване	забележка
срокове	спазване на регламентирани минимални срокове за провеждане на конкретна	срок за разглеждане и приемане на законопроекта – отчита времето от внасянето на	<i>извършва се аналитична преценка за спазване на нормативно</i>

показател	описание	начин на измерване	забележка
	законодателна процедура	законопроекта в НС до неговото окончателно приемане [дата на внасяне] [дата на приемане]	<i>определените срокове</i>
<b>брой промени в текста</b>	отчита броя на направените/приетите промени в конкретен законодателен акт спрямо внесения проект, направени от народни представители	брой на направените предложения за промени в акта, спрямо внесения проект, направени от народни представители	<i>определя се съответния брой направени предложения</i>
		брой на приетите промени в акта, спрямо внесения проект, направени от народни представители	<i>определя се съответния брой приети предложения</i>
<b>брой предложения от заинтересовани страни</b>	отчита броя на направените/приетите промени в конкретен законодателен акт спрямо внесения проект, направени от заинтересовани страни	брой на направените предложения за промени в акта спрямо внесения проект, направени от заинтересовани страни	<i>определя се съответния брой направени предложения</i>
		брой на приетите промени в акта спрямо внесения проект, направени от заинтересовани страни	<i>определя се съответния брой приети предложения</i>

показател	описание	начин на измерване	забележка
<b>брой (честота) на промените</b>	отчита броя промени в конкретен законодателен акт – в рамките на разглеждания период и общо	брой промени в акта за ...	<i>отчита броя промени в акта</i>
		общ брой промени в акта	<i>отчита общия брой промени в акта</i>
<b>структурни несъответствия</b>	брой установени несъответствия, свързани с структурирането на законодателния текст <sup>4</sup>	брой установени несъответствия, свързани с структурирането на законодателния текст	<i>отчита броя установени несъответствия, свързани с структурирането на законодателния текст</i>
<b>брой подзаконовни актове</b>	брой на предвидените подзаконовни актове, свързани с прилагането на съответния законодателен акт	брой на предвидените подзаконовни актове, свързани с прилагането на съответния законодателен акт	<i>отчита броя на подзаконовни актове</i>
<b>други актове в същата област</b>	брой актове от същия ранг, в същата област на обществени отношения (чл. 10 от ЗНА)	брой актове от същия ранг, в същата област на обществени отношения (чл. 10 от ЗНА)	<i>отчита броя на актове от същия ранг, в същата област на обществени отношения</i>

#### 4.2. Измерване на качествени показатели за оценка на законодателния процес

Измерването на качествените показатели за оценка на законодателния процес ще бъде направено, чрез "бинарни" въпроси, въз основа на които ще бъде отчетено

<sup>4</sup> Според разпоредбите на Глава трета СТРОЕЖ НА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ и Глава шеста ОТМЕНЯНЕ, ИЗМЕНЯНЕ И ДОПЪЛВАНЕ НА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ от УПЗНА.

наличието/липсата на съответния показател за всеки от разглежданите закони, в процеса на неговото приемане.

"Бинарните" въпроси предполагат отговор от тип **ДА/НЕ**, но е предвидено в определени случаи, когато спецификата налага, да бъде възможно отчитане на тази специфика чрез допълнителна информация (в тези случаи е предвидено отбелязване на отговор  **g/u**)

В таблицата са представени качествените показатели за оценка на законодателния процес.

**Таблица 4. Измерване на качествените показатели за оценка на законодателния процес**

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори
		<input type="checkbox"/> g/u
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <b>норми</b> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u

### III. БАЗОВА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ОЦЕНКАТА

#### 1. Необходими допълнителни данни

Показателите, свързани с ефективността на организацията и механизмите за осигуряване на качеството на законодателството са свързани с документалното осигуряване на законодателния процес, както и с наличието на контролни механизми за гарантиране на прилагането на нормативно определените процеси и принципи. При цялостната оценка на законодателната дейност това биха могли да бъдат напр.: наличието на изчерпателен списък на законите с нееднократно действие, определяне на обхвата на обществените отношения, които трайно урежда, правните институти и др. компоненти, според изискванията на ЗНА; публично цялостно досие на всеки от законите, включващо комплекта документи по всяка от промените през годините от приемането на акта, направените последващи оценки на прилагането на нормите на закона, включително сравнителни оценки на последващото въздействие по отношение на очакванията в предварителната оценка на въздействието.

В Преходните и заключителните разпоредби на Указ № 883 за приложение на Закона за нормативните актове се предвижда да се съставя списък на официалните



съкращения на наименованията на често прилаганите нормативни актове, който периодично се попълва със съкращения на наименованията на нормативните актове, издадени по-късно. Списъкът и допълненията трябва да се обнародват в Държавен вестник. Списъкът е ограничен и след 1980 г. този не е актуализиран.

Правителството не поддържа публична, изчерпателна и актуална база данни с действащите закони с нееднократно действие. Тези мета данни са необходими определяне на прилагането на нормативно определени принципи и изисквания за вписването на изследваните и оценявани законодателни инициативи в цялостната нормативна среда. Приетите от Народното събрание актове се обнародват в „Държавен вестник“ (чл. 88, ал. 3 от Конституцията), след което влизат в сила (чл. 5, ал. 5 от КРБ) и стават част от действащото право. Процесът на влизане в сила на законова разпоредба завършва с нейната промулгация. Доколкото, според проф. д.ю.н. Кр. Стойчев, конституционен съдия<sup>5</sup>, в последните години КС е застанал устойчиво на позицията, че законите за изменение и допълнение на закон след влизането им сила **нямат самостоятелно съществуване и се инкорпорират в изменения или допълвания закон, освен техните преходни и заключителни разпоредби**, то наличието поне на актуален списък на действащите закони с нееднократно действие с всички изменения и допълнения и техните публикации в Държавен вестник е задължително условие за оценка на качеството на законодателната дейност на Народното събрание.

Много частни, платени или безплатни, правни информационни системи предоставят консолидирани текстове на нормативни актове и различни формати информация, за чието съдържание не носят отговорност. Единствен източник на достоверна информация за съдържанието на даден нормативен акт е публикацията в Държавен вестник. Поради тази причина за постигане на по-висока степен на достоверност, следва да се изработи пълен списък на действащите закони с нееднократно действие.

За източници на информация са използвани архива на Народното събрание, публикациите на държавен вестник и за справка някои от частните и/или публични правни информационни системи.

Бе разработен модел за описание на законодателния корпус, които да съдържа всички атрибути на всеки от акт от корпуса, които го определят като официален действащ законодателен акт, с всички изменения и допълнения, както и съответните публикации в държавен вестник, удостоверяващи текста на акта. Въведени са и решенията на Конституционния съд на Република България и публикациите им в Държавен вестник.

Базата данни за законодателния корпус се състои от:

- Конституция на Република България
- Кодекси -32 от тях 10 са на Международни организации, към които Република България се е присъединила;

<sup>5</sup> <https://www.confueconstco.org/reports/rep-xv/BULGARIA%20na.pdf>

- Закони – 392
- Укази-45
- Международни актове общо 2643 от тях
  - конвенции 470
  - международни договори 297
  - международни спогодби 466
  - международни кодекси 10
- други 1 400

Систематизираната база данни ще се използва при оценката на законите, приемани в рамката на избраната парламентарна сесия.

## 2. Парламентарни сесии

За определяне на критериите избор на парламентарна сесия, чиято оценка да има представителен характер е събрана и систематизирана календарна информация за периодите и продължителността на сесиите на законодателните органи на НС от 27/10/2014 до 02/02/2023. Събраната информация е правилниците за организация и дейността на Народното събрание в съответния период, информацията от стенограмите на пленарните заседания в съответния период, както и други информационни източници.

Като правило Народното събрание работи на три сесии годишно, разделени от парламентарните ваканции:

- 22 декември до 10 януари;
- 10 дни по Великденските празници от Велики петък включително;
- 1 до 31 август ежегодно.

Народното събрание може да приеме решение за промяна в продължителността на ваканциите.

**Таблица 5. Сесии на Народното събрание, приети закони**

Народното събрание	период	сесии	от – до	брой закони	ОБЩО
<b>ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ</b>	27/10/2014 – 26/01/2017	I сесия	27/10/2014 – 19/12/2014	35	335
		II сесия	14/01/2015 – 09/04/2015	44	

Народното събрание	период	сесии	от – до	брой закони	ОБЩО
		III сесия	22/04/2015 – 31/07/2-15	64	
		IV сесия	02/09/2015 – 18/12/2025	58	
		V сесия	13/01/2016 – 28/04/2016	49	
		VI сесия	11/05/2016 – 29/07/2016	45	
		VII сесия	21/08/2016 – 26/01/2017	40	
<b>ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ</b>	<b>19/04/2017 – 26/03/2021</b>	I сесия	<b>19/04/2017 – 31/07/2017</b>	36	518
		II сесия	01/09/2017 – 21/12/2017	72	
		III сесия	11/01/2018 – 05/04/2018	28	
		IV сесия	18/04/2018 – 28/07/2018 <sup>6</sup>	83	
		V сесия	01/09/2018 – 21/12/2018	17	
		VI сесия	11/01/2019 – 25/04/2019	43	
		VII сесия	08/05/2019 – 31/07/2019	37	

<sup>6</sup> 16.04.-2018 по справочник



Народното събрание	период	сесии	от – до	брой закони	ОБЩО
		VIII сесия	04/09/2019 – 20/12/2019	44	
		IX сесия	15/01/2020 – 31/07/2020	69	
		X сесия	02/09/2020 – 18.12.2020	66	
		XI сесия	<b>13/01/2021 – 26/03/2021</b>	23	
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ПЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ	15/04/2021 – 11/05/2021	I сесия	15/04/2021 – 11/05/2021	2	2
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ШЕСТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ	21/07/2021 – 15/09/2021	I сесия	21/07/2021 – 15/09/2021	12	12
ЧЕТИРИДЕСЕТ И СЕДМО НАРОДНО СЪБРАНИЕ	3/12/2021 – 1/08/2022	I сесия	3/12/2021 – 23/12/2021	17	84
		II сесия	05/01/2022 – 21/04/2022	40	
		III сесия	04/05/2022 – 1/08/2022	27	
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ОСМО НАРОДНО СЪБРАНИЕ	19/10/2022 – 2/02/2023	I сесия	19/10/2022 – 23/12/2022	46	53
		II сесия	04/01/2023 – 2/02/2023	7	
ЧЕТИРЕДЕСЕТ И ДЕВЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ	12.04.2023 –	I сесия	12.04.2023 – 30.09.2023	53	53

## 2.1. Дейност на 43-тото Народно събрание

Четиридесет и третото обикновено народно събрание (XLIII НС) е сформирано според резултатите от извънредни парламентарни избори в България, проведени на 5 октомври 2014 г. Първото му заседание е на **27 октомври 2014 г.** Последното му заседание е на **26 януари 2017 г.**[2] XLIII НС излъчва второто правителство на Бойко Борисов. Разпуснато е от президента Румен Радев на 27 януари 2017 г.

**Таблица 6. Сесии на 43-тото Народно събрание в периода 27/10/2014 г.-27/01/2017 г.**

Сесия	Продължителност	Приети закони	Внесени законопроекти	От тях от МС
I сесия	27/10/2014 – 19/12/2014	35	92	21
II сесия	14/01/2015 – 09/04/2015	44	116	34
III сесия	22/04/2015 – 31/07/2015	64	125	48
IV сесия	02/09/2015 – 18/12/2015	58	80	39
V сесия	13/01/2016 – 28/04/2016	49	107	37
VI сесия	11/05/2016 – 29/07/2016	45	73	32
VII сесия	21/08/2016 – 26/01/2017	40	104	51
<b>Общо</b>	<b>27/10/2014 г.-27/01/2017 г.</b>	<b>335</b>	<b>697</b>	<b>262</b>

След първо четене на основа на гласуването във водещите комисии са изготвени 43 обединени законопроекта, изготвени по реда на ПОДНС.

Част от внесените законопроекти се отнасят до един и същи законодателен акт, като внесените ЗИД на един закон могат да бъдат от различни народни представители и/или Министерски съвет. Министерски съвет също има по повече от едно предложение за изменение и допълнение на един и същ закон.

По време на мандата на 43 Народно събрание са внесени и 99 законопроекта за ратификация на международни договори и споразумение с вносител МС, от тях са приети 92.

В НС са внесени 69 проекта на нови закони, от които 40 са инициирани от МС, вкл. 9 бюджетни закона. В общата бройка се включват 3 законопроекта за тълкуване на клаузи от действащи закони, внесени от народни представители, както и 4 законопроекта за закони с еднократно действие. Само един от тях е внесен от МС- Законопроекта за закриване на Националната служба по зърното.

## 2.2. Дейност на 44 тото Народно събрание

Четиридесет и четвъртото народно събрание (XLIV НС) е обикновено народно събрание на България, сформирано според резултатите от извънредните парламентарни избори в България, проведени на 26 март 2017 г. Първото му заседание се провежда на 19 април 2017 г., а последното заседание се провежда на 25 март 2021 г. То има 11 сесии, от които 10 с редовна продължителност.

**Таблица 7. Сесии на 44-тото Народно събрание в периода 19/04/2017 г. – 26/03/2021г.**

Сесия	Продължителност	Приети закон	Внесени законопроекта	От тях от МС
I сесия	19/04/2017 – 31/07/2017	36	70*	17
II сесия	01/09/2017 – 21/12/2017	72	98	56
III сесия	11/01/2018 – 05/04/2018	28	45	22
IV сесия	18/04/2018 – 28/07/2018 <sup>7</sup>	83	117	53
V сесия	01/09/2018 – 21/12/2018	17	27	13

<sup>7</sup> 16.04.2018 по справочник



Сесия	Продължителност	Приети закон	Внесени законопроекти	От тях от МС
VI сесия	11/01/2019 – 25/04/2019	43	65	32
VII сесия	08/05/2019 – 31/07/2019	37	60	30
VIII сесия	04/09/2019 – 20/12/2019	44	75	41
IX сесия	15/01/2020 – 31/07/2020	69	132	45
X сесия	02/09/2020 – 18.12.2020	66	93	53
XI сесия	13/01/2021 – 26/03/2021	23	48	28
<b>Общо</b>		518	800	390

\*един законопроект е обединен законопроект, изготвен по реда на ПОДНС, на основата на приетите на първо гласуване/

### 2.3. Дейност на 45 тото Народно събрание

XLV е най-краткото обикновено народно събрание в българската история, заседавало само 9 пъти. Първото му заседание се провежда на 15 април 2021 г. То не успява да приеме собствен правилник и използва този на XLIV с изменения, обнародвани с ДВ., бр. 36 от 1.05.2021 г., дни преди президентът да го разпусне на 12 май 2021 г.

Сесия		Приети закони	Внесени законопроекти	От тях от МС
I сесия	15/04/2021 – 11/05/2021	2	77	8

Седем от внесените 77 проектозакона са за изменение и допълнение на Изборния кодекс по предложение на народни представители. По едно от тях е единият от приетите закони, вторият е за ратификация на Протокол за ратификация на международно споразумение.

## 2.4. Дейност на 46 тото Народно събрание

Четиридесет и шестото народно събрание (XLVI НС) е обикновено народно събрание на България, сформирани според резултатите от парламентарните избори в България, проведени на 11 юли 2021 година.

Първото му заседание е проведено на 21

След като и трите проучвателни мандата за съставяне на правителство се провалят, президента Румен Радев подписва указ, чрез който разпуска XLVI НС на 16 септември 2021 г.,[2] с което се създава голям прецедент в историята на България – за трети път се разпуска парламент и се правят парламентарни избори, и за втори път в рамките на година се назначава служебно правителство.

Сесия	Приети закони	Внесени законопроекти	От тях от МС
I сесия	12	83	22

## 2.5. Дейност на 47 тото Народно събрание

Четиридесет и седмото народно събрание (XLVII НС) е сформирани според резултатите от третите в рамките на една година парламентарни избори в България, проведени на 14 ноември 2021 година.

Първото му заседание е проведено на 3 декември и на него за председател на парламента е избран Никола Минчев (ПП).

Кабинетът с министър-председател Кирил Петков е избран на 13 декември 2021 г. и получава вот на недоверие на 22 юни 2022 г.

Четиридесет и седмото народно събрание заседава в три сесии, които се разполагат във времето по различен начин от въведеното общо правило за разполагане на ваканциите и сесиите, определени в чл.39 от правилника.

Първият закон, приет в първата сесия на четиридесет и седмото Народно събрание на 23.12.2021 г., е ЗИД на Закона за добавената стойност. Последният закон е ЗИД на а Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, приет на 26.02.2022 г. Четиридесет и седмото народно събрание провежда последното си заседание на 29 юли 2022 г.

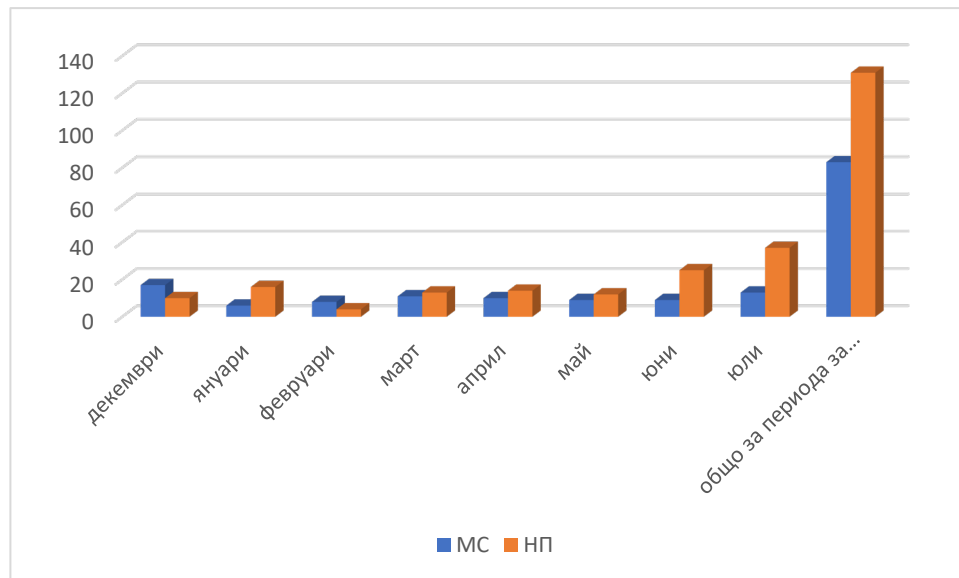


## (1) Внесени законопроекти

**Таблица 8** Внесени проекти на закони за периода – 47 Народно събрание по месеци от неговата работа

месец	МС	НП	обединен	Общо
декември	17	10		27
януари	6	16		22
февруари	8	4		12
март	11	13		24
април	10	14		24
май	9	12		21
юни	9	25		34
юли	13	37		50
<b>общо за периода за втората сесия</b>	<b>83</b>	<b>131</b>	<b>0</b>	<b>214</b>

**Графика 1** Внесени проекти на закони в 47-то НС по месеци декември 2021-юли 2022 г.



Източник: <https://www.parliament.bg/bg/bills>, с филтър Четиридесет и седмо Народно събрание, обработка ЦМП и ЦИИ.

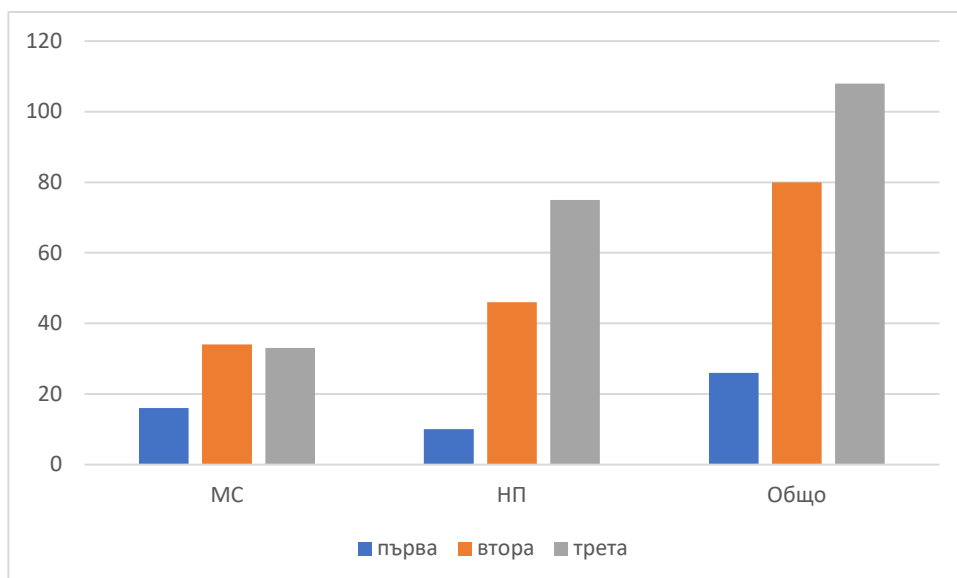
Четиридесет и седмо Народно събрание е свикано на три парламентарни сесии в рамките на своя мандат. Разпределението на законопроектите внесени в рамките на

всяка парламентарна сесия, съобразно информацията на страницата на НС е показана в табличен и графичен вид.

**Таблица 9** *Внесени законопроекти във всяка от парламентарните сесии на 47-то Народно събрание*

сесия	МС	НП	Общо
<b>първа</b>	16	10	26
<b>втора</b>	34	46	80
<b>трета</b>	33	75	108

**Графика 2** *Внесени проекти на закони в 47-то НС по сесии*



Източник: <https://www.parliament.bg/bg/bills>, с филтър Четиридесет и седмо Народно събрание, обработка ЦМП и ЦИИ.

## (2) Приети закони

Четиридесет и седмото Народно събрание приема 84 закона по време на трите сесии, в които заседава. От тези 84 закона – 56 национални закони и 28 ратификационни закона. 26 от законите за ратификация за нови, а два изменят закони за ратификация.

Пет от петдесетте и пет национални закона са нови закони, включително 3 бюджетни. Извън бюджетните закони и Закон за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2021 г. (ДВ бр. 8 / 2022), нов закон е и са Законът за покритите облигации (ДВ. бр. 25 / 2022).

Тридесет и седем са закони за изменение и допълнение, шест са закони за допълнение и седем са закони за изменение. Тези 55 закона създават, изменят и/или допълват 42 национални закона. Десет закона са изменяни повече от веднъж.

**Таблица 10 Приети, изменени и/или допълнени закони**

Приет закон	Приети изменения 47НС	внесени законопроекти 47НС	Дни между внасянето и приемането <sup>8</sup>	Вносител <sup>9</sup>
Кодекс на труда	1	4	55	МС
Граждански процесуален кодекс	1	4	28	МС
Закон за акцизите и данъчните складове	1	2	51	МС
Закон за българското гражданство	1	4	65	МС
Закон за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г.	2 <sup>10</sup>	3	21	МС
Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г.	2 <sup>11</sup>	2	20	МС
Закон за висшето образование	1	1	159	МС
Закон за водите	1	8	33	МС
Закон за генетично модифицирани организми	1	1	42	МС
Закон за данък върху добавената стойност	3 <sup>12</sup>	8	23	н.пр. <sup>13</sup>
Закон за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране	1	1	75	МС
Закон за достъп и разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия	1	2	90	н.пр
Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г.	2 <sup>14</sup>	3	24	МС
Закон за електронното управление	1	1	22	МС
Закон за енергетиката	1	6	9	н.пр
Закон за енергията от възобновяеми източници	1	1	76	н.пр
Закон за защита на потребителите	1	1	89	МС
Закон за здравето	3 <sup>15</sup>	6	20	н.пр

<sup>8</sup> Когато се приемани повече от един ЗИД се отбелязват дните между внасянето и приемането за първия законопроект

<sup>9</sup> Когато се приемани повече от един ЗИД се отбелязват вносителя за първия законопроект

<sup>10</sup> ЗИД на закона са внесени от МС през третата сесия на НС и са приети за 8 дни

<sup>11</sup> Промени в закона са внесени от **народни представители** през третата сесия на НС и са приети за **1 ден**

<sup>12</sup> Първите два проекта на ЗИД на закона са внесени от МС в първата сесия на НС, а третата е във втората сесия

<sup>13</sup> Вносителите са народни представители

<sup>14</sup> ЗИД на закона е внесен от МС през третата сесия на НС и е приет за 23 дни

<sup>15</sup> Вторият и третият ЗИД на закона са внесени през третата сесия на НС, времето за приемане съответно са 64 и 2

Приет закон	Приети изменения 47НС	внесени законопроекти 47НС	Дни между внасянето и приемането <sup>8</sup>	Вносител <sup>9</sup>
Закон за здравното осигуряване	1	1	20	н.пр
Закон за изпълнение на наказанията и задържането под стража	1	1	23	МС
<b>Закон за корпоративното подоходно облагане</b>	2	3	63	МС
Закон за лекарствените продукти в хуманната медицина	1	1	7	н.пр.
<b>Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците</b>	1	6	66	МС
Закон за Министерството на вътрешните работи	1	3	16	н.пр
Закон за младежта	1	1	231	МС
Закон за насърчаване на заетостта	1	1	69	н.пр
Закон за насърчаване на инвестициите	1	4	50	н.пр
Закон за обществените поръчки	1	4		
Закон за опазване на околната среда	1	1	174	МС
Закон за пазарите на финансови инструменти	1	1	97	МС
Закон за платежните услуги и платежните системи	1	1	131	МС
Закон за подпомагане на земеделските производители	1	4	2	н.пр.
Закон за покритите облигации	1	1	99	МС
Закон за пощенските услуги	1	1	51	н.пр
Закон за предучилищното и училищното образование	1	2	111	МС
Закон за признаване, изпълнение и постановяване на актове за обезпечаване на имущество	1	1	88	МС
Закон за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2021 г.	1	1	29	МС
Закон за публичното предлагане на ценни книжа	1	1	3	МС
Закон за регистър БУЛСТАТ	1	1	19	н.пр

Приет закон	Приети изменения 47НС	внесени законопроекти 47НС	Дни между внасянето и приемането <sup>8</sup>	Вносител <sup>9</sup>
Закон за статистика на вътрешнообщностната търговия със стоки	1	1	88	МС
<b>Закон за съдебната власт</b>	2 <sup>16</sup>	3	43	МС
Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове	2	2	97	МС
Закон за хазарта	1	2	11	н.пр.
Наказателен кодекс	1	5	104	МС

Източник: <https://www.parliament.bg/bg/bills>, с филтър Четиридесет и седмо Народно събрание, обработка ЦМП и ЦИИ.

Разпределението по сесии и видовете закони е показано в таблицата.

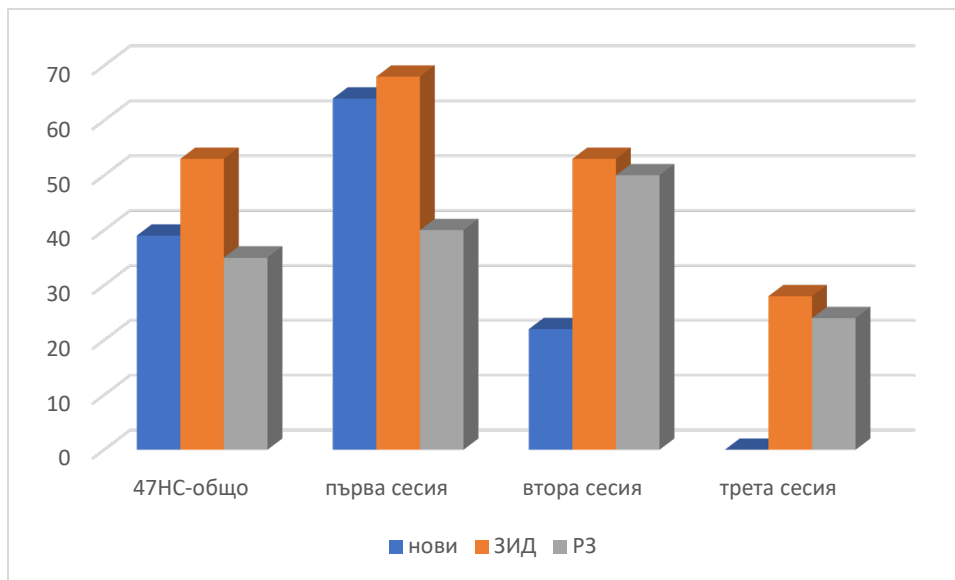
**Таблица 11** Разпределение на приетите от 47 НС закони според вносителя, вида на закона и сесията, в която е приет.

сесия	МС				НП				Общо			
	общо	нов	ЗИД	ратификация	общо	нов	ЗИД	ратификация	общо	нов	ЗИД	ратификация
първа	17	2	11	4	0	0	0	0	17	2	11	4
втора	28	3	12	13	12	0	12	0	40	3	24	13
трета	20	0	9	11	7	0	7	0	27	0	16	11
<b>ОБЩО</b>	<b>65</b>	<b>5</b>	<b>32</b>	<b>28</b>	<b>19</b>	<b>0</b>	<b>19</b>	<b>0</b>	<b>84</b>	<b>5</b>	<b>51</b>	<b>28</b>

Източник: <https://www.parliament.bg/bg/bills>, с филтър Четиридесет и седмо Народно събрание, обработка ЦМП и ЦИИ.

Времето за приемане на законите от датата на внасяне на проектите в НС до окончателно на приемане на закона в пленарна зала на НС варира в широки граници от 1 ден ( в началото и в края на мандата) до 231 (целият мандат на 47 НС е 238 дни). Средната продължителност на времето за приемане на един нов закон е 39 дни, като за бюджетните и свързаните с бюджета е средно 24 дни, а приемането на Закона за покритите облигации отнема 99 дни. Приемането на законите за изменение и допълнение на действащи закони отнема на 47 НС средно 53 дни, а на ратификационните закони средно 35 дни.

**Графика 3 Средна продължителност на времето от внасянето на един законопроект до неговото приемане по сесии и вид на закона**



Източник: <https://www.parliament.bg/bg/bills>, с филтър Четиридесет и седмо Народно събрание, обработка ЦМП и ЦИИ.

Първият закон, приет в тази този мандат на НС, е Закон за изменение на Закона за данък върху добавената стойност, приет на 23 декември 2021 г., след като е бил внесен на 22.12.2021 г. Най-дълго е времето между внасянето на законопроекта и приемането му е за Закона за изменение и допълнение на Закона за младежта, внесен от МС в НС на 3.12.2021 г. и приет на 21.07.2022 г.

## 2.6. Дейност на 48-о Народно събрание

48-мото Народно събрание е избрано на извънредни парламентарни избори, произведени на 2 октомври 2022 г. Първото заседание на 48-мото Народно събрание е проведено на 19 октомври 2022 г.

Прегледът на дейността на 48-мото Народно събрание в периода 19/10/2022 – 31/12/2022 показва:

**Таблица 12 Сесии на 48-мото Народно събрание в периода 19/10/2022 – 31/12/2022**

месец	бр. заседания
октомври	7
ноември	15
декември	14
<b>общо</b>	<b>36</b>

Източник: <https://www.parliament.bg/bg/plenaryst>, обработка ЦМП и ЦИИ



## (1) Проекти на закони

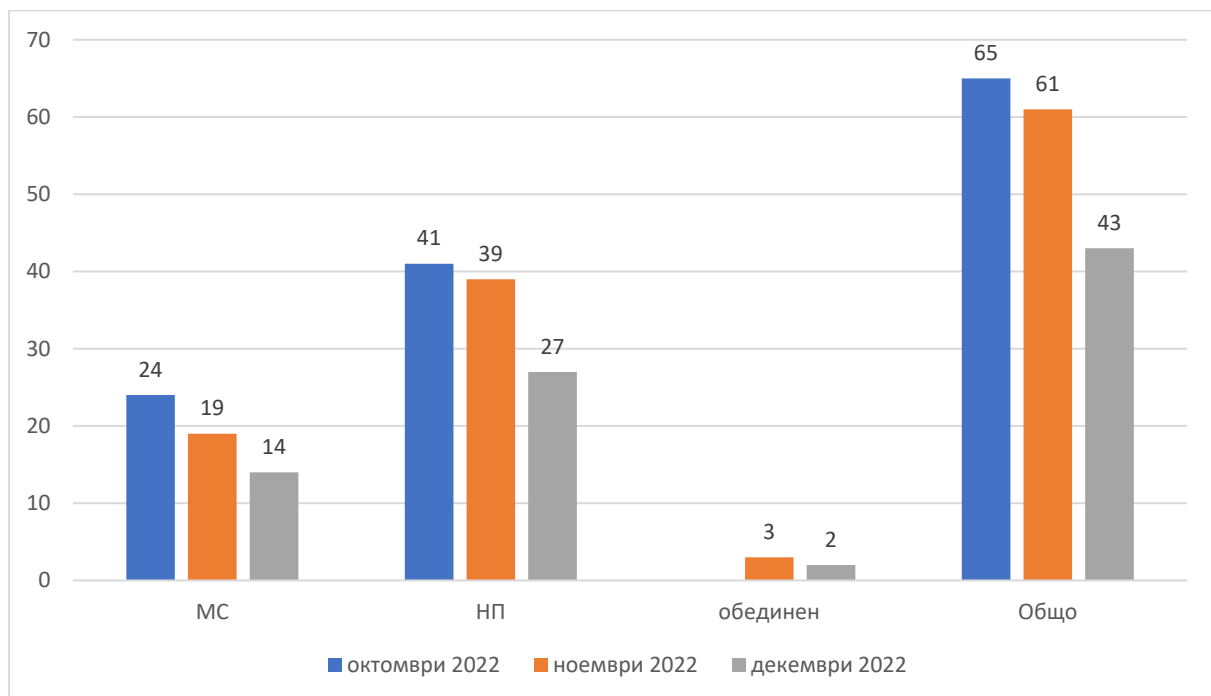
За периода 19/10/2022 – 31/12/2022 в НС са внесени общо **169** проекта на закони, разпределени по вносител, както следва:

**Таблица 13. Внесени проекти на закони за периода 19/10/2022 – 31/12/2022**

месец	МС	НП	обединен	Общо
октомври	24	41		65
ноември	19	39	3	61
декември	14	27	2	43
<b>общо за периода 19/10/2022 – 31/12/2022</b>	<b>57</b>	<b>107</b>	<b>5</b>	<b>169</b>

Източник: <https://www.parliament.bg/bg/bills>, обработка ЦМП и ЦИИ

**Графика 4 Внесени проекти на закони за периода 19/10/2022 – 31/12/2022, според вносителя**



Източник: <https://www.parliament.bg/bg/bills>, обработка ЦМП и ЦИИ

Според характеристиките си внесените в НС законопроекти са:

**Таблица 14. Характеристики си внесените законопроекти**

тип на закона	ЗИД	Нов	Ратификация			ЗИД/ЗИД	Общо
			Нов	Денонс уран	ЗИД		

национален закон	141	13	-	-	-	2	156
ратификация	-	-	11	1	1	-	13
<b>Общо по тип</b>	<b>141</b>	<b>13</b>	<b>11</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>169</b>

Източник: <https://www.parliament.bg/bg/bills>, обработка ЦМП и ЦИИ

Част от внесените законопроекти се отнасят до един и същи законодателен акт. Според броя на самостоятелните предложения за промени в определен закон е направена класация на проектозаконите, според броя на предложенията за изменения:

**Таблица 15. Закони, в които са внесени предложени за промени**

закон	нов	зиг	зиг/зиг	общо
Наказателен кодекс		11 <sup>17</sup>		11
Закон за устройство на територията		6 <sup>18</sup>	1 <sup>19</sup>	7
Изборен кодекс		5 <sup>20</sup>		5
Наказателно-процесуален кодекс		5		5
Кодекс за социално осигуряване		5		5
Закон за предучилищното и училищното образование		5		5
Закон за пътищата		4		4
Търговски закон		4		4
Закон за водите		3		3
Закон за обществените поръчки		3		3
Закон за енергетиката		3		3
Закон за корпоративното подоходно облагане		3		3
Закон за подпомагане на земеделските производители		3 <sup>21</sup>		3

<sup>17</sup> Включително изготвения общ законопроект, изготвен на основание чл. 78, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

<sup>18</sup> Включително изготвения общ законопроект, изготвен на основание чл. 78, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

<sup>19</sup> **Законопроект за изменение на Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията**

<sup>20</sup> Включително изготвения общ законопроект, изготвен на основание чл. 78, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

<sup>21</sup> Включително изготвения общ законопроект, изготвен на основание чл. 78, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание



закон	нов	зиг	зиг/зиг	общо
Закон за защита от домашното насилие		2		2
Закон за чистотата на атмосферния въздух		2		2
Закон за управление на етажната собственост		2		2
Закон за биологичното разнообразие		2		2
Закон за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите		2		2
Закон за здравословни и безопасни условия на труд		2		2
Закон за съдебната власт		2		2
Закон за обявяване на комунистическия режим в България за престъпен		2		2
Закон за опазване на околната среда		1	1 <sup>22</sup>	2
Закон за кадастъра и имотния регистър		2		2
Закон за енергията от възобновяеми източници в морските пространства	2			2
Закон за електронното управление		2		2
Закон за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения	2			2
Кодекс на труда		2		2
Закон за висшето образование		2		2
Закон за семейни помощи за деца		2		2
Закон за българското гражданство		2		2
Закон за местните данъци и такси		2		2
Закон за Министерството на вътрешните работи		2		2
Закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление		1		1

<sup>22</sup> Законопроект за изменение на Закона за изменение и допълнение на Закона за опазване на околната среда



закон	нов	зиг	зиг/зиг	общо
Закон за чужденците в Република България		1		1
Закон за трудовата миграция и трудовата мобилност		1		1
Закон за авторското право и сродните му права		1		1
Закон за българския език	1			1
Закон за ветеринарномедицинската дейност		1		1
Закон за социалните услуги		1		1
Закон за Комисията за финансов надзор		1		1
Закон за електронната търговия		1		1
Закон за компенсирание на разходите на потребителите на моторни горива	1			1
Данъчно-осигурителен процесуален кодекс		1		1
Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход		1		1
Закон за здравето		1		1
Закон за контрол за прилагане на дерогацията за закупуването, вноса или трансфера на суров нефт, превозван по море, и на нефтопродукти с произход от Русия или изнесени от Русия	1			1
Закон за регистрация на чуждестранните агенти	1			1
Закон за акцизите и данъчните складове		1		1
Закон за специалните разузнавателни средства		1		1
Закон за лечебните заведения		1		1
Закон за управление на агрохранителната верига		1		1
Закон за медиацията		1		1
Закон за хората с увреждания		1		1

закон	нов	зиг	зиг/зиг	общо
Закон за медицинските изделия		1		1
Закон за мерките срещу изпирането на пари		1		1
Закон за Българската народна банка		1		1
Закон за военноинвалидите и военнопострадалите		1		1
Общ законопроект <sup>23</sup>	1			1
Закон за противодействие на корупцията сред лица, заемащи висши публични длъжности	1			1
Закон за противодействие на корупцията	1			1
Закон за местното самоуправление и местната администрация		1		1
Граждански процесуален кодекс		1		1
Закон за достъп до обществена информация		1		1
Закон за Националната служба за охрана		1		1
Закон за Държавна агенция "Национална сигурност"		1		1
Закон за несъстоятелност на физическите лица	1			1
Закон за социално подпомагане		1		1
Закон за нотариусите и нотариалната дейност		1		1
Закон за държавните резерви и военновременните запаси		1		1
Закон за горите		1		1
Закон за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел		1		1
Закон за данък върху добавената стойност		1		1

<sup>23</sup> Изготвен на основание чл. 78, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, на приетите на първо гласуване на 7.12.2022 г. проект на Закон за противодействие на корупцията сред лица, заемащи висши публични длъжности, № 48-202-01-27, внесен от Министерски съвет на 01.11.2022 г. и проект на Закон за противодействие на корупцията, № 48-254-01-9, внесен от група народни представители на 19.10.2022 г.

закон	нов	зиг	зиг/зиг	общо
Закон за екстрадицията и Европейската заповед за арест		1		1
Закон за физическото възпитание и спорта		1		1
Закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия		1		1
Закон за банковата несъстоятелност		1		1
Закон за отбраната и въоръжените сили на Република България		1		1
Закон за юридическите лица с нестопанска цел		1		1
Закон за пазарите на финансови инструменти		1		1
Закон за данъците върху доходите на физическите лица		1		1
Кодекс за застраховането		1		1
Закон за правната помощ		1		1
Закон за защита на конкуренцията		1		1
Закон за представителните искове за защита на колективните интереси на потребителите	1			1
Закон за българския жестов език		1		1
Закон за движението по пътищата		1		1
Семеен кодекс		1		1
Закон за продължаване действието на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г.	1			1
Закон за здравното осигуряване		1		1
<b>Общо</b>	<b>13</b>	<b>141</b>	<b>2</b>	<b>156</b>

Източник: <https://www.parliament.bg/bg/bills>, обработка ЦМП и ЦИИ

## (2) Приети закони

Прегледът показва, че за периода 19/10/2022 – 31/12/2022, НС е приело **24 закона**, както следва:

**Таблица 16. Приети закони в периода 19/10/2022 – 31/12/2022**

месец	МС	НП	обединен	Общо
октомври	8	1		9
ноември	10	1	2	13
декември	2			2
<b>общо за периода 19/10/2022 – 31/12/2022</b>	<b>20</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>24</b>

Източник: <https://www.parliament.bg/bg/bills>, обработка ЦМП и ЦИИ

Според типа на законодателния акт, приетите закони са, както е показано в таблицата:

**Таблица 17. Приети закони, според тип на приетия закон**

тип на закона	Нов	ЗИД	Ратификация			Общо
			нов	генонсиран	ЗИД	
национален закон	1	15	-	-	-	16
ратификация	-	-	8	-	-	8
<b>Общо по тип</b>	<b>1</b>	<b>15</b>	<b>8</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>24</b>

Източник: <https://www.parliament.bg/bg/bills>, обработка ЦМП и ЦИИ

Прегледът показва, че средната продължителност на времето от внасянето на един законопроект до неговото приемане е **41.2 дни**:

**Таблица 18. Продължителност на времето от внасянето на един законопроект до неговото приемане**

закон	брой дни от внасянето на законопроекта до неговото приемане
Данъчно-осигурителен процесуален кодекс	35
Закон за акцизите и данъчните складове	53
<i>Закон за Българската народна банка</i>	18
Закон за висшето образование	51
Закон за данък върху добавената стойност	53
Закон за данъците върху доходите на физическите лица	53

закон	брой дни от внасянето на законопроекта до неговото приемане
Закон за здравословни и безопасни условия на труд	53
Закон за корпоративното подоходно облагане	42
Закон за опазване на околната среда	38
Закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия	49
Закон за подпомагане на земеделските производители	36
Закон за правната помощ	56
Закон за продължаване действието на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г.	59
<i>Закон за ратифициране на Допълнението на Споразумението за заем между Европейския съюз като заемодател и Република България като заемополучател</i>	18
Закон за ратифициране на Изменение № 1 на Споразумението за предоставяне на помощни услуги в подкрепа на изготвянето на Планове за управление на речните басейни и на Планове за управление на риска от наводнения за Република България между Министерството на околната среда и водите и Международната банка за възстановяване и развитие от 26 юни 2018 г.	20
<i>Закон за ратифициране на Международен договор (LOA) BU-D-SAD "Придобиване на 8 (осем) нови самолета F-16C/D Block 70, боеприпаси, средства за обучение, средства за поддръжка, резервни части, първоначална поддръжка и обучение за Българските военновъздушни сили" и на Международен договор (LOA) BU-P-LBC "Многофункционална система за разпределение на информация - Съвместна тактическа радиосистема (MIDS JTRS) и свързана с нея поддръжка и оборудване"</i>	15
Закон за ратифициране на Меморандума за разбирателство за стратегическо партньорство между правителството на Република България и правителството на Обединените арабски емирства	46

закон	брой дни от внасянето на законопроекта до неговото приемане
Закон за ратифициране на Протокола за изменение на Спогодбата между Република България и Федерална република Германия за избягване на двойното данъчно облагане и отклонението от облагане с данъци на доходите и имуществото, подписана на 25 януари 2010 г., подписан в София на 21 юли 2022 г.	22
Закон за ратифициране на Рамковото споразумение между правителството на Република България и Федералния съвет на Конфедерация Швейцария относно изпълнението на Втория швейцарски принос към избрани държави – членки на Европейския съюз, за намаляване на икономическите и социалните различия в Европейския съюз	42
Закон за ратифициране на Споразумение за сметка между Министерството на отбраната на Република България и Федералната резервна банка на Ню Йорк и на Споразумение относно определени сметки, свързани с финансиране на чуждестранни военни продажби от правителството на Република България, между Министерството на отбраната на Република България, Агенцията на Департамента по отбрана на САЩ за сътрудничество в областта на сигурността и Федералната резервна банка на Ню Йорк	38
<i>Закон за ратифициране на Споразумението между Министерството на отбраната на Република България и Министерството на отбраната на Украйна относно безвъзмездно предоставяне на въоръжение, техника и боеприпаси</i>	16
Закон за семейни помощи за деца	60
Закон за социално подпомагане	60
Изборен кодекс	56
<b>средната продължителност на времето от внасянето на един законопроект до неговото приемане</b>	<b>41.21</b>

Източник: <https://www.parliament.bg/bg/bills>, обработка ЦМП и ЦИИ

## 2.7. Дейност на 49-то Народно събрание

Четиридесет и деветото народно събрание (XLIX НС) се сформира според резултатите от предсрочните парламентарни избори, проведени 2 април 2023 година.

Първото му заседание е проведено на 12, 13 и 19 април и е открито от най-възрастния депутат – Вежди Рашидов от ГЕРБ (на 71 години). След два неуспешни избора се постига парламентарно съгласие за избор на председател на ротационен принцип.

Правителството с министър-председател акад. Николай Денков е обявено на 2 юни 2023 г., на 6 юни е гласувано от Народното събрание.

---

## IV. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КРИТЕРИИ И ПОДБОР НА СЕСИЯ ЗА ОЦЕНКА НА ЗАКОНОДАТЕЛНИЯ ПРОЦЕС

---

Определянето на сесията, която ще бъде анализирана, за да бъде оценен законодателния процес, има съществено значение за достоверността на оценката на законодателния процес по критериите, определени в рамките на дейност 1. След формулиране на критериите за оценка са включени НС от 27/10/2014 до 02/02/2023 г., като стремежът е да е сесия, която отговаря на критериите и е сравнително най-близо до периодът на извършване на оценката.

Критериите за подбор на парламентарна сесия, подбрани след анализ на законодателната дейност в периода са:

- да е цяла, както е определена в Правилника за организацията и дейността на съответното НС;
- да са приети поне 35 закона:
- приблизителен баланс на законите, приети по инициатива на МС и народни представители;
- поне един нов закон (за предпочитане по един по законодателна инициатива на МС и народни представители).
- Наличие на редовно правителство.

За определяне на критериите започна систематизиране на календарна информация за периодите и продължителността на сесиите на легислатурите на НС от 27/10/2014 г. до 02/02/2023 г. И окомплектоване на информацията за удовлетворяване на критериите за подбор на сесия.

---

## V. ИЗБОР НА СЕСИЯ, КОЯТО ДА БЪДЕ ОЦЕНЯВАНА

---



За избор на сесия за анализ определените критерии са приложени към направения преглед на работата на работата на НС по сесии по-горе в доклада. Предвид факта, че последното Народно събрание, което е имало пълен мандат е 44 НС, и кратките мандати на следващите, при някои от които опитите за излъчване на редовно правителство са неуспешни, то изборът на подходяща парламентарна сесия не е голям и се свежда практически до втората сесия на 47 НС.

## 1. Втора сесия на 47 Народно събрание -обобщение

### 1.1. Правилник за организацията и дейността на Народното събрание

Правилникът е приет от 47-ото Народно събрание на 17 декември 2021 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание. На 21.12. 2021 г. е публикуван в Държавен вестник и от същия ден влиза в сила, т.е. по време на втората сесия депутатите работят по новия правилник, приет от тях и въвел следните изменения по отношение на предходните правилници с съществено влияние към критериите за оценка:

- Доразвит е режимът за присъствие и участие на граждани, представители на граждански организации, синдикални, съсловни и браншови организации в работата на парламентарните комисии. Гражданите могат да присъстват на заседанията на комисиите на НС, но е запазено правилото само представители на граждански организации, синдикални, съсловни и браншови организации да могат да представят писмени становища и по тяхна инициатива да имат право да присъстват на заседанията на комисиите и да вземат участие в разисквания по разглежданите проекти на актове на Народното събрание, отнасящи се до **предмета им на дейност**. Списъкът на присъствалите лица, представители на организациите, е неразделна част от протокола на заседанието. Становищата се публикуват на сайта на съответната комисия на интернет страницата на Народното събрание.
- Срокът за възражения по отношение на разпределението на законите от председателя на НС от 7-дневен става тридневен;
- **На първо гласуване водещата комисия провежда публично обсъждане на законопроектите след изтичане на сроковете**, определени за становища при условията на уредбата за присъствие и участие на граждани, представители на граждански организации, синдикални, съсловни и браншови организации в работата на парламентарните комисии.
- Въвежда се изискване докладът на водещата комисия за първо гласуване да съдържа и резултатите от публичното обсъждане и от проверката по за нотификация по Директива 2015/1535.

В чл. 39 от ПОДНС определя Народното събрание да работи на три сесии годишно, разделени с ваканции:

- От 10 януари до Велики петък включително;

- 10 дни след Велики петък до 31 юли;
- 1 септември до 23 декември.

По изключение Народното събрание може да реши дните на ваканциите да бъдат променени, т.е. парламентарните сесии да променят периодите, в които се отчитат.

Важна особеност за целите на оценката е, че по време на парламентарните ваканции сроковете по правилника спират да текат. Отнасянето на приет закон към дадена сесия се определя от дата на внасяне на неговия законопроект.

#### (1) Срокове, свързани със законодателната процедура, определени в правилника

- Председателят на Народното събрание разпределя законопроектите в **тридневен срок от постъпването им между постоянните комисии (ПК) и определя водеща постоянна комисия за всеки законопроект.** (чл.71, ал.1)
- Възражения по разпределението на законопроектите могат да се правят от заинтересованите постоянни комисии пред председателя на Народното събрание в **тридневен срок от уведомяването на народните представители** (т.е. 3 дни след разпределението по комисиите), който се произнася по тях в двудневен срок. (чл.71, ал.2);
- Постоянните комисии разглеждат законопроектите не по-рано от **72 часа от получаването** им от членовете на съответната комисия, освен ако комисията реши друго (чл. 72, ал.1);
- При наличие на несъответствия препоръчва на вносителя чрез председателя на Народното събрание да го приведе в съответствие в **7-дневен срок от уведомяването на вносителя** (чл. 72, ал.2);
- Докладите по законопроектите се представят на Народното събрание от водещите комисии за първо гласуване не по-късно от **два месеца от тяхното внасяне** (чл. 72, ал.3);
- Законопроектите заедно с придружаващите документите и докладът на водещата комисия, на която са били разпределени, се предоставят на народните представители **не по-късно от 72 часа** преди началото на заседанието, в което ще бъдат разгледани на първо четене, освен ако Народното събрание реши друго. Същият срок, ако Народното събрание не реши друго, се прилага и за разглеждане на законопроектите за второ гласуване (чл. 73, ал.1);
- По законопроекти, внесени от народни представители, председателят на водещата комисия изисква становище от Министерския съвет или от съответния ресорен министър, както и от заинтересованите организации, включително за нотифицирането в съответствие с Директива (ЕС) 2015/1535 и за органа на изпълнителната власт, компетентен да изготви нотификационните документи. Министерският съвет или съответният ресорен министър дава становище в срок до две седмици от поискването

му, освен ако е постъпило мотивирано искане за удължаване на срока, който не може да бъде по-дълъг от два месеца (чл.73, ал. 2);

- Когато на първо гласуване са приети повече от един законопроект, уреждащи една и съща материя, водещата комисия с участието на вносителите на приетите на първо гласуване законопроекти изготвя от тях **един общ законопроект в срок 14 дни** (чл.77, ал.2);
- Законопроект, който е отхвърлен на първо гласуване, може да бъде внесен и разгледан повторно само след промени в основните му положения, което се отразява в мотивите, и не по-рано от **три месеца** след отхвърлянето му (чл.78, ал.1);
- Народните представители могат да правят писмени предложения за изменения и допълнения в приетия на първо гласуване законопроект или изработения общ законопроект в **7-дневен срок от приемането му**, съответно от съобщаването му на народните представители, които се аргументират (Чл. 79, ал.1);
- Проектът на доклад за второ гласуване се публикува на сайта на водещата комисия на интернет страницата на Народното събрание в **еднодневен срок** след изтичане на 7-дневния срок от приемането на първо четене (чл.79, ал.4);
- В **14-дневен срок** от приемането на законопроекта от водещата комисия тя внася в Народното събрание доклад, отговарящ на определени в ПОДНС изисквания, който се публикува незабавно на сайта на водещата комисия на интернет страницата на Народното събрание. (чл.79, ал.6 и ал.7);
- В **тридневен срок** от постъпването на указ на президента по чл. 101 от Конституцията, с който приет от Народното събрание закон се връща за ново обсъждане, председателят на Народното събрание възлага на водещата комисия да докладва пред народните представители указа на президента и мотивите към него (чл.82, ал.1);
- Върнатият за ново обсъждане закон се включва в дневния ред на Народното събрание в **15-дневен срок** от постъпването на указа (чл.82, ал.2).

## (2) Изисквания към законопроектите и документите към тях

За да бъде разгледан законопроект от НС той трябва да отговаря на определени изисквания, които се различават, в зависимост от вносителя.

**Таблица 19** *Изисквания към документите и процедурите при разглеждане на законопроекти в НС*

Еман	Министерски съвет	Народно събрание
Участие на гражданите в НС	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ не е приложимо</li> </ul>	Представители на НПО може да представят писмени становища и по тяхна

Етап	Министерски съвет	Народно събрание
		<p>инициатива имат право да присъстват на заседанията на комисиите и да вземат участие в разискванията по разглежданите проекти на актове на Народното събрание, отнасящи се <b>до предмета им на дейност</b>;</p> <p>НПО могат да представят писмени становища по законопроектите, които се разглеждат от водещите комисии. Докладът на водещата комисия за <b>първо гласуване съдържа</b> и резюме на постъпилите становища от НПО.</p> <p>Становищата се публикуват на сайта на водещата комисия на интернет страницата на Народното събрание. (чл.73, ал.7 и ал.8)</p>
<p>Внасяне на законопроект</p>	<p>Изпращат по електронен път на електронния адрес на деловодството на Народното събрание, подписани с квалифициран електронен подпис от министър-председателя и главния секретар на администрацията на Министерския съвет.</p> <p>Министерския съвет прилага към законопроектите освен мотиви и ПОВ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ справка за съответствие с правото на Европейския съюз – при хармонизация;</li> <li>▪ справка за отразяване на получените становища по съответния законопроект;</li> <li>▪ справка за съответствието с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека. В мотивите вносителят</li> </ul>	<p>Законопроектите с мотивите към тях и предварителната оценка на въздействието (ПОВ) се внасят до председателя на НС на хартиен носител и в електронен вид и незабавно се регистрират в публичен регистър "Законопроекти".</p> <p>ПОВ се изготвя съгласно методологията в приложението на ПОДНС. В мотивите вносителят дава становище по очакваните последици, включително и финансови, от прилагането на законопроекта. (чл.70, ал.1, ал.3 и ал.4)</p>

Етап	Министерски съвет	Народно събрание
	дава становище по очакваните последици, включително и финансови, от прилагането на законопроекта. (чл. 70, ал.1, ал.2 и ал.4.)	
Предварителна оценка на въздействието	Без да е изрично посочено, изготвена съобразно Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието.	Съответствие с Методология, приложена към ПОДНС и изисква: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Основания на законодателната инициатива-кои обществени отношения регулира и какво налага промяна на нормативната регулация;</li> <li>▪ Заинтересовани групи и степенята, до която законодателната инициативата ги засяга;</li> <li>▪ Анализ разходи ползи-икономически, и др.</li> <li>▪ Административна тежест и структурни промени;</li> <li>▪ Въздействие върху нормативната среда;</li> </ul>
Обществени консултации	В пакета документи МС включва справка за отразяване на получените становища.	
Досие на законопроекта	Образува информационно досие, което отразява процеса на обсъждане на проекта в Народното събрание и се попълва служебно до приемането или отхвърлянето му. Становищата по законопроекта се публикуват на страницата на водещата комисия (вероятно са част от досието). (чл. 70, ал.8)	
Проверка за съответствие	При обсъждането на законопроекта на първо гласуване водещата комисия, преди да го разгледа по същество, извършва проверка за съответствието му с изискванията на Закона за нормативните актове и указа за неговото прилагане и на този правилник и при наличие на несъответствия препоръчва на вносителя чрез председателя на Народното събрание да го приведе в съответствие в 7-дневен срок от уведомяването на вносителя. В този случай срокът по ал. 3 спира да тече. (чл. 72, ал.2)	
Съгласуване на законопроект	Съгласно УПМСНА. Съгласно ПОДНС се представят	ПОДНС възлага на председателя на водещата

Етап	Министерски съвет	Народно събрание
	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ справка за съответствие с правото на Европейския съюз – при хармонизация;</li> <li>→ справка за отразяване на получените становища по съответния законопроект – от обществените консултации и от междуведомствената съгласувателна процедура;</li> <li>→ справка за съответствието с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.</li> </ul>	<p>комисия да изисква становища от Съвета за тристранно сътрудничество, Националния съвет за интеграция на хората с увреждания, Националното сдружение на общините в РБ, независимо от вносителя. По законопроекти, регулиращи трудови и осигурителни отношения, председателят на водещата комисия изисква становища от Националния съвет за тристранно сътрудничество. (чл.73)</p>
Доклад първо четене	<p>Докладът на водещата комисия за първо гласуване съдържа и оценка на очакваните последици от прилагането на бъдещия закон, включително и финансовите, както и резюме на постъпилите становища и обобщено становище на комисията</p>	
Приемане на законопроект	<p>Законопроектите се приемат на две гласувания, които се правят в различни заседания. Приемането в едно заседание е изключение.</p> <p>На първо гласуване законопроектът се разглежда, след като Народното събрание изслуша докладите на водещата комисия, становището на вносителя и доклади на други комисии, на които той е бил разпределян, ако такива са постъпили. Докладите и становищата на другите комисии могат да се представят и в резюме. При първото гласуване законопроектът се обсъжда по принцип и в цялост. Народните представители се произнасят по основните положения на законопроекта.</p> <p>Народните представители могат да правят писмени предложения за изменения и допълнения в приетия на първо гласуване законопроект или изработения общ законопроект съгласно в 7-дневен срок от приемането му, съответно от предоставянето му на народните представители, които се аргументират. Предложенията не могат да противоречат на принципите, обхвата и мотивите на приетия на първо гласуване законопроект. Предложенията се отправят чрез председателя на Народното събрание до председателя на водещата комисия и се вписват в публичен регистър на Народното събрание. По изключение Народното събрание може да реши този срок да бъде удължен най-много с три седмици.</p> <p>Народното събрание обсъжда и гласува законопроектите на второ гласуване глава по глава, раздел по раздел или текст по</p>	

Етап	Министерски съвет	Народно събрание
	<p>текст. Когато няма направени писмени предложения или възражения, текстовете не се четат в пленарната зала. В този случай текстовете се прилагат към стенографския протокол като част от него. При второто гласуване се обсъждат само предложения на народни представители, постъпили по установения ред както и предложения на водещата комисия, включени в доклада ѝ. Допустими са и редакционни поправки. Предложенията, които противоречат на принципите и обхвата на приетия на първо гласуване законопроект, не се обсъждат и гласуват.</p>	

## 1.2. Основни данни за работата на 47 НС втора сесия

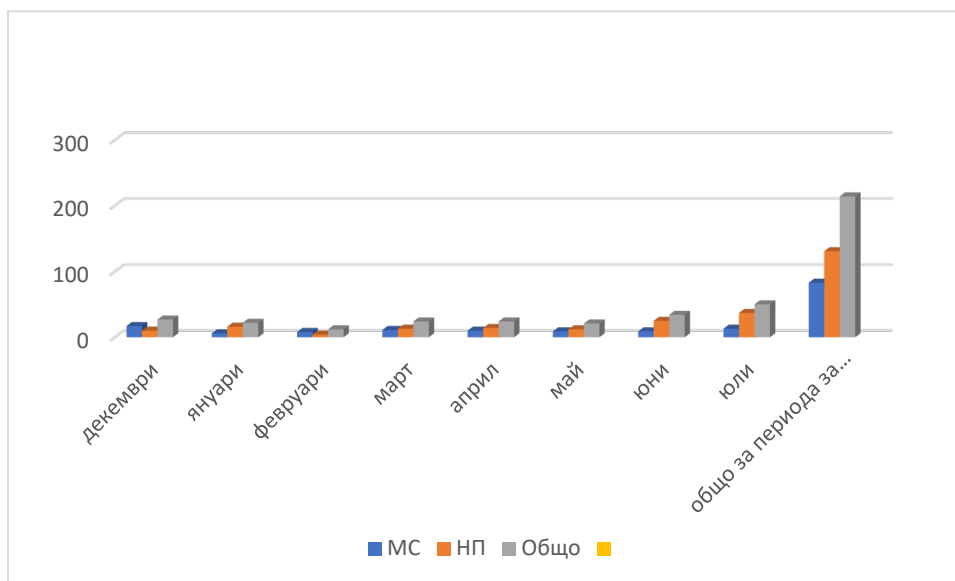
Съгласно страницата на Народното събрание през втората сесия са внесени 80 законопроекта, от които 34 от Министерския съвет, а 46 от народни представители. От внесените законопроекта има един за отмяна на закон, дванадесет закона за ратификация, от които 11 нови, а един за промяна, и 69 закона за изменение и допълнение на действащи закони.

**Таблица 20** *Внесени проекти на закони за периода през втората сесия на 47 Народно събрание*

месец	МС	НП	обединен	Общо
декември	1			1
януари	6	16		22
февруари	8	4		12
март	11	12		23
април	8	14		22
<b>общо за периода за втората сесия</b>	<b>34</b>	<b>46</b>		<b>80</b>

Източник: <https://www.parliament.bg/bg/bills>, с филтър Четиридесет и седмо Народно събрание, втора сесия, обработка ЦМП и ЦИИ.

**Графика 5. Внесени проекти на закони за втората сесия на 47-то НС**



Източник: <https://www.parliament.bg/bg/bills>, с филтър Четиридесет и седмо Народно събрание, втора сесия, обработка ЦМП и ЦИИ.

**Таблица 21. Характеристики си внесените законопроекти – втора сесия на 47 НС**

тип на закона	ЗИД	ЗД	ЗИ	ЗО	Нов	Ратификация			ЗИД/ЗИД	Общо
						Нов	Дено нсир ан	ЗИД		
национален закон	48	3	6	1	9	-	-	-		67
ратификация	13				-	13	-	-	-	13

Източник: <https://www.parliament.bg/bg/bills>, с филтър Четиридесет и седмо Народно събрание, втора сесия, обработка ЦМП и ЦИИ.

Част от внесените законопроекти се отнасят до един и същи законодателен акт. Според броя на самостоятелните предложения за промени в определен закон е направена класация на проектозаконите, според броя на предложенията за изменения:

**Таблица 22. Закони, в които са внесени предложния за промени**

Закон	нов	ЗИД	ЗИ	ЗД	ЗО	Общо
Наказателно-процесуален кодекс		2				2
Наказателен кодекс		1				1



Закон	нов	ЗИД	ЗИ	ЗД	ЗО	Общо
Кодекс на труда		1				1
Кодекс за социално осигуряване		1				1
Изборен кодекс		1				1
Закон за чужденците в Република България		1				1
Закон за Фискален съвет и автоматични корективни механизми			1			1
Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове		1				1
Закон за убежището и бежанците		1				1
Закон за съсловните организации на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти, на зъботехниците и на помощник-фармацевтите		2				2
Закон за съдебната власт		1				1
Закон за събиране на вземания по потребителски договори	1					1
Закон за старите столици в Република България	1					1
Закон за регистър БУЛСТАТ	1					1
Закон за публичното предлагане на ценни книжа		1				1
Закон за публичните финанси		1				1
Закон за признаване, изпълнение и постановяване на актове за обезпечаване на имущество		1				1
Закон за предучилищното и училищното образование		1				1
Закон за пощенските услуги		1				1
Закон за ползването, култивирането и търговията с трюфели	1					
Закон за подпомагане на земеделските производители			1			1
Закон за платежните услуги и платежните системи		1				1
Закон за общинската собственост		1				1
Закон за обществените поръчки			1			1
Закон за нотариусите и нотариалната дейност		1				1
Закон за насърчаване на инвестициите			1			1
Закон за насърчаване на заетостта		1				1
Закон за Министерството на вътрешните работи				1		1
Закон за международния търговски арбитраж		1				1
Закон за личната помощ		1				1
Закон за корпоративното подоходно облагане		1				1
Закон за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите		1				1
Закон за Комисията за финансов надзор			1			1
Закон за изпълнение на наказанията и задържането под стража				1		1
Закон за здравето осигуряване		1				1

Закон	нов	ЗИД	ЗИ	ЗД	ЗО	Общо
Закон за здравето		1				1
Закон за защита на конкуренцията		1				1
Закон за задълженията и договорите		2				2
Закон за енергията от възобновяеми източници		1				1
Закон за енергетиката		3				3
Закон за енергетиката						
Закон за енергетиката						
Закон за електронното управление		1				1
Закон за експортния контрол на продукти, свързани с отбраната, и на изделия и технологии с двойна употреба		1				1
Закон за държавния печат и националното знаме на Република България		1				1
Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г.	1					1
Закон за достъп и разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия		1			1	2
Закон за доброволчеството	1					1
Закон за данък върху добавената стойност		2				2
Закон за гражданското въздухоплаване		1				1
Закон за водите		1				1
Закон за висшето образование		1				1
Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г.	1					1
Закон за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г.	1					1
Закон за българското гражданство		2	1			3
Закон за българския език	1					1
Закон за българските лични документи		1				1
Гражданско процесуален кодекс						
Закон за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България		1				1

### (1) Приети закони от 47-то НС за втората сесия

№	Приети закони	Вноси тел	Дни, без ваканциите	бр. изменени я-47 НС	внесени законопроекти
1.	Закон за изменение и допълнение на Закона за предучилищното и училищното образование	МС	101	1	3

№	Приети закони	Вноси тел	Дни, без ваканциите	бр. измениени я-47 НС	внесе ни законопроекти
2.	Закон за изменение на Закона за българското гражданство	МС	65	1	4
3.	Закон за изменение и допълнение на Закона за енергетиката	н.пр.	9	1	6
4.	Закон за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на инвестициите	н.пр.	50	1	1
5.	Закон за изменение и допълнение на Закона за електронното управление	МС	22	1	1
6.	Закон за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане	н.пр.	27	2	3
7.	Закон за ратифициране на Тристранно споразумение за дарение от и между Република България и Босна и Херцеговина и Pfizer Inc. и BioNTech Manufacturing GmbH относно управлението и координацията на дарението на ваксина срещу COVID-19, разработена от Pfizer Inc. и BioNTech Manufacturing GmbH и на Двустранно споразумение за дарение между Република България и Босна и Херцеговина	МС	49	1	1
8.	Закон за изменение и допълнение на Закона за водите	МС	33	1	4
9.	Закон за изменение и допълнение на Закона за платежните услуги и платежните системи	МС	121	1	1
10.	Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ	н.пр.	19	1	1
11.	Закон за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г.	МС	21	2	2
12.	Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г.	МС	24	2	3
13.	Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г.	МС	20	3	3
14.	Закон за изменение и допълнение на Закона за достъп и разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия	н.пр.	80	1	2
15.	Закон за ратифициране на Споразумението за безвъзмездна финансова помощ между правителството на Република България и Международната асоциация за развитие относно деветнадесетото захранване на ресурсите на MAP, сключено чрез размяна на писма от 1 и 2 ноември 2021 г.	МС	48	1	1
16.	Закон за ратифициране на Меморандум за разбирателство между правителството на Кралство Белгия, Министерството на отбраната на Република	МС	44	1	1

№	Приети закони	Вноси тел	Дни, без ваканциите	бр. измениения-47 НС	внесени законопроекти
	<p>Албания, Министерството на отбраната на Република България, Департамента на националната отбрана на Канада, Министерството на отбраната на Република Хърватия, Министерството на отбраната на Чешката република, Министерството на отбраната на Кралство Дания, Министерството на отбраната на Република Естония, Федералното министерство на отбраната на Федерална република Германия, Министерството на националната отбрана на Република Гърция, Министерството на отбраната на Унгария, Министерството на отбраната на Италианската република, Министерството на отбраната на Република Латвия, Министерството на националната отбрана на Република Литва, правителството на Черна гора, министъра на отбраната на Кралство Нидерландия, Министерството на отбраната на Република Северна Македония, Министерството на отбраната на Кралство Норвегия, министъра на националната отбрана на Република Полша, министъра на националната отбрана на Португалската република, Министерството на националната отбрана на Румъния, Министерството на отбраната на Словашката република, Министерството на отбраната на Република Словения, министъра на отбраната на Кралство Испания, правителството на Република Турция, Министерството на отбраната на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, Департамента по отбраната на Съединените американски щати и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили на НАТО в Европа (SHAPE) относно организацията, администрирането и финансирането на Международното училище във Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили на НАТО в Европа (SIS)</p>				
17	Закон за изменение на Закона за пощенските услуги	н.пр.	51	1	1
18	Закон за допълнение на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража	МС	23	1	1
19	Закон за допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи	н.пр.	16	1	3
20	Закон за ратифициране на Писмо за изменение № 1 на Финансовия договор между Република България и Европейската инвестиционна банка (проект „България – съфинансиране по Фондовете на ЕС 2014 – 2020 г. (СПЗ)“) от 27 ноември 2014 г.	МС	28	1	1

№	Приети закони	Вноси тел	Дни, без ваканциите	бр. измениени я-47 НС	внесе ни законопроекти
21	Закон за ратифициране на Споразумението между Република България и Международната банка за възстановяване и развитие за изменения на заемните споразумения на Република България с Международната банка за възстановяване и развитие, свързани с оттеглянето на Банката от използването на ЛИБОР като референтен лихвен процент, съдържащо се в уведомление на Световната банка от 11 август 2021 г. и писмото-отговор на Република България от 4 февруари 2022 г.	МС	28	1	1
22	Закон за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт	МС	43	2	3
23	Закон за ратифициране на Договора (Писмо за предлагане и приемане на оферта/Letter of Offer and Asserptance – LOA) за допълнение и изменение № 1 (ЗИД № 1) към Международен договор (LOA) BU-P-AAD "Sidewinder AIM 9X Блок II ракети, свързани материали и услуги" (Sidewinder AIM 9X Block II Missiles, associated material and services)	МС	60	1	1
24	Закон за допълнение на Закона за енергията от възобновяеми източници	н.пр.	66	1	1
25	Закон за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на заетостта	н.пр.	59	1	1
26	Закон за изменение и допълнение на Закона за здравето	н.пр.	20	3	6
27	Закон за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване	н.пр.	20	1	1
28	Закон за ратифициране на Писмо за оферта и приемане BU-B-UCH Радио-комуникационно оборудване	МС	21	1	1
29	Закон за ратифициране на Второто изменение на Меморандума за разбирателство между Министерството на отбраната на Република България, Министерството на отбраната на Република Естония, Министерството на отбраната на Република Финландия, правителството на Република Унгария, Министерството на националната отбрана на Република Литва, министъра на отбраната на Кралство Нидерландия, Министерството на отбраната на Кралство Норвегия, министъра на националната отбрана на Република Полша, правителството на Румъния, Министерството на отбраната на Република Словения, правителството на Кралство Швеция и Департамента по отбрана на Съединените американски щати относно способности за стратегически въздушни превози	МС	32	1	1

№	Приети закони	Вноси тел	Дни, без ваканциите	бр. измениени я-47 НС	внесени законопроекти
30	Закон за ратифициране на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Република Финландия за прекратяването на Договора между правителството на Република България и правителството на Република Финландия за насърчаване и защита на инвестициите, подписан на 3 октомври 1997 г. в Пловдив, сключено чрез размяна на ноти на 4 ноември 2021 г.	МС	32	1	1
31	Закон за ратифициране на Стандартното споразумение за нивото на обслужване между Службата по наркотиците и престъпността на ООН (UNODC), Центъра за корпоративни приложения – Виена (EAC-VN), и Държавна агенция „Национална сигурност“ - Република България, за предоставяне на услуги за информационно-комуникационни технологии, свързани с инсталирането и поддръжката на приложението на ООН goAML, подписано на 9 декември 2020 г. за Държавна агенция „Национална сигурност“ и на 18 февруари 2021 г. за Службата по наркотиците и престъпността на ООН	МС	30	1	1
32	Закон за ратифициране на Споразумението между Министерството на отбраната на Република България и Министерството на националната отбрана на Република Гърция относно осигуряване на поддръжка на гръцко военно формирование във връзка с изпълнението на мисия на морската патрулна авиация	МС	82	1	1
33	Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове	МС	107	2	2
34	Закон за ратифициране на Споразумението за извършване на Икономически преглед на Република България между Република България, от една страна, и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, от друга страна	МС	77	1	1
35	Закон за ратифициране на Многостранната конвенция за прилагане на мерки, свързани с данъчните спогодби, за предотвратяване свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби	МС	46	1	1
36	Закон за изменение и допълнение на Закона за висшето образование	МС	149	1	1
37	Закон за изменение и допълнение на Наказателния кодекс	МС	94	1	5



№	Приети закони	Вноси тел	Дни, без ваканциите	бр. измениени я-47 НС	внесени законопроекти
38	Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност	н.пр.	13	3	8
39	Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа	МС	54	1	1
40	Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване, изпълнение и постановяване на актове за обезпечаване на имущество	МС	78	1	1



## 2. Обзор на законодателния процес - общи характеристики

В рамките на изпълнението на Дейност 1 бяха установени някои количествени показатели за работата на Народното събрание в периода 19.04.2017 – 01.08.2022 г., обхващащи законодателната дейност на 44-то, 45-то, 46-то и 47-то Народно събрание. 45 и 46 Народни събрания имат по една парламентарна сесия и скромнен законодателен принос.







## I. ОЦЕНКА НА ЗАКОНОДАТЕЛНАТА ДЕЙНОСТ

### 1.1. Закон за предучилищното и училищното образование

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
Характеристика			Предложението предвижда политическа неутралност в системата на ПУО, въвеждане на изискване за политическа и партийна неутралност на педагогическите специалисти. Забрана на определен кръг ръководни длъжности да осъществяват политическа и партийна дейност.	Предложението предвижда политическа неутралност в системата на ПУО. Забрана на началниците на регионално управление на образованието при изпълнение на своите функции да осъществяват политическа и партийна дейност. В ДР се дава определение на	Обществените консултации и междуведомствено съгласуване е извършено от служебното правителство. В приетите промени е <b>стеснен кръгът на лицата, на които е забранено да осъществяват политическа и партийна дейност.</b> (текстовете са гласувани един по един)

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
			В ДР се дава определение на „Партийна дейност“	„Партийна дейност“ и „Политическа дейност“	
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Не		Въведени са понятия, които не са определени в ДР. Не се предлагат АНР при не спазване на изискванията
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	НЕ		Мотивите не са подкрепени с конкретни факти. Позовават се на „тенденции“ без да е посочено как са извлечени тенденциите.
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не		Не се дава отговор, как посочените промени биха способствали за постигане на поставените цели.
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	да		
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не		
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Не		Няма ПЗР

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	нормите към всички, за които се отнася?				
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	да	частично	В МС са проведени обществени консултации. В НС са изисквани становища от заинтересованите страни, техни представители са поканени на заседанието за първо гласуване. В НС липсват стенограми от заседанията на комисиите. В доклада за първо гласуване
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П	Н/П	

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Приложени ли са предвидените механизми за отчетност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	да		В доклада за второ гласуване на ВК са видни приетите и неприетите предложения на вносителя и тези между първо и второ гласуване.. Липсва стенограма заседанието на ВК за второ гласуване, за да са ясни мотивите за приемане/отхвърляне.
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	За подготовката на законопроекта в МС има досие, достъпът до което е затруднено.	На стр. на водещата комисия	
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	да	да	

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	обществени консултации?				
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	да	да	
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не	не	
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не	не	

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	да	да	ограничаването на права съгласно КРБ може да става само със закон.
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
<b>Йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не		
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			

## 1.2. Закон за българското гражданство

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
характеристика			Отразява лоши забележки от доклад на ЕК от 2019 г. относно режимите за придобиване на гражданство. Отменят се основанията за възникването на лошите практики. Започнатите по тях производства се решават по стария ред.	Като са запазени предложенията на МС са прецизирани преходните и заключителните разпоредби.	Законопроектът е консултиран и обсъден от служения кабинет. Внесени са и два законопроекта на народни представители, които са разгледани във водещата комисия за първо гласуване. Комисията предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване Законопроект за изменение на Закона за българското гражданство, внесен от Министерски съвет на 18.01.2022 г. и а не приеме тези на

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					народните представители
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не	да	Законопроектът на МС не урежда вече започнатите казуси, както и тези, за които е приложена установената лоша практика. <i>(текстовете са гласувани един по един)</i>
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	да	да	
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	да	да	
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	да	да	

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	да	не	На въведените нови текстове не е правена оценка на въздействието.
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П	Н/П	
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П	Н/П	
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	НЕ	да	В приетия текст е направен опит да бъдат уредени преходните случаи.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	нормите към всички, за които се отнася?				
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	да	Няма данни	На заседание за първо гласуване е направено обсъждане предимно с институционални представители (изпълнителна власт) и една асоциация.
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	ДА		В доклада за второ гласуване на ВК са видни приетите и неприетите предложения на вносителя и тези между първо и второ гласуване. Има и стенограма заседанието на ВК за второ гласуване, за да

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					са ясни мотивите за приемане/отхвърляне.
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	ДА		За подготовката на законопроекта в МС има досие, достъпът до което е затруднено. Досието във формата на ВК е пълно.
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	да	да	
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	да	да	

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	отношения и не противоречат на други извън нея				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не	не	
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не	не	От приложените документи не е видно да е правена оценка на правната съвместимост.
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П	Н/П	

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П	Н/П	
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П	Н/П	
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не	не	
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	да	да	
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П	Н/П	
	Разбираем ли е езикът на акта за	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	ДА	ДА	



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	съответните адресати?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И			
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	Н/П	Н/П	
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	НЕ	НЕ	
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	НЕ	НЕ	

### 1.3. Закон за енергетиката

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>характеристика</b>			Проектозаконът предвижда намаляване на броя на членовете на КЕВР и премахване на	Проектозаконът предвижда намаляване на броя на членовете на КЕВР и премахване на	Текстът на вносителите е приет почти без промени.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
			изискването поне един член да е с юридическо образование; предвижда се разширяване на понятието стаж в енергетиката.	изискването поне един член да е с юридическо образование; предвижда се разширяване на понятието стаж в енергетиката. Влиза в сила от датата на публикация в ДВ	
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не	не	ЗЕ не урежда цялостно отношенията в областта на енергетиката.
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не	не	ЗЕ урежда обществените отношения, свързани с осъществяването на дейностите по производство, внос и износ, пренос, разпределение, съхранение на електрическа и топлинна енергия и природен газ, пренос

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					<p>на нефт и нефтопродукти по тръбопроводи, търговия с електрическа и топлинна енергия и природен газ, както и правомощията на държавните органи по определянето на енергийната политика, регулирането и контрола.</p> <p>Без да е обект на ЗЕ на КЕ(ВР) през 2005 г. са вменени правомощия в областта на водоснабдяването и канализацията.</p> <p>Толкова широк спектър от области за регулира е съмнително да може да бъде покрит от 5 члена на комисията вкл. председателя.</p> <p>Правомощията на КЕВР освен по ЗЕ се</p>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					определят и от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги.
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не	Не	
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не	Не	
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	да	да	Формална, не е оценено разпределението на правомощията между членовете на КЕВР по области на политики и как стаж в разширените области, въведени в закона, биха спомогнали за професионално изпълнение на

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					регулаторните функции.
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	НЕ	НЕ	
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	НЕ	НЕ	
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	НЕ	НЕ	

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
откритост	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Не	НЕ	На заседанието на ВК присъстват народни представители и зам. министър на енергетиката.
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	НЕ	НЕ	
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	НЕ	НЕ	В доклада за второ гласуване на ВК са видни приетите и неприетите предложения на вносителя и тези между първо и второ гласуване.. Липсва стенограма заседанието на ВК за второ гласуване, за да са ясни мотивите за приемане/отхвърляне.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			На страницата на КЕ има досие на законопроекта, което не съдържа стенограми от заседанията на ВК, както и становища по него. Няма връзка с протоколите на ВК.
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	НЕ	НЕ	
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П	Н/П	От приложените документи не е видно да е правена оценка на правната съвместимост

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	отношения и не противоречат на други извън нея				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П	Н/П	
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П	Н/П	
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П	Н/П	



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П	Н/П	
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П	Н/П	
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	НЕ	НЕ	
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П	Н/П	
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П	Н/П	
	Разбираем ли е езикът на акта за	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П	Н/П	

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	съответните адресати?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И			
<b>Йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	Н/П	Н/П	
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	Н/П	Н/П	
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	Н/П	Н/П	

#### 1.4. Закон за насърчаване на инвестициите

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>характеристика</b>			Законопроектът на вносителите заменя автоматично министър/министерство на икономиката с	Прецизирани са някои текстове, в които министър/министерство на икономиката се заменя с	Непълно и неточно се интерпретира структурата на МС. В закона се използва настойчиво терминът

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
			министър/министерство на иновациите и растежа и по-специално по отношение на упражняване на правата на собственост в БРР, уредени с <b>Решение на МС.</b>	министър/министерство на иновациите и растежа (уреждащи изключителна компетентност на МИР), и тези, в които компетентността е споделена, т.е на МИ и МИР. Оставен е общият текст: <i>В останалите текстове на закона думите „министърът на икономиката“, „министъра на икономиката“ и „Министерството на икономиката“ се заменят съответно с „министърът на иновациите и растежа“, „министъра на иновациите и растежа“ и „Министерството на иновациите и растежа“.</i>	министър/министерство на икономиката, а в утвърдената от НС структура на МС е министър/министерство на икономиката и индустрията. <b>Спорно е доколко този вид формално привеждане в съответствие на структурни промени трябва да се прави закон по закон с промени, внесени от нар. представители.</b> Без обосновка вносителят, МС, предлага влизане в сила на закона в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ	НЕ	

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	обществени отношения?				
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ	НЕ	
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА	ДА	
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П	Н/П	
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА	ДА	формална
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ	НЕ	

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	приетите регулаторни решения?				
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П	Н/П	Обосновката е с РМС
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ	НЕ	
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ	НЕ	

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	подготовката и приемането на законопроекта?				
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			В доклада за второ гласуване на ВК са видни приетите и неприетите предложения на вносителя и тези между първо и второ гласуване. Има и стенограма заседанието на ВК за второ гласуване, за да са ясни мотивите за приемане/отхвърляне.
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			На страницата на ВК има досие на законопроекта, което съдържа стенограми от заседанията на ВК,

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	на изготвяне на проекта				както и становища по него. Няма връзка с протоколите на ВК
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ	НЕ	Няма становища на икономически и граждански организации, само на институционални.
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П	Н/П	
	Противоречат ли предложените норми на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П	Н/П	

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	НЕ	НЕ	
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П	Н/П	
	Съответства ли формата на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П	Н/П	



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Да		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Да		
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
		<input type="checkbox"/> г/у			
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			

### 1.5. Закон за електронното управление

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
характеристика			Привеждане в съответствие на законовите текстове със промените в структурата на МС, гласувани от НС, и главно създаване на МЕУ. <b>Определят се правомощия на министъра</b>	Привеждане в съответствие на законовите текстове със промените в структурата на МС, гласувани от НС, и главно създаване на МЕУ, в по-голяма подробност. <b>Определят се детайлни</b>	ЗЕУ е приет 2007 г.. промените в не4сго след това включват създаването на нова глава „Управление в областите на ЕУ“ (2016 г.), в която чрез закон се създава ДАУ (правомощие на МС). Постава се въпросът

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
				<b>правомоция на министъра.</b>	кое налага това такава законодателна намеса. Без обосновка вносителят, МС, предлага влизане в сила на закона в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ	НЕ	
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ	НЕ	
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		формална
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?				
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	н/п		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	н/п		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	н / п		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			формално
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	н/п		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	н/п		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	н/п		
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	не		
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	да		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	определената цел на политиката?				
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	да		
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	да		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	н/п		
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	не		
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	да		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	н/п		Няма обосновка на включване на правомощията на този конкретен министър в законов текст.
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

### 1.6. Закон за корпоративното подоходно облагане

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>характеристика</b>			Народните представители предлагат отмяна на данъка върху дохода в натура.	Народните представители предлагат отмяна на данъка върху дохода в натура.	Не може да се избегне притеснението, че този закон въвеждащ значителни промени в данъчната и социална политика на

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
			<p>Предлага се премахване на данъка върху лихвите на физическите лица (ЗДДФЛ).</p> <p>Предлага се безплатно ползване на ясли и детски градини с промени в ЗМДТ, както и промени в ЗЗ и ЗПУО.</p> <p>Предлага се средствата за отчисления и обезпечаване на отпадъците да останат в общината с промени в ДОПК.</p> <p><b>Законът влиза в сила на 1.01.2023 г.</b></p>	<p>Предлага се премахване на данъка върху лихвите на физическите лица (ЗДДФЛ).</p> <p>Предлага се безплатно ползване на ясли и детски градини с промени в ЗМДТ, както и промени в ЗЗ и ЗПУО.</p> <p>Предлага се средствата за отчисления и обезпечаване на отпадъците да останат в общината с промени в ДОПК.</p> <p><b>Законът влиза в сила на 1.01.2022 г.</b></p>	правителството, се внася от народни представители, за да се избегне отнемащото време за обществено обсъждане, изисквано от закона при подготовка на законопроекта от МС
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не		Няма приложен анализ, от който да се види каква част от политиката урежда
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	не		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> Д/и			
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/и	не		
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/и	не		
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/и	да		Формална, без оценка на очаквания ефект върху домакинствата и общините
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/и	не		
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/и	не		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	институционални решения?				
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не		Първоначалният текст предвижда влизане в сила от 1.1.2023 г., приетият влиза със задна дата от 2022 г.
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за публичност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	НЕ		В доклада на ВК за първо гласуване са споменати представителите на МФ, няма списък на НПО, работодателски и профсъюзни организации, присъствали на заседанието. Протокол от заседанието на ВК не е публикуван.
	Приложени ли са предвидените	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	не		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не		В доклада за второ гласуване на ВК са видни приетите и неприетите предложения на вносителя и тези между първо и второ гласуване.. Липсва стенограма заседанието на ВК за второ гласуване, за да са ясни мотивите за приемане/отхвърляне.
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	ДА		Липсват протоколите на комисиите, липсват стенограмите на комисиите за второ гласуване. Липсва списък на присъствалите на заседанията на комисиите НПО.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	н/п		
съгласуваност	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	н/п		Не е изследвано в мотивите и ОВ
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	н/п		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	област на обществени отношения?				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	н/п		
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	н/п		
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	н/п		
	Съответства ли формата на регулаторна намеса	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	н/п		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> Д/и			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/и	н/п		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/и	н/п		
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/и			
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/и	да		
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/и	да		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Не		
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	не		

**1.7. Закон за ратифициране на Тристранно споразумение за дарение от и между Република България и Босна и Херцеговина и Pfizer Inc. и BioNTech Manufacturing GmbH относно управлението и координацията на дарението на ваксина срещу COVID-19, разработена от Pfizer Inc. и BioNTech Manufacturing GmbH и на Двустранно споразумение за дарение между Република България и Босна и Херцеговина**

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>характеристика</b>					
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Съдържа ли се в мотивите за	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за публичност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Приложени ли са предвидените механизми за прозрачност при	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	подготовката и приемането на законопроекта?				
	Приложени ли са предвидените механизми за отчетност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
<b>Йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			

## 1.8. Закон за водите

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
характеристика			Предлага се преодоляване на съществуващата нормативна празнота по отношение срока на действие на Плановете за управление на речните басейни (ПУРБ) и Плановете за управление на риска от наводнения (ПУРН), необходими за управлението на водите.	Регламентира се действието на приетите ПУРБ и ПУРН до приемане на актуализираните такива, т.е. реалното закъснение за приемането на плановете, които да действат от 1.01.2022 г., поради което и законът влиза в сила със задна дата.  Заменя се принципала на Националния	Предложението за статута на НИМХ не е обект на ЗВ. Промяната му не е направена от народни представители между първо и второ четене.  От стенограмата за второ четене се разбира, че предложението е внесено към ЗДБ, но не и какво се е



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
			<p>Със законопроекта се предвижда да се регламентира действието на приетите ПУРБ и ПУРН до приемането на актуализацията им.</p>	<p>институт по метеорология и хидрология от министъра на образованието и науката към министъра на околната среда и водите. Уреждат се трудовите отношения със служителите при прехвърлянето.</p>	<p>случило там. ВК не го гласува, защото не внесено по правилника. Промяната е конюнктурна и е реакция на текущо състояние в структурите на института.</p> <p>МФ информира, че в ЗДБРБ2022 е направено обосновано предложение за промяната на статута на НИХМ.</p> <p>Внесено е за разглеждане</p>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
					направо на заседание на ВК за второ гласуване.
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	не	не	
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	не	не	<p>Дава възможност да се компенсира закъснението в изготвянето на плановете 2022-2027 г.</p> <p>Мотиви за промените на НИМХ няма</p>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	не	не	
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	не	не	
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Не		
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за	<input type="checkbox"/> ДА	Не		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Не		
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Не		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	приложение на нормите към всички, за които се отнася?				
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Не		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	не		
	Приложени ли са предвидените	<input type="checkbox"/> ДА	не		Липсва доклад за второ гласуване

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	механизми за отчетност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			на ВК, от които да са видни приетите и неприетите предложения на вносителя и тези между първо и второ гласуване. Липсва стенограма заседанието на ВК за второ гласуване, за да са ясни мотивите за приемане/отхвърляне.
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	н/п		Не пълно и не може да се смята за завършено.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	не	не	
съгласуваност	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	не	не	

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	противоречат на други извън нея				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П	Н/П	
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П	Н/П	



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П	Н/П	
<b>пропорционалност</b>	Съответстват ли регулаторната намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П	Н/П	
	Съответстват ли формата на регулаторна намеса на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П	Н/П	

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> г/и			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П	Н/П	
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П	Н/П	
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П	Н/П	

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П	Н/П	
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П	Н/П	
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П	Н/П	
	Приложена ли е техниката за	<input type="checkbox"/> ДА	Н/П	Н/П	

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	изрично изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

### 1.9. Закон за платежните услуги и платежните системи

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
характеристика			Отразява необходимостта да бъдат предвидени мерки по прилагане Регламент (ЕС) 2021/168, , както и с цел да се попълнят някои празноти в нормативната уредба, свързани с	Отразява необходимостта да бъдат предвидени мерки по прилагане Регламент (ЕС) 2021/168, , както и с цел да се попълнят някои празноти в нормативната уредба, свързани с	<p>Законопроектът на МС е приет без промени.</p> <p>Законопроектът е подготвен от служебния кабинет, вкл. общественото обсъждане.</p>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
			регламентацията на реда и условията за преобразуване на платежна институция и дружество за електронни пари, и на сетълмента на нареждания за преводи в левове, базирани на SEPA схеми на Европейския платежен съвет.	регламентацията на реда и условията за преобразуване на платежна институция и дружество за електронни пари, и на сетълмента на нареждания за преводи в левове, базирани на SEPA схеми на Европейския платежен съвет.	
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		Справка за съответствие с правото на Европейския съюз не е публична и не може да бъде направена преценка дали

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					всички изисквания за прилагане на правото на ЕС са отразени.
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	не		Не е ясно защо не е изпълнен срока за изпълнение на изискванията по Регламент (ЕС) 2016/1011 и още повече не са отразени в текста на закона, приет след приемането на Регламента.
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	на съответния акт?	<input type="checkbox"/> г/и			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	ДА		
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	да		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	да		
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
откритост	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Да		Спазени са изискванията на ЗНА, но фактът, че няма постъпило нито едно становище и предложение е притеснителен.
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	да		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	приемането на законопроекта?				
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	не		На заседанието на ВК не са канени заинтересовани страни или поне не е отразено, наличието на такива.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
съгласуваност	Съответстват ли допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Противоречат ли предложените	<input type="checkbox"/> ДА	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		Целият текст на закона е тясно специализиран.
	Налице ли е доктринално съответствие на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	НЕ		
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	НЕ		

### 1.10. Закон за регистър БУЛСТАТ

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>характеристика</b>			Адаптиране на регистъра БУЛСТАТ към изискванията на Регламент (ЕС) 2016/679 за защита на личните данни.	Адаптиране на регистъра БУЛСТАТ към изискванията на Регламент (ЕС) 2016/679 за защита на личните данни.	Законът е приет без изменения от текста на вносителя на едно заседание.
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за	<input type="checkbox"/> ДА	Н/П		Няма направена

ин	показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
		поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			оценка, дали промените са отразени във всички закони, ако в тях се използват данни от регистъра.
	<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	да		
		Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	да		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	да		
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	да		Направената оценка е декларативна, напр. „предвижда се увеличаване на разходите, необходими за реализация на законодателната инициатива“.
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Всички, за които се отнася?				
откритост	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	НЕ		Липсва доклад за второ гласуване на ВК. Докладът за

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> г/у			първо гласуване го замества. Законът е приет на едно заседание.
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Не		На страницата на ВК е създадено формално досие, но повечето му раздели са празни или само е отбелязано че има внесено в НС институционално становище, без неговия текст.

ин	показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
		Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	не		
	<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	противоречат на други извън нея				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
субсидиарност	Спазено ли е правилото за решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
пропорционалност	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
		<input type="checkbox"/> g/u			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	да		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	да		
йерархия и последователност	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

### 1.11. Закон за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
характеристика			<p>Законът се приема на основание чл.87, ал.1 от КРБ (закони, чиито вносител може да бъде само МС), при условията на чл.13, ал.1 от ЗППФ.</p> <p>Мотивите към законопроекта се позовава на</p>		<p>Протоколи и решения на заседанията на НСТС не са открити за удостоверяване на изпълнението на изискванията на КТ за консултации в съответствие с чл.3, ал.1 и ал.2 от КТ.</p> <p>В НС са внесени допълнително два</p>

показател/принци п	начин на измерване	възможн и отговори	характеристик а на предложените промени	характеристик а на приетите промени	забележка
			<p>разпоредби на ЗНА, че за законопроектите за държавния бюджет, за бюджета на държавното обществено осигуряване и за бюджета на Националната здравноосигурителна каса, както не е необходимо да бъде извършена оценка на въздействието, да се провеждат обществени консултации и да бъде изготвена справка за съответствието с</p>		<p>законопроекта за ЗИД на ЗБДОО в рамките на 47<sup>-МОТО</sup> НС. Като вторият е внесен непосредствено преди разпускането на НС и не е разглеждан.</p>

п	показател/принци	начин на измерване	възможн и отговори	характеристик а на предложените промени	характеристик а на приетите промени	забележка
				Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека на проекта на Закон за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г..		
	<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	ДА		

п	показател/принци	начин на измерване	възможн и отговори	характеристик а на предложените промени	характеристик а на приетите промени	забележка
	<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	ДА		
		Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	ДА		
		Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	НЕ		
обоснованост	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		

п	показател/принци	начин на измерване	възможн и отговори	характеристик а на предложените промени	характеристик а на приетите промени	забележка
	<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
	<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за публичност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		Няма предвидени механизми

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		В доклада за второ гласуване на ВК са видни приетите и неприетите предложения на вносителя и тези между първо и второ гласуване.. Липсва стенограма заседанието на ВК за второ гласуване, за да са ясни мотивите за



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					приемане/отхвърляне.
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	ДА		
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			Няма данни за заседанията на НСТС. Докладът за първо гласуване на водещата комисия отбелязва присъствие на заседанието на ВК на представители на органи на изпълнителната власт, както и на

показател/принци п	начин на измерване	възможн и отговори	характеристик а на предложените промени	характеристик а на приетите промени	забележка
					<p>„представители на синдикатите и работодателските организации“.</p> <p>Протокол от това заседание с приложен към него списък с всички присъствали не е открит.</p> <p>Становища за първо гласуване на работодателски и синдикални организации са приложени в раздел Становища на досието, но коментар и реакция по тях в</p>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					доклада за първо четене липсва.
съгласуваност	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	обществени отношения?				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		

п	показател/принци	начин на измерване	възможн и отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
т	пропорционалност	Съответствали ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
		Съответствали ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
	стабилност	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
		Използвана ли е подходяща и	<input type="checkbox"/> ДА	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>точност и разбираемост</b>	недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	ДА		
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	ДА		
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	ДА		

п	показател/принци	начин на измерване	възможн и отговори	характеристик а на предложените промени	характеристик а на приетите промени	забележка
			<input type="checkbox"/> д/и			
		Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	ДА		ЗБДОО-2022 влиза в сила със задна дата
		Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	НЕ		

## 1.12. Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
характеристика			<p>Законопроектът е внесен на основание чл. 87, ал. 2 от КРП и чл. 79, ал. 4 от ЗПФ</p> <p>Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г. замества мотивите към законопроекта.</p> <p>Не е представен бюджет в граждански формат.</p> <p>Предложена промяна в статута на НИМХ.</p>	Промените в статута на НИМХ отпадат.	Преди второ гласуване са внесени 112 предложения на народни представители



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	ДА		Отговаря на изискванията на ЗПФ
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза замества мотивите към закона.
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		

показател/принц ип	начин на измерване	възможн и отговори	характеристик а на предложените промени	характеристик а на приетите промени	забележка
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	НЕ		
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
откритост	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		Няма такива механизми
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	НЕ		В доклада за второ гласуване на ВК са видни приетите и неприетите предложения на вносителя и тези

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	приемането на законопроекта?				между първо и второ гласуване.. Липсва стенограма заседанието на ВК за второ гласуване, за да са ясни мотивите за приемане/отхвърляне.
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	ДА		На страницата на ВК в НС
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		Няма данни за заседанията на НСТС. Докладът за първо гласуване на водещата комисия

ип	показател/принц	начин на измерване	възможн и отговори	характеристик а на предложените промени	характеристик а на приетите промени	забележка
		включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> д/и			отбелязва присъствие на заседанието на ВК на представители на органи на изпълнителната власт, както и на „представители на синдикатите и работодателските организации“. Протокол от това заседание с приложен към него списък с всички присъствали не е открит.  Становища за първо гласуване на работодателски и синдикални

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
					организации са приложени в раздел Становища на досието, но коментар и реакция по тях в доклада за първо четене липсва.
съгласуваност	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	ДА		По ЗПФ е съгласуван с другите бюджетни закони.
	Противоречат ли предложените	<input type="checkbox"/> ДА	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	Н/П		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
субсидиарност	Спазено ли е правилото за решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
пропорционалност	Съответстват ли регулаторната намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
	Съответстват ли формата на регулаторна намеса	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> Д/И			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	Н/П		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	ДА		
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	ДА		
<b>Йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	ДА		
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	да		Влиза в сила със задна дата
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u>	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И			

### 1.13. Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
характеристика			Законът е внесен от МС на основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 29, ал. 1 от Закона за здравното осигуряване и е неразделна част от		Законът се разработва и внася извън обичайната рамка на сроковете за разработване на бюджетния пакет документи.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
			пакета бюджетни документи.		
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		Мотивите са по-скоро разчет на средства и констатации, че този разчет отговаря на държавните приоритети в областта на здравеопазването и социалното осигуряване

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за	<input type="checkbox"/> ДА	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	приложение на нормите към всички, за които се отнася?				
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Приложени ли са предвидените	<input type="checkbox"/> ДА	Н/П		В доклада за второ гласуване на



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	механизми за отчетност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			ВК са видни приетите и неприетите предложения на вносителя и тези между първо и второ гласуване.. Липсва стенограма заседанието на ВК за второ гласуване, за да са ясни мотивите за приемане/отхвърляне.
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н Е		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		<p>Няма данни за заседанията на НСТС. Докладът за първо гласуване на водещата комисия отбелязва присъствие на заседанието на ВК на представители на органи на изпълнителната власт, на НОЗК, както и на „представители на съсловните и пациентските организации.“.</p> <p>Протокол от това заседание с приложен към него</p>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
					<p>списък с всички присъствали не е открит.</p> <p>Становища за първо гласуване на съсловните и пациентските организации, ссиндикални и работодателски организации, на МЗ са приложени в раздел Становища на досието, но коментар и реакция по тях в доклада за първо четене липсва. Започва да се утвърждава практиката ВК да</p>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
					изисква становище от ресорни министерства, независимо че вносител е МС.
съгласуваност	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Противоречат ли предложените норми на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> г/и			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
субсидиарност	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
пропорционалност	Съответстват ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Съответстват ли формата на регулаторна намеса на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> г/у			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	ДА		
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		Законът влиза в сила със задна дата.
	Приложена ли е техниката за	<input type="checkbox"/> ДА	НЕ		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	изрично изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

#### 1.14. Закон за достъп и разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
характеристика			Решение №12 от 2012 по тълкувателно дело № 9/2019 г. е основанието да бъдат прецизирани разпоредбите на закона.	Законът е приет с текста на вносителя.	Едновременно е внесен от народни представители законопроект за отмяна на ЗДРДОПБГДСРСБН А. В доклада на ВК не е отбелязано

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					разглеждането на втория законопроект.
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	на съответния акт?	<input type="checkbox"/> г/у			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	ДА		
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	ДА		
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
откритост	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		Няма внесени предложения между първо и второ гласуване.
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		В доклада за второ гласуване на ВК са видни приетите на вносителя. Липсва стенограма заседанието на ВК

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					за второ гласуване, за да са ясни мотивите за приемане и дебатът по законопроекта. .
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		Формално е създадено досие от ВК, но то разделите за становища и стенограми са празни.
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни,	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		Няма поискани и изпратени становища, няма данни в доклада за присъствали граждани и

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	включително провеждане на обществени консултации?				заинтересовани страни осен на комисията.
съгласуваност	Съответстват ли допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	обществени отношения?				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Д/И		
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Съответства ли регулаторна	<input type="checkbox"/> ДА	Н/П		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
пропорционалност	намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
	Съответстват ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		
стабилност	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		
точност и разбираемост	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
		<input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Приложена ли е техниката за изрично изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

### 1.15. Закон за пощенските услуги

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
характеристика			Законопроектът отразява промените,	Приет е почти без промени на текста на	Промените отразяват смяната на МТИТ с МТС, както и

показател/принци п	начин на измерване	възможн и отговори	характеристик а на предложените промени	характеристик а на приетите промени	забележка
			настъпили с с новата структура на МС, приета от НС, както и ролята на БП при изпълнение на Споразумението за съвместно управление.	вносителите народни представители.	приемането на секторната пощенска политика да става от МС да става по предложение на заместник министър-председател, определен от МС. 49 <sup>то</sup> НС връща това правомощие на МТС.  <b>Всички въведени в закона промени за изменени с промените в ЗПУ, бр.66 от 2023, вкл. тези в Закона за задължителното депозирание на печатни и други произведения и за</b>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					обявяване на разпространителите и доставчиците на медийни услуги
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
	Изчерпателни ли са мотивите за	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	Н/П		
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	ДА		Формална
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	регулаторни решения?				
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	НЕ		Споразумението за съвместно управление е използвано като основание за институционални промени, но оценка на предложеното решение не е правена.
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципът за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		

показател/принци п	начин на измерване	възможн и отговори	характеристик а на предложените промени	характеристик а на приетите промени	забележка
	еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?				
откритост	Приложени ли са предвидените механизми за публичност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
	Приложени ли са предвидените механизми за прозрачност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Приложени ли са предвидените механизми за отчетност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		В доклада за второ гласуване на ВК са видни приетите и неприетите предложения на вносителя и тези между първо и второ гласуване.. Липсва стенограма заседанието на ВК за второ гласуване, за да са ясни мотивите за приемане/отхвърляне.
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	изготвяне на проекта				
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	НЕ		На заседанието на ВК присъстват институционални представители на МТС.
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
п субсидиарност	Спазено ли е правилото за решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
т пропорционалност	Съответстват ли регулаторната намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
	Съответстват ли формата на регулаторна намеса	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> Д/И			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	Н/П		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	Н/П		
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
Йерархия и последователност	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и	Н/П		
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u>	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни и отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И			

**1.16. Закон за ратифициране на Споразумението за безвъзмездна финансова помощ между правителството на Република България и Международната асоциация за развитие относно деветнадесетото захранване на ресурсите на MAP, сключено чрез размяна на писма от 1 и 2 ноември 2021 г.**

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
характеристика					
цялост	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за публичност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Приложени ли са предвидените	<input type="checkbox"/> ДА			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	механизми за прозрачност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И			
	Приложени ли са предвидените механизми за отчетност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И			
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И			
	Изготвен и приет ли е актът в	<input type="checkbox"/> ДА			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И			
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/И			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Съответства ли формата на регулаторна намеса	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> Д/и			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/и			
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/и			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/и			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> д/и			
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> Д/и			

### 1.17. Закон за изпълнение на наказанията и задържането под стража

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
характеристика			<p>Законопроектът е изготвен от МС за отстраняване на дефицити в законодателството, установени от ЕСПЧ.</p> <p>Законът е приет на две гласувания в еднопленарно заседание.</p>	Текстът на вносителя е приет почти без изменения.	Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					<p>човека е изпратена до НС с пакета документи от МС, но не е публична.</p> <p>Законът предвижда 4 месечен срок от 20 март 2022 г. за издаване на Инstrukция на МП за прилагане на промените. Инstrukцията е издадена на 7.10.20022 г.</p>
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на	<input type="checkbox"/> ДА  <input type="checkbox"/> НЕ	Н/п		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	обществени отношения?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	ДА		
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	ДА		
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
		<input type="checkbox"/> g/u			
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		Спорен е ефектът от изготвянето на общата ЧОВ при актове от този тип. По-скоро е необходим преглед на правното въздействие на предлаганите промени върху практиките на правоохранителните органи.
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> g/u			
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	всички, за които се отнася?				
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		В досието липсват дата и предложения за включване между първо и второ гласуване. Липсват становища. В доклада за първо гласуване не се съдържа предложение за приемане на закона в рамките на едно заседание.
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	НЕ		Проведена е ОК, няма становища. Не са

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			търсени заинтересовани страни за предложения.
	Приложени ли са предвидените механизми за отчетност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	НЕ		
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	ДА		Досието на страницата на ВК е твърде оскъдно. Документите за на портала за обществени консултации за конкретната промяна са трудно откриваеми.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		Решението на МС е придружено с текст на законопроекта, мотиви и ЧОВ.
съгласуваност	Съответстват и допълват ли предложените норми	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> г/и			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	област на правото?				
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Съответства ли формата на регулаторна намеса	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	ДА		
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
Иерархия и последователност	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			

**1.18. Закон за ратифициране на Меморандум за разбирателство между правителството на Кралство Белгия, Министерството на отбраната на Република Албания, Министерството на отбраната на Република България, Департамента на националната отбрана на Канада, Министерството на отбраната на Република Хърватия, Министерството на отбраната на Чешката република, Министерството на отбраната на Кралство Дания, Министерството на отбраната на Република Естония, Федералното министерство на отбраната на Федерална република Германия, Министерството на националната отбрана на Република Гърция, Министерството на отбраната на Унгария, Министерството на отбраната на Италианската република, Министерството на отбраната на Република Латвия, Министерството на националната отбрана на Република Литва, правителството на Черна гора, министъра на отбраната на Кралство Нидерландия, Министерството на отбраната на Република Северна Македония, Министерството на отбраната на Кралство Норвегия, министъра на националната отбрана на Република Полша, министъра на националната отбрана на Португалската република, Министерството на националната отбрана на Румъния, Министерството на отбраната на Словашката република, Министерството на отбраната на Република Словения, министъра на отбраната на Кралство Испания, правителството на Република Турция, Министерството на отбраната на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, Департамента по отбраната на Съединените американски щати и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили на НАТО в Европа (SHAPE) относно организацията, администрирането и**

## финансирането на Международното училище във Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили на НАТО в Европа (SIS)

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
характеристика			<p>Законопроектът е изготвен от МС за отстраняване на дефицити в законодателството, установени от ЕСПЧ.</p> <p>Законът е приет на две гласувания в еднопленарно заседание.</p>	Текстът на вносителя е приет почти без изменения.	<p>Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека е изпратена до НС с пакета документи от МС, но не е публична.</p> <p>Законът предвижда 4 месечен срок от 20 март 2022 г. за издаване на Инstrukция на МП за прилагане на</p>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					промените. Инструкцията е издадена на 7.10.20022 г.
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Изчерпателни ли са мотивите за	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	ДА		Спорен е ефектът от изготвянето на общата ЧОВ при актове от този тип. По-скоро е необходим преглед на правното въздействие на предлаганите промени върху практиките на правоохранителните органи.



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?				
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		В досието липсват дата и предложения за включване между първо и второ гласуване. Липсват становища. В доклада за първо гласуване не се съдържа предложение за приемане на закона в рамките на едно заседание.
	Приложени ли са предвидените механизми за	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	НЕ		Проведена е ОК, няма становища. Не са търсени

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	прозрачност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			заинтересовани страни за предложения.
	Приложени ли са предвидените механизми за отчетност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		Досието на страницата на ВК е твърде оскъдно. Документите за на портала за обществени консултации за конкретната промяна са трудно откриваеми. Решението на МС е придружено с текст на

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					законопроекта, мотиви и ЧОВ.
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	обществени отношения и не противоречат на други извън нея				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> g/u			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u>	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	НЕ		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

**1.19. Закон за ратифициране на Писмо за изменение № 1 на Финансовия договор между Република България и Европейската инвестиционна банка (проект „България – съфинансиране по Фондовете на ЕС 2014 – 2020 г. (СПЗ“) от 27 ноември 2014 г.**

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
характеристика			<p>Законопроектът е изготвен от МС за отстраняване на дефицити в законодателството, установени от ЕСПЧ.</p> <p>Законът е приет на две гласувания в</p>	Текстът на вносителя е приет почти без изменения.	Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека е

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
			еднопленарно заседание.		изпратена до НС с пакета документи от МС, но не е публична.  Законът предвижда 4 месечен срок от 20 март 2022 г. за издаване на Инstrukция на МП за прилагане на промените.  Инstrukцията е издадена на 7.10.2022 г.
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		Спорен е ефектът от изготвянето на общата ЧОВ при актове от този тип. По-скоро е необходим преглед на правното въздействие на предлаганите промени върху практиките на правоохранителните органи.
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	НЕ		В досието липсват дата и предложения за включване между първо и второ

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> г/у			гласуване. Липсват становища. В доклада за първо гласуване не се съдържа предложение за приемане на закона в рамките на едно заседание.
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	НЕ		Проведена е ОК, няма становища. Не са търсени заинтересовани страни за предложения.
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	приемането на законопроекта?				
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		Досието на страницата на ВК е твърде оскъдно. Документите за на портала за обществени консултации за конкретната промяна са трудно откриваеми. Решението на МС е придружено с текст на законопроекта, мотиви и ЧОВ.
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	страни, включително провеждане на обществени консултации?				
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	обществени отношения?	<input type="checkbox"/> g/u			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		

## 1.20. Закон за Министерството на вътрешните работи

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
характеристика			Законопроектът предвижда включването на БТА в списъка на обектите, които Министерството на вътрешните работи охранява с полицейски органи, включително със сигнално-охранителна и друга техника.	Приет е без изменение.	Законът е приет в рамките на едно заседание.
цялост	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			<p>Приложена та ОВ е към аналогични предложения, но към Закона за БТА.</p> <p>Не са предвидени средства от бюджета на БТА за реализация на промените, както и не е правена оценка колко икономия реализира БТА като прехвърля охраната в МВР. Не е правена оценка на ресурсното</p>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
					обезпечаване от страна на МВР.
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> g/u			
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	приемането на законопроекта?				
	Приложени ли са предвидените механизми за отчетност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		ВК е образувала досие на проекта на закона, което на практика е празно..
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> г/и			
<b>съгласуваност</b>	Съответстват ли и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	негвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

**1.21. Закон за ратифициране на Споразумението между Република България и Международната банка за възстановяване и развитие за изменения на заемните споразумения на Република България с Международната банка за възстановяване и развитие, свързани с оттеглянето на Банката от използването на ЛИБОР като**

**референтен лихвен процент, съдържащо се в уведомление на Световната банка от 11 август 2021 г. и писмо-отговор на Република България от 4 февруари 2022 г.**

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
характеристика			<p>Законопроектът е изготвен от МС за отстраняване на дефицити в законодателството, установени от ЕСПЧ.</p> <p>Законът е приет на две гласувания в еднопленарно заседание.</p>	Текстът на вносителя е приет почти без изменения.	<p>Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека е изпратена до НС с пакета документи от МС, но не е публична.</p> <p>Законът предвижда 4 месечен срок от 20 март 2022 г. за издаване на Инstrukция на МП за прилагане на</p>



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					промените. Инструкцията е издадена на 7.10.20022 г.
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Изчерпателни ли са мотивите за	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	ДА		Спорен е ефектът от изготвянето на общата ЧОВ при актове от този тип. По-скоро е необходим преглед на правното въздействие на предлаганите промени върху практиките на правоохранителните органи.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?				
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		В досието липсват дата и предложения за включване между първо и второ гласуване. Липсват становища. В доклада за първо гласуване не се съдържа предложение за приемане на закона в рамките на едно заседание.
	Приложени ли са предвидените механизми за	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	НЕ		Проведена е ОК, няма становища. Не са търсени

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	прозрачност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			заинтересовани страни за предложения.
	Приложени ли са предвидените механизми за отчетност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		Досието на страницата на ВК е твърде оскъдно. Документите за на портала за обществени консултации за конкретната промяна са трудно откриваеми. Решението на МС е придружено с текст на

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					законопроекта, мотиви и ЧОВ.
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	обществени отношения и не противоречат на други извън нея				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> g/u			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u>	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

## 1.22. Закон за съдебната власт

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
характеристика			Законопроектът предлага закриване на Специализирания наказателен съд, Апелативния специализиран наказателен съд и съответните им специализирани прокуратури, като	Измененията в текста на вносителя са малки, свързани с отмяна на текста за разследване на гл. прокурор и изчистване на текста, без да се	Законопроектът е внесен от МС като е предоставен съкратен срок за обществени консултации.  КПКОМПИ не приема част от мотивите, отбелязва пропуски в оценките и аргументите и не съгласува закона поради

показател/при нцип	начин на измерване	възмож ни отговори	характерист ика на предложените промени	характерист ика на приетите промени	забележка
			се урежда статусът на работещите в тях съдии и прокурори, както и приключването на висящите дела при спазване на принципа за неизменност на състава. Предлага се и отмяна на „кариерни бонуси“ за членовете на Висшия съдебен съвет, главния инспектор и инспекторите от Инспектората към Висшия съдебен съвет и административните	нарушава неговата цялост.	невъзможност за неутрализиране на корупционните рискове.

показател/при нцип	начин на измерване	възмож ни отговори	характерист ика на предложените промени	характерист ика на приетите промени	забележка
			ръководители и техните заместници,		
<b>цялост</b>	Урежда ли обща правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приема не на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			КПКОМПИ в своето становище има сериозни бележки към мотивите и оценките.
	Изчерпател ни ли са мотивите за създаване/приема	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ			

показател/при нцип	начин на измерване	възмож ни отговори	характерист ика на предложените промени	характерист ика на приетите промени	забележка
	не на съответния акт?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приема не на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	ДА		
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приема не на акта обосновка за	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/при нцип	начин на измерване	възмож ни отговори	характерист ика на предложените промени	характерист ика на приетите промени	забележка
	приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> г/и			
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приема не на акта обосновка за приетите институционалн и решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	ДА		Не се приемат от КПКМПИ
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	ДА		

показател/при нцип	начин на измерване	възмож ни отговори	характерист ика на предложените промени	характерист ика на приетите промени	забележка
	приложение на нормите към всички, за които се отнася?				
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		



показател/при нцип	начин на измерване	възмож ни отговори	характерист ика на предложените промени	характерист ика на приетите промени	забележка
	Приложени ли са предвидените механизми за отчетност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		В досието липсва срок за предложения за второ гласуване. Докладът за второ гласуване на ВК включва приетите и неприетите предложения на вносителя и тези между първо и второ гласуване. Има стенограма заседанието на ВК за второ гласуване, за да са ясни мотивите за приемане/отхвърляне.
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/при нцип	начин на измерване	възмож ни отговори	характерист ика на предложените промени	характерист ика на приетите промени	забележка
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/при нцип	начин на измерване	възмож ни отговори	характерист ика на предложените промени	характерист ика на приетите промени	забележка
	противоречат на други извън нея				
	Противореч ат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		С Решение № 7 на КС на РБ - бр. 56 от 2022 г.), <b>промените частично са обявени за противоконституци онни</b>
	Противореч ат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/при нцип	начин на измерване	възмож ни отговори	характерист ика на предложените промени	характерист ика на приетите промени	забележка
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/при нцип	начин на измерване	възмож ни отговори	характерист ика на предложените промени	характерист ика на приетите промени	забележка
	определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> г/и			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		От променените 88 текста в ЗСВ само 1 текст е променен след приемането. (чл.340, ал.2)
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	ДА		
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	НЕ		

показател/при нцип	начин на измерване	възмож ни отговори	характерист ика на предложените промени	характерист ика на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
<b>йерархия и последователност</b>	Съответст ват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			С Решение № 7 на КС на РБ - бр. 56 от 2022 г.), промените частично са обявени за противоконституционн и (от ПЗР)
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

**1.23. Закон за ратифициране на Договора (Писмо за предлагане и приемане на оферта/Letter of Offer and Acceptance – LOA) за допълнение и изменение № 1 (ЗИД № 1) към Международен договор (LOA) BU-P-AAD "Sidewinder AIM 9X Блок II ракети, свързани материали и услуги" (Sidewinder AIM 9X Block II Missiles, associated material and services)**

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>характеристика</b>					
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	обществени отношения?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
		<input type="checkbox"/> g/u			
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	противоречат на други извън нея				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> g/u			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u>	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

#### 1.24. Закон за енергията от възобновяеми източници

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
характеристика			В законопроекта на вносителите се предвижда уведомителен режим, за случаите за собствено потребление, както и промени в ЗУТ за облекчаване на	На практика текстът на приетия закон е внесен между първо и второ гласуване от народни представители.	Становищата на МФ и МЕ на практика са отрицателни за внесения текст. За второ гласуване не са представени становища от МС, както и от МФ, МЕ.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
			режима за изграждане на ВЕИ за собствено потребление.		В предложението за второ гласуване се използва понятието „краен клиент“, въведено в ЗЕ (т.27 г. от ДР 2012 г.) като част от термините по ЗЕ, отнасящи се както към електроенергията и/или природен газ, но като част от система от термини като „клиент“, „клиент на едро“, „краен битов клиент“, „краен ползвател“ и др. последващи промени на закона

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					разширяват използването на термина.
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	на съответния акт?	<input type="checkbox"/> г/и			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	НЕ		
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	НЕ		
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
откритост	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		В досието липсват стенографски записи от заседанията на ВК, за да се добие ясна представа как са се формирали окончателните текстове.
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	обществени консултации?				
съгласуваност	Съответстват ли допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
субсидиарност	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
пропорционалност	Съответстват ли регулаторна намеса на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> г/и			
	Съответстват ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		МФ изразява становище, че предложените промени в Закона за акцизите и данъчните складове създават неравнопоставеност.
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	недвузначна терминология?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Не		
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		

### 1.25. Закон за насърчаване на заетостта

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>характеристика</b>			Законопроектът регламентира подробно дейността	Приетият текст макар и редактиран, почти изцяло повтаря	В становището на МТСП се твърди,

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
			<p>на АЗ (правомощие на МС), дефинирането на понятията „трудова ресурси“ и „икономически неактивни лица“, както и създава и поддържа регистър на такива лица и активен контакт с тях за намиране на работа.</p> <p>Предлага се промяна в ЗПОО.</p>	<p>текстът на вносителите.</p>	<p>че експерти на министерството са работили по текста. Възниква въпросът защо не е внесен от МС. В НС са постъпили становища на синдикални и работодателски организации, на МОН, МРРБ. КНСБ категорично не подкрепя. Работодателските организации подкрепят със сериозни забележки. Потревожно е, че МОН и МРРБ имат бележки по текста.</p>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
					<p>Тези на МРРБ са свързани с Общия регламент за защита на личните данни и те не са отразени в окончателния текст.</p> <p>В тази връзка смущаваща е липсата на становище на МП за Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.</p>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		В постъпилите становища има предложения за по-пълно уреждане на материята, които не са отчетени в приетия текст.
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		В Мотивите се съдържат общи политически констатации и известни факти, свързани с трайната безработица сред младежите.
	Изчерпателни ли са мотивите за	<input type="checkbox"/> ДА	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	ДА		
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	ДА		ОВ е формална, защото не оценява как и в каква степен предложените нормативни решения ще решат проблемите
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за	<input type="checkbox"/> ДА	ДА		Създаването на регистър на



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			икономически неактивните лица чрез него да се осъществи контакт с тях, за да се активират на пазара на труда
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	НЕ		
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?				
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Приложени ли са предвидените механизми за отчетност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни,	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Включително провеждане на обществени консултации?				
съгласуваност	Съответстват ли допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	обществени отношения?				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		Детайлизиране на функциите на АЗ е в компетентността на МС
	Съответства ли регулаторна	<input type="checkbox"/> ДА	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>пропорционалност</b>	намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
	Съответстват ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	ДА		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
		<input type="checkbox"/> г/и			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	ДА		
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	НЕ		
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	НЕ		

### 1.26. Закон за здравето

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
характеристика			Създаване на правна възможност след отмяна на	В приетия закон присъстват текстове, за които в досието	В рамките на 47 <sup>-то</sup> НС до настоящата



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
			обявена обстановка, при определени условия министърът на здравеопазването да може да въвежда епидемична обстановка на територията на цялата страна или на части от нея.	няма публикувани предложения и са приети на основание на чл.79, ал.6, т 2 от ПОДНС (член на ВК по време на дискусиата). Няма как да бъде преценена мотивировката, защото лисват стенограми от заседанието на ВК.	промяна законът е променен 3 пъти през ПЗР на др. закони.  Не е цифрово четим текстът в досието.  МФ не подкрепя изменението на ЗБНЗОК2022 поради липсата на ясното до какви разходи ще доведе. Спорно е доколко е конституционно съобразно народни

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
					представители да внасят ЗИД на бюджетен закон.
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		За част от предложенията мотивите не са публични.
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	НЕ		За част от предложенията мотивите не са публични.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	на съответния акт?	<input type="checkbox"/> g/u			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		За част от предложенията мотивите не са публични.
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА	НЕ	формална
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА	НЕ	
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		На заседанието на ВК са поканени представители на заинтересованите страни, изредени поименно, и представители на работодателски, съсловни и неправителствени организации. Протоколът със списък на присъстващите не е част от досието на законопроекта.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		В доклада на ВК за второ гласуване са отразени приетите и отхвърлени предложения на вносителите и предложенията постъпили между първо и второ гласуване. В досието се съдържа

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
					стенограма на дискусиите за второ гласуване.
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		Непълно
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
съгласуваност	Съответстват ли допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Противоречат ли предложените	<input type="checkbox"/> ДА			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Съответстват ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Налице ли е доктринално съответствие на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Да		
<b>Йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		Законът внася промени в бюджетен закон, при това без съгласието на МС и дори на МФ.
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	ДА		Влизане в сила със задна дата

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
		<input type="checkbox"/> г/у			
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		

### 1.27. Закон за здравното осигуряване

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>характеристика</b>			Законопроектът цели уреждането правното основание за здравно осигуряване на лицата с временна защита, както и на др.	Законът е приет с малко промени, като приетите промени са по предложение на председателя на ВК	Не е спазен чл. 52, ал. 3 от Указ 883/74

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
			лица с неуреден статус – български граждани пребиваващи в чужбина повече от 183 дни.	(вносител на законопроекта).  МФ констатира, че няма оценка на необходимите финансови средства, и препоръчва промените да се реализират в рамките на действащия бюджет. НЗОК дава обосновано становище по ЗИД, че няма да са достатъчни средствата, предвидени в ЗБНЗОК2022.	
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П		Уреждат се отношения в гранични зони на

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			няколко закона/обществен и отношения.
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	ДА		
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
		<input type="checkbox"/> g/u			
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		<p>ОВ възпроизвежда мотивите, не прави оценка на разходите и приходите от вноските на български граждани с двойно гражданство и/или такива, които пребивават в чужбина повече от 183 дни. Вноските за последните трябва да се уредят с акт на МС, които не е</p>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
					отчетен в правната оценка.
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	ДА		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> г/у			
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		На заседанието на ВК са поканени представители на заинтересованите страни, изредени поименно, и представители на работодателски, съсловни и неправителствени организации. Протоколът със

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
					списък на присъстващите не част от досието на законопроекта.
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Образувано ли е публично досие на проекта,	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	ДА		Досието е непълно. Не са

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			публични стенограмите с списъците на присъстващите представители на НПО, работодателски, съсловни и синдикални организации.
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			Отбелязано е, че на заседание на ВК за първо гласуване са присъствали представители на Българския червен кръст, съсловните организации в сферата на

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	обществени консултации?				здравеопазването, синдикатите и на пациентските и неправителствените организации. Няма достъп до протокола по чл.35 от ПОДНС с имената на присъствалите.
съгласуваност	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
субсидиарност	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		Не е изследван въпросът дали би могло да се вземе решение на по-ниско ниво.
пропорционалност	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на определената	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	цел на политиката?	<input type="checkbox"/> г/у			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	НЕ		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		Без допълнително изследване за използваната терминология не би могло да се каже.
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> г/у			
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		
Иерархия и последователност	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	НЕ		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		

### 1.28. Закон за ратифициране на Писмо за оферта и приемане ВU-В-УСН Радио-комуникационно оборудване

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>характеристика</b>					
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	противоречат на други извън нея				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> g/u			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u>	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

**1.29. Закон за ратифициране на Второто изменение на Меморандума за разбирателство между Министерството на отбраната на Република България, Министерството на отбраната на Република Естония, Министерството на отбраната на Република Финландия, правителството на Република Унгария, Министерството на националната отбрана на Република Литва, министъра на отбраната на Кралство Нидерландия, Министерството на отбраната на Кралство Норвегия, министъра на националната отбрана на Република Полша, правителството на Румъния, Министерството на отбраната на Република Словения, правителството на Кралство Швеция и Департамента по отбрана на Съединените американски щати относно способности за стратегически въздушни превози**

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>характеристика</b>					
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	обществени отношения?	<input type="checkbox"/> г/и			
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	противоречат на други извън нея				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> g/u			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u>	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

**1.30. Закон за ратифициране на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Република Финландия за прекратяването на Договора между правителството на Република България и правителството на Република Финландия за насърчаване и защита на инвестициите, подписан на 3 октомври 1997 г. в Пловдив, сключено чрез размяна на ноти на 4 ноември 2021 г.**

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>характеристика</b>					
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	противоречат на други извън нея				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> g/u			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u>	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

**1.31. Закон за ратифициране на Стандартното споразумение за нивото на обслужване между Службата по наркотиците и престъпността на ООН (UNODC), Центъра за корпоративни приложения – Виена (EAC-VN), и Държавна агенция „Национална сигурност“ - Република България, за предоставяне на услуги за информационно-комуникационни технологии, свързани с инсталирането и поддръжката на приложението на ООН goAML, подписано на 9 декември 2020 г. за Държавна агенция „Национална сигурност“ и на 18 февруари 2021 г. за Службата по наркотиците и престъпността на ООН**

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>характеристика</b>					
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	противоречат на други извън нея				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> g/u			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u>	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

**1.32. Закон за ратифициране на Споразумението между Министерството на отбраната на Република България и Министерството на националната отбрана на Република Гърция относно осигуряване на поддръжка на гръцко военно формирование във връзка с изпълнението на мисия на морската патрулна авиация**

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>характеристика</b>					
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и	<input type="checkbox"/> ДА			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
		<input type="checkbox"/> g/u			
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?				
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Приложени ли са предвидените механизми за отчетност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни,	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Включително провеждане на обществени консултации?				
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	обществени отношения?				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна	<input type="checkbox"/> ДА			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
		<input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

### 1.33. Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
характеристика			Законопроектът отразява промяната в структурата на МС по отношение на управлението на Фонда на фондовете и редактира функциите на ЦКЗ в съответствие с регламента за фондовете 1303/2013, заменен с РОР2021/1060. Определя мястото му в администрацията		В края на служебното правителство на ПОК е качен законопроект с претенция да постигане на съответствие с европейска правна рамка по отношение на управлението на средствата от фондовете при споделено управление за програмен период 2021-2027 г., базирана основно на Регламент (ЕС) 2021/1060 както и на съответните регламенти по отделните фондове. На този етап този проект не е използван. Обществените консултации са прекратени на 12.01.2022 г. и на 14.01.2022 г. е дадено начало на нова обществена консултация по същия закон

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
			<p>(„Централното координационно звено може да бъде организирано в администрацията на Министерския съвет, в рамките на специализираната администрация на Министерството на финансите или на друго министерство.“)</p>		<p><a href="https://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&amp;id=6574">https://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&amp;id=6574</a></p> <p>Мотивите и докладът, качени в тази консултация се отнасят до други актове на МС.</p> <p>В справката за становища не е отразено становището на РЕШЕНИЕ № 02 – ДППК от 19.01.2022 на КПКОМПИ, която не съгласува ЗИД, поради завишен корупционен риск при концентрация на власт в един министър. Във варианта внесен в НС текстът е променен от МФ в (практически) всяка администрация. След приемане на закона ЦКЗ промяна на устройствените правилници ЦКЗ е преместено в МФ.</p>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		ЗИД урежда конкретен конюнктурен въпрос и не отчита промяната на европейската правна рамка.
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Изчерпани ли са мотивите за създаване/приемане на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	съответния акт?				
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		Приложената оценка повтаря мотивите за политическа „целесъобразност“.
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> г/и			
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципът за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?				
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		В ПОК МС са публикувани документи не относими към предлагания акт.
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	приемането на законопроекта?				
	Приложени ли са предвидените механизми за отчетност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		В доклада за второ четене се съдържат приетите/отхвърлените предложения на вносителя и направените между първо и второ гласуване. Няма публикувани стенограми на ВК, за да са видими аргументите за приемане/отхвърляне.
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		Както досието на ПОК, така и създаденото от ВК, са непълни и неточни.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
съгласуваност	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	обществени отношения и не противоречат на други извън нея				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	област на правото?				
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>пропорционалност</b>	Съответстват ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

### 1.34. Закон за ратифициране на Споразумението за извършване на Икономически преглед на Република България между Република България, от една страна, и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, от друга страна

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>характеристика</b>					
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	на съответния акт?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	регулаторни решения?				
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	всички, за които се отнася?				
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> г/и			
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Противоречат ли предложените	<input type="checkbox"/> ДА			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли е доктринално съответствие на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

**1.35. Закон за ратифициране на Многостранната конвенция за прилагане на мерки, свързани с данъчните спогодби, за предотвратяване свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби**

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>характеристика</b>					
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	противоречат на други извън нея				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> g/u			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u>	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

### 1.36. Закон за висшето образование

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
характеристика			Законопроектът си поставя целта да повиши качеството на образованието и да улесни и насърчи сътрудничеството между академичните институции.		Проектът е вмесен от МС, връзка с обществени консултации има към проект на Служебното правителство от месец. Масово препоръките се приемат за

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
					свечение. С малки промени е проектът на МС. Мотивите са преработени, и въпреки това малка част от темите, повдигнати при дебатите във ВК за първо гласуване, са засегнати в мотивите.
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	ДА		
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	НЕ		
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Да		
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	ДА		Към проекта на служебното правителство.

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристици на предложените промени	характеристици на приетите промени	забележка
		<input type="checkbox"/> г/и			
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	ДА		
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	НЕ		
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> г/и			
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	НЕ		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> g/u			
	Приложени ли са предвидените механизми за отчетност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		В доклада за второ четене се съдържат приетите/отхвърлените предложения на вносителя и направените между първо и второ гласуване. Няма публикувани стенограми на ВК, за да са видими аргументите за приемане/отхвърляне.
	Образувано ли е публично госие на проекта,	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П		Досието не е пълно, липсват



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристици на предложените промени	характеристици на приетите промени	забележка
	отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			стенограми от заседанията на ВК
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	ДА		
<b>съгласуваност</b>	Съответстват ли и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	ДА		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> г/и			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	област на правото?				
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>пропорционалност</b>	Съответстват ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Съответстват ли формата на	<input type="checkbox"/> ДА	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристици на предложените промени	характеристици на приетите промени	забележка
	Юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	ДА		
<b>Йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		

### 1.37. Наказателен кодекс

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
характеристика			Проектът адресира според мотивите киберпрестъпленията		Документите по законопроекта са били междуведомствен о съгласувани, одобрени с решение на Министерския

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
					<p>съвет № 565 от 7 август 2020 г. и внесени в</p> <p style="text-align: center;">44-ото</p> <p>Народно събрание (№ 002-01-34 от 7 август 2020 г.) за разглеждане и приемане. Законопроектът е приет на първо гласуване през октомври 2020 г.. Срокът за доклад на ВК за второ гласуване е ноември 2020 г. Проектът на</p>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
					<p>доклад е от 26.11.2020 г.</p> <p>Становището на ВКС по проекта на МС от юли 2020 г., освен че не е отразено в таблицата със становищата, е игнорирано, като текста за трафичните данни е отпаднал от мотивите.</p> <p>Към проекта няма публична таблица за</p>



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
					съответствие с правото на ЕС.
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		Ден след внасянето на проекта в НС, МС започва ОК за допълнителни изменения в същата област.
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		Мотивите, основани на факти от 2019 г., не посочват как, защо и дали предлаганите промени решават описаните проблеми. Само от становището

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
					на ВКС (2020 г) се разбира, че промяната само в 2 члена от НК привежда в съответствие с Директива 2013/40/ЕС. Останалите са национални инициативи, които имат сериозни последици върху правата на гражданите и използването на трафичните им данни.
	Изчерпателни ли са мотивите за	<input type="checkbox"/> ДА	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	НЕ		
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		От приложените документи не е ясно дали е правена нова или се основава на старата.
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	всички, за които се отнася?				
откритост	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> g/u			
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
съгласуваност	Съответстват ли допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/п		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/п		
	Противоречат ли предложените	<input type="checkbox"/> ДА	Н/п		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Съответстват ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		Част от наказанията, обект на ЗИД са променени през 2023 г.
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Налице ли е доктринално съответствие на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ	Н/П		Няма оценка как промените се

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			вписват в наказателната доктрина на РБ.
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		
йерархия и последователност	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

### 1.38. Закон за данък върху добавената стойност

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
характеристика			Проектът на група народни представители е внесен два месеца след приемането в ДВ на ЗИД на ЗДДС, внесен от МС. Предлагат се	Приетият текст включва еднократно повишаване на прага за регистрация по ДДС, които се подкрепят от МФ. Преходната разпоредба	Не е ясно дали ВК е върнала проекта за провеждане в съответствие с изискванията на ЗНА ( в приложения проект промените

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
			<p>поетапни промени в праговете в условията за регистрация по ДДС.</p> <p>Внесеният проект не отговаря на изискванията на ЗНА. В приложения проект има по два варианта на предложените промени, не е следвана структурата за изменения, изисквана от закона.</p>	<p>определя влизането в сила от първо число на месеца, следващ месеца на влизането в сила на решение на Съвета на Европейския съюз за предоставяне на разрешение на Република България да въведе специална мярка за дерогация от чл. 287 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност,</p>	<p>са в режим промени). От доклада за първо гласуване е става ясно от представителя на МФ, че е стартирала процедура за дерогация в съответствие с чл. 287 от Директива 2006/112 за повишаване на прага за регистрация по ЗДДС на 100 000 български лева със срок на действие до 31.12.2024 г. и приложим за всяко данъчно задължено</p>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
				но не преди 1 януари 2023 г.	лице, установено на територията на страната ни.  От страницата на НАП става ясно, че по-високия праг влиза в сила от 1.1.2023 г.  Следваща промяна на ЗДДС от бр.106 2023 г. въвежда праг 166 000 лв. по предложение на МС.
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	обществени отношения?	<input type="checkbox"/> г/и			
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	НЕ		
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
		<input type="checkbox"/> g/u			
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		Формална
обоснованост	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	институционални решения?				
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	НЕ		Влизането в сила зависи от получаване на съгласие за дерогация по 2006/112.
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за публичност при подготовката и	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	НЕ		Получени са становища от работодателски и синдикални организации. Към



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> г/у			Доклада за първо гласуване няма протокол за присъствалите лица.
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/п		В доклада за второ гласуване на ВК са видни приетите и неприетите предложения на вносителя и тези между първо и второ гласуване..

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
					Липсва стенограма на заседанието на ВК за второ гласуване, за да са ясни мотивите за приемане/отхвърляне.
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		Липсват стенограми второ гласуване във ВК и зала.
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	страни, включително провеждане на обществени консултации?				
<b>съгласуваност</b>	Съответстват ли и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> г/и			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
<b>пропорционалност</b>	Съответстват ли регулаторната намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Съответстват ли формата на регулаторната намеса на	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> г/у			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	НЕ		
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	ДА		
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у	Н/П		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	Н/П		
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u	ДА		дерогацията
	Приложена ли е техниката за	<input type="checkbox"/> ДА	НЕ		

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	изрично изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

### 1.39. Закон за публичното предлагане на ценни книжа

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
характеристика			Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа (ЗИД ЗППЦК) предвижда въвеждане в националното законодателство на мерки по прилагане на Регламент (ЕС) 2020/1503 на		През 2022 г. през ПЗР има две промени в закона преди настоящата. Обществената консултация е проведена от служебното правителство и



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
			<p>Европейския парламент и на Съвета от 7 октомври 2020 година относно европейските доставчици на услуги за колективно финансиране на предприятията и за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1129 и на Директива (ЕС) 2019/1937 (Регламент (ЕС) 2020/1503). Съгласно Регламент (ЕС) 2020/1503, до 10 ноември 2021 г. държавите членки следва да определят националните компетентни органи по прилагането му, техните</p>		<p>е мотивирана с транспонирането на Директиви 2014/65, 2013/35 и 2019/878.</p>

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
			правомощия, както и други мерки във връзка с прилагането му		
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	на съответния акт?	<input type="checkbox"/> г/и			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

ин	показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
		Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост – акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените	<input type="checkbox"/> ДА			

ин	показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
		механизми за публичност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
		Приложени ли са предвидените механизми за прозрачност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
		Приложени ли са предвидените механизми за отчетност при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
		Образувано ли е публично досие на	<input type="checkbox"/> ДА			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	норми в същата област на обществени отношения и не противоречат на други извън нея	<input type="checkbox"/> г/и			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

ин	показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
m	<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
		Съответства ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
		<input type="checkbox"/> г/у			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/у			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристики на предложените промени	характеристики на приетите промени	забележка
	Разбираем ли е езикът на акта за съответните адресати?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
йерархия и последователност	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

#### 1.40. Закон за признаване, изпълнение и постановяване на актове за обезпечаване на имущество

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
<b>характеристика</b>					
<b>цялост</b>	Урежда ли общи правила за поведение в една цяла област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
<b>необходимост</b>	Ясни, изчерпателни и конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Изчерпателни ли са мотивите за създаване/приемане	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	на съответния акт?	<input type="checkbox"/> g/u			
	Конкретни ли са мотивите за създаване/приемане на съответния акт?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Има ли направена оценка на въздействието?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>обоснованост</b>	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите регулаторни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съдържа ли се в мотивите за създаване/приемане на акта обосновка за приетите институционални решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>предвидимост</b>	Спазен ли е принципа за предвидимост –	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	акта (неговите норми) допринасят ли за увеличаване на правната сигурност и еднаквото приложение на нормите към всички, за които се отнася?	<input type="checkbox"/> г/и			
<b>откритост</b>	Приложени ли са предвидените механизми за <b>публичност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>прозрачност</b> при подготовката и приемането на законопроекта?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Приложени ли са предвидените механизми за <b>отчетност</b> при подготовката и	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	приемането на законопроекта?				
	Образувано ли е публично досие на проекта, отразяващо хода на изготвяне на проекта	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Изготвен и приет ли е актът в съответствие с приложимите правила за включване на заинтересованите страни, включително провеждане на обществени консултации?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>съгласуваност</b>	Съответстват и допълват ли предложените норми съществуващи <u>норми</u> в същата област на обществени отношения и не	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	противоречат на други извън нея				
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в същата област на обществени отношения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Противоречат ли предложените норми на съществуващи норми в друга област на правото?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>субсидиарност</b>	Спазено ли е правилото решенията по създаване на политики да се вземат на възможно най-децентрализирано ниво в избраните правни решения?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>пропорционалност</b>	Съответства ли регулаторна	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ			

показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Съответства ли формата на регулаторна намеса на определената цел на политиката?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>стабилност</b>	Съдържа ли новата уредба излишни детайли, които са конюнктурно определени?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
<b>точност и разбираемост</b>	Използвана ли е подходяща и недвусмислена терминология?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Налице ли е доктринално съответствие на използваните юридическите конструкции?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> g/u			
	Разбираем ли е езикът на акта за	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П			



показател/принцип	начин на измерване	възможни отговори	характеристика на предложените промени	характеристика на приетите промени	забележка
	съответните адресати?	<input type="checkbox"/> г/и			
<b>йерархия и последователност</b>	Съответстват ли текстовете на акта на Конституцията?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Налице ли са специални разпоредби?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			
	Приложена ли е техниката за <u>изрично</u> изключване на съществуващи общи правила?	<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ <input type="checkbox"/> Н/П <input type="checkbox"/> г/и			



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Проект "Добро законодателство за по-добра регулаторна и бизнес среда",  
финансиран от Оперативна програма "Добро управление", Договор № BG05SFOP001-2.025-0128-C01/29.8.2022 г.

---

## **I. ОБЩА ОЦЕНКА НА ЗАКОНОДАТЕЛНАТА ДЕЙНОСТ НА ВТОРАТА СЕСИЯ НА 47-МОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

---



Център за  
Модеризиране  
на Политики



ЦЕНТЪР ЗА  
МИГРАЦИЯ И  
ИНТЕГРАЦИЯ

Този документ е създаден в рамките на проект "Добро законодателство за по-добра регулаторна и бизнес среда", договор № BG05SFOP001-2.025-0128-C01/29.8.2022 г., финансиран от Оперативна програма "Добро управление"