



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

проект „Ефективно гражданско участие при формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики“,
договор № BG05SFOP001-2.009-0155-C001/27.12.2018 г.

**Дейност 1.3.2:
Оценка на ефективността на
гражданското участие във
формулирането, изпълнението и
мониторинг на местни политики за
общинския бюджет и общинския дълг**

Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Оперативна програма "Добро управление", съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от фондация „Център за модернизирание на политики“ и сдружение „Българска асоциация за политически науки“ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на Оперативна програма „Добро управление“.

Оперативна програма	„Добро управление“
Проект:	„Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“
Договор за предоставяне на БФП :	№ BG05SFOP001-2.009-0155-C01/27.12.2018 г
Дейност	Анализ и оценка ефективността на гражданското участие на местно ниво
Под дейност:	1.3.1 Извършване на оценка на ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за устройство на територията
Период на изпълнение	1.04.2019 г. – 31.01.2020 г.



СЪДЪРЖАНИЕ

СЪДЪРЖАНИЕ	3
1 Използвани съкращения	7
2 Въведение	8
2.1 Конкретна цел на проекта	8
2.2 Конкретна цел на доклада	8
3 Основни понятия	9
4 Оценка на хоризонтални закони за гражданско участие	11
4.1 Методи на изследване	11
4.2 Обобщение на оценката	12
Оценка на гражданското участие съгласно АПК.....	12
Оценка на Закона за нормативните актове (ЗНА).....	13
4.3 Оценка на Гражданското участие съгласно Закона за пряко участие на гражданите в държавното управление и местното самоуправление (ЗПУГДВМС)	15
Оценката на Закон за пряко участие на гражданите в държавното управление и местното самоуправление:	15
4.4 Оценка на гражданското участие съгласно Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА)	16
4.5 Обща оценка на хоризонталните закони по отношение на ефективността на гражданското участие	17
5 Оценка на националната нормативна база в областта на общинските финанси (ОнФод)	19
5.1 Закон за Публичните финанси (ЗПФ)	19
1.1.1 Правна норма.....	19
1.1.2 Описание на нормата	22
1.1.3 Оценка на Закона за Публичните финанси (ЗПФ).....	23
5.2 Закон за общинския дълг (ЗОД)	24
Правна норма	24
Описание на нормата	25
Оценка на ЗОД.....	25

5.3	Закон за местните данъци и такси	27
1.1.1	Правна норма.....	27
1.1.2	Описание на нормата.....	28
1.1.3	Оценка на ЗМДТ	29
2	Обща оценка	31
6	Индикатори за оценка на ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за устройство на територията и развитието на населените места и на бюджета на общината и общинския дълг	32
6.1	Териториален обхват	32
6.2	Нормативен обхват на оценката на местно ниво.....	32
7	Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление	33
7.1	Банско	33
	Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление.....	33
	Оценка на общинската нормативна уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг	36
7.2	Благоевград	41
	Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление.....	41
	Оценка на общинската нормативна уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг	44
7.3	Бобовдол.....	48
	Оценка на общинската нормативна уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг	51
7.4	Дупница	54
	Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление.....	54
	Оценка на общинската нормативна уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг	56
7.5	Казанлък	61



Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление.....	61
Оценка на общинската нормативна уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг	64
7.6 Нова Загора.....	67
Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление.....	67
Оценка на Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация	68
Оценка на общинската нормативна уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг	70
7.7 Поморие.....	75
Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление.....	75
7.8 Стара Загора.....	83
Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление.....	83
7.9 Столична община	86
Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление.....	86
Оценка на общинската нормативна уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг	92
7.10 Трън.....	99
Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление.....	99
Оценка на общинската нормативна уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг	102
8 Заключение	107
8.1 Хоризонтална рамка.....	107

Хоризонтална рамка на национално ниво	107
Хоризонтална рамка на общинско ниво	107
8.2 Специфична рамка за гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг.....	108
Закон за Публичните финанси (ЗПФ).....	108
Закон за общинския дълг (ЗОД).....	108
Закон за местните данъци и такси (ЗМДТ).....	108
Обща оценка на специфичното законодателство.....	108
Приложение №1	109



1 Използвани съкращения

ОПДУ	Оперативна програма „Добро управление“
ГУ	Гражданско участие
КРБ	Конституция на Република България
АПК	Административнопроцесуален кодекс
ЗУТ	Закон за устройството на територията
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ЗНА	Закон за нормативните актове
ЗПФ	Закона за публичните финанси
ЗОД	Закон за общинския дълг
ЗМСМА	Закон за местното самоуправление и местната администрация
НСОРБ	Национално сдружение на общините в България
СОС	Столичен общински съвет
ОС	Общински съвет
МФ	Министерство на финансите
ЗПУГДВМС	Закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление

2 Въведение

Настоящият доклад е разработен в рамките на дейност 1, подддейност 1.3 на проект „Ефективно гражданско участие при формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики“, по договор № BG05SFOP001-2.009-0155-C001/27.12.2018 г. с Оперативна програма „Добро управление“.

2.1 Конкретна цел на проекта

Конкретна цел на проекта е да представи ясна и обективна картина за ефективността на гражданското участие (ГУ) на местно ниво и взаимодействието гражданите и бизнеса при формулиране, изпълнение и наблюдение на политики.

2.2 Конкретна цел на доклада

Целта на този доклад е да приложи изработената методика и да направи оценка на:

- 1. законовата рамка за гражданско участие (хоризонтална рамка-обобщение);*
- 2. законите, определящи гражданското участие при формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг;*
- 3. нормативна рамка на ниво община по отношение гражданското участие при формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за бюджета на общината и общинския дълг;*
- 4. ефективността на гражданското участие във всяка от 10 общини;*



3 Основни понятия

Местното самоуправление се изразява в правото и реалната възможност на гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно всички въпроси от местно значение, които законът е предоставил в тяхна компетентност.

Общинският съвет е орган на местното самоуправление и се избира от населението на общината при условия и по ред, определени от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Кмет на община е орган на изпълнителната власт в общината.

Органи на изпълнителната власт в района и кметството са съответно кметът на района и кметът на кметството.

Гражданско участие – ангажирането на лица, граждански организации и гражданското общество като цяло в процесите на вземане на решения от органите на управлението. Гражданското участие в процеса на вземане на политически решения се отличава от политическите дейности чрез ангажиране с политическите партии и от лобирането, свързано с бизнес интереси.

Процес на вземане на решения – разработване, приемане, прилагане, оценка и преформулиране на политически документ, стратегия, закон или регламент на национално, регионално или местно ниво или всеки процес, при който се взема решение, засягащо обществото или негов сегмент от публичен орган, който има такива правомощия.

Граждански организации – доброволни, самоуправляващи се организации, създадени да осъществяват главно нестопанските цели на своите учредители или членове, както е посочено в Препоръка CM/Rec(2007)14¹ на Комитета на министрите на държавите членки на Съвета на Европа относно правния статут на неправителствените организации в Европа. Това са доброволчески групи, организации с нестопанска цел, сдружения, фондации, благотворителни организации или групи, основани на географски принцип за защита на общностни интереси или застъпничество. Съгласно същата Препоръка *неправителствени организации* (НПО) са доброволни самоуправляващи се органи или организации, създадени да преследват по същество целите на нестопанска цел на своите учредители или членове. Те не включват политически партии.

Гражданско общество – съвкупност от индивиди и организирани, по-малко организирани и неформални групи, които имат принос за обществото или изразяват своите възгледи и мнения, включително по повод на неправомерни действия или изразяват критични

¹ Одобрена от Комитета на министрите на 10 октомври 2007 г. на 1006-та среща на заместник-министрите.

коментари. Такива организирани или по-малко организирани групи могат да включват също професионални и обществени организации, университети и изследователски центрове, защитници на правата на човека.

Засегнатата общественост – обществеността, която е засегната или с вероятност да бъде засегната, или която има интерес при процедурите за одобряване на планове, програми, инвестиционни предложения и при вземането на решения за издаването или актуализацията на разрешителни по реда на този закон или на условията в разрешителното, включително екологичните неправителствени организации, създадени в съответствие с националното законодателство. *Заинтересовано лице* – лице, предприятие или сдружение на предприятия, чиито интереси могат да бъдат засегнати от нарушение на закона.

*Отзивчивост*² – да се осигури непрекъснато във времето посрещане на нуждите и законно обосноващите очаквания на гражданите от страна на местните власти.

*Откритост и прозрачност*³ – да се осигурява обществен достъп до информация и да се улеснява разбирането за това, как се решават обществено значимите въпроси

*Отчетност*⁴ – да се гарантира, че избираемите представители на властта и назначаемите общински служители поемат и носят отговорност за своите действия.

² Стратегия на Съвета на Европа за иновации и добро управление на местно ниво, 2007 г.

³ Пак там

⁴ Пак там



4 Оценка на хоризонтални закони за гражданско участие

В рамките на оценката на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за устройство на територията и развитието на населените места (доклад по дейност 1.3.1) са оценени:

- На национално ниво:
 - o Хоризонтални закони
 - Закон за нормативните актове;
 - Закон за местното самоуправление и местната администрация,
 - Закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление;
 - Административнопроцесуален кодекс.

Оценява се степента, в която рамката за ефективно гражданско участие, осигурена от законите, с хоризонтално действие по отношение. 100% осигуряващи ефективност е при Обща оценка 5 на всички закони, определящи тази рамка.

4.1 Методи на изследване

Качествени методи:

Документално проучване. Трябва да бъде извършен преглед оценка на всеки един от законите, включени в хоризонталната рамка. За определяне на общата оценка, след отчитане приноса на всеки закона за ефективността на гражданското участие е определена тежест, както следва

Закон от хоризонталната рамка	Относителна тежест
Закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление (ЗПУГДВМС);	4
Закон за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА)	3
Закон за нормативните актове;	2
Административно процесуален кодекс (АПК)	1

Общата оценка на хоризонталната рамка за ефективно гражданско участие се определя съгласно следната формула:

$$O_{зхд} = \frac{АПК + 2 * ОЗНА + 3 * ЗМСМА + 4 * ЗПУГДВМС}{10}$$

Максималната оценка е 5, отговаряща на 100 % съответствие с изискванията за осигуряване на ефективно гражданско участие.

Оценката на законите с хоризонтално действие се формира по следния начин:

- от 76 до 100 високо ниво на съответствие с рамката за ефективно гражданско участие;
- от 56 до 75 над средно ниво на постигане на съответния критерий;
- 45 до 55 – средно ниво на постигане на съответния критерий;
- 26 до 45 – под средно ниво на постигане на съответния критерий;
- до 25 – ниско ниво на постигане на съответния критерий.

4.2 Обобщение на оценката

Оценка на гражданското участие съгласно АПК

Оценката на АПК се основава на отговорите на следните изследователски въпроси:

1. *Поставя ли законът гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)*

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

2. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)*

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

3. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)*

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	



4. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

5. Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Оценката на АПК се формира по следната формула:

$$O_3 = \frac{0+2*OP+3*OT+4*eU+5*ГЦ}{15} = x = \frac{2+2*4+3*3+4*2+5*2}{15} = 2,46$$

ОЦЕНКАТА НА АПК Е 2,46

Оценка на Закона за нормативните актове⁵ (ЗНА)

Оценката на ЗНА се основава на отговорите на следните изследователски въпроси:

Поставя ли законът гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

⁵ Обн. ДВ. бр.27 от 1973г., изм. ДВ. бр.65 от 1995г., доп. ДВ. бр.55 от 2003г., изм. ДВ. бр.46 от 2007г., изм. и доп. ДВ. бр.34 2016г

Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Оценката на всеки конкретен закон се формира по следната формула:

$$O_3 = \frac{2+2*3+3*3+4*2+5*3}{15} = 2.66$$

ОЦЕНКАТА НА ЗНА Е 2,66



4.3 Оценка на Гражданското участие съгласно Закона за пряко участие на гражданите в държавното управление и местното самоуправление⁶ (ЗПУГДВМС)

Оценката на Закон за пряко участие на гражданите в държавното управление и местното самоуправление:

Поставя ли законът гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
				<input checked="" type="checkbox"/>

*Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)*

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

*Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП св тежест 2)*

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

*Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)*

⁶ Обн. ДВ. бр.44 от 2009г., изм. ДВ. бр.100 от 2010г., изм. ДВ. бр.9 от 2011г., изм. и доп. ДВ. бр.42 от 2012г., изм. ДВ. бр.20 от 2013г., изм. ДВ. бр.66 от 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.19 от 2014г., изм. ДВ. бр.98 от 2014г., изм. и доп. ДВ. бр.56 от 2015г., изм. ДВ. бр.17 от и 2019г

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Оценката на всеки конкретен закон се формира по следната формула:

$$O_3 = \frac{1+2*3+3*1+4*2+5*5}{15} = 2.86$$

ОЦЕНКАТА НА ЗПУГДВМС Е 2,86

4.4 Оценка на гражданското участие съгласно Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА)

Оценката се основава на отговорите на следните изследователски въпроси:

6. *Поставя ли законът гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)*

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

7. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)*

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				



8. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

9. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

10. Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Оценката на всеки конкретен закон се формира по следната формула:

$$O_3 = \frac{0+2*ОП+3*ОТ+4*еУ+5*ГЦ}{15} = x = \frac{1+2*3+3*3+5*1}{15} = 1,93$$

ОЦЕНКАТА НА ЗМСМА Е 1,93

4.5 Обща оценка на хоризонталните закони по отношение на ефективността на гражданското участие

Общата оценка на хоризонталната рамка за ефективно гражданско участие се определя съгласно следната формула:

$$O_{зхд} = \frac{АПК+2*ЗНА+3*ЗМСМА+4*ЗПУГДВМС}{10} = x = \frac{2,46+2*2,66+3*1,93+4*2,86}{2a} = 2,50$$

ОЦЕНКАТА НА ХОРИЗОНТАЛНАТА ЗАКОНОВА РАМКА Е 2,5

Максималната оценка е 5, отговаряща на 100 % съответствие с изискванията за осигуряване на ефективно гражданско участие.

Получената оценка на хоризонталните закони по отношение на гражданско участие е 50%

От оценката можем да заключим, че по отношение на общата рамка за участие на гражданите в процеса на формиране, приемане, изпълнение, наблюдение и контрол на местни политики няма непреодолими пречки за ефективно участие, но и няма съществени стимули, и не се създава мотивация както за органите на местната власт, така и за гражданите и техните организация да участват ефективно в процеса.



5 Оценка на националната нормативна база в областта на общинските финанси (ОнФод)

В обхвата на оценката влизат следните закони със съответната тежест:

Закон	Относителна тежест
Закон за публичните финанси (ЗПФ)	1
Закон за поемането на общинския дълг(ЗПОД)	2
Закон за местните данъци и такси (ЗМСТ)	3

5.1 Закон за Публичните финанси⁷ (ЗПФ)

1.1.1 Правна норма

Съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет

Чл. 84. (1) Кметът на общината разработва проекта за общинския бюджет по показателите по чл. 45, ал. 1 със съдействието на кметовете на кметства и кметовете на райони на базата на:

- 1. одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на основните бюджетни взаимоотношения на бюджетите на общините с централния бюджет, както и одобрената бюджетна прогноза по чл. 83, ал. 2;*
- 2. указанията по чл. 67, ал. 6 и чл. 82, ал. 4;*
- 3. разделението на дейностите и определените натурални и стойностни показатели за делегираните от държавата дейности съобразно съответните специални закони;*
- 4. задълженията по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения;*

⁷ Обн., ДВ, бр. 15 от 2013 г., , изм., бр. 95 от 2015 г., изм. и доп., бр. 43 от 2016 г., бр. 91 от .2017 г.

5. *прогнозата за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажименти за разходи;*
6. *задълженията по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;*
7. *задълженията по национални и регионални програми и проекти;*
8. *други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа;*
9. *други оценки и прогнози.*

(3) Проектът на бюджета се придружава от разчети по показатели по единната бюджетна класификация, определени с указанията по чл. 67, ал. 6, от индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и от прогнозите по чл. 82, ал. 3.

(4) Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите по чл. 82, ал. 3 в срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.

(5) Кметът на община в процедура по финансово оздравяване изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.

(6) В рамките на срока по ал. 4 кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета.

Приемане на бюджета на общината

Няма разпоредби по отношение на гражданското участие.

Изпълнение на общинския бюджет

Няма разпоредби по отношение на гражданското участие.

Откриване на процедура по финансово оздравяване

Чл. 130д. (1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по [чл. 130а, ал. 1](#) към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:



1. открива процедурата за финансово оздравяване;
 2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;
 3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.
- (4) В 20-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.
- (5) С решенията по ал. 3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.
- (6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл. 130а, ал. 1, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

Отчет на общинския бюджет

Чл. 140. (1) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от общинския съвет. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.

(2) Отчетът по ал. 1 се придружава и от:

1. отчет за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз;
2. отчетната информация по [чл. 137, ал. 1, т. 2 и 3](#);
3. друга отчетна информация.

(3) В доклада по ал. 1 се включва и информация за изпълнението на фискалните цели, както и за изпълнението на прогнозите по [чл. 82, ал. 3](#).

(4) Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета по ал. 1 от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет.

(5) Общинският съвет след обсъждането по ал. 4 приема отчета по ал. 1 не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година.

(6) Приетият отчет по ал. 5 и отчетът за сметките за средства от Европейския съюз по ал. 2, т. 1 се публикуват на интернет страницата на общината.

1.1.2 Описание на нормата

В българското законодателство са регламентирани и редица конкретни задължения, в изпълнението на които местните органи са длъжни да организират различни форми за включване на гражданите в управленския процес, най-често обществени обсъждания по конкретни въпроси, например: *публични обсъждания* по Закона за публичните финанси (ЗПФ), *обсъждания* по Закона за общинския дълг (ЗОД), обсъждания, свързани с *пространственото развитие и устройството на територията, опазването на околната среда* и др. В тези случаи обикновено условията и редът за провеждане на публични обсъждания или консултации се определят от съответния общински съвет съобразно спецификата на общината.

При разработването на бюджетната прогноза кметът на общината отчита⁸

- указанията на МФ;
- допусканията за развитието на региона;
- приетите от общинския съвет стратегия, прогнози за развитие на общината и общинския план за развитие;
- фискалните правила и ограничения, определени в Закон за публичните финанси;
- **предложенията на местната общност чрез консултации, срещи и публични обсъждания;**
- предложенията на кмета на общината, на кметовете на районите и на кметствата, на кметските наместници, на ръководителите на бюджетните звена, на председателя на общинския съвет за дейността на общинския съвет, както и на други организации, получаващи субсидия от общинския бюджет.

Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите, определени от МФ с бюджетната процедура до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година. В рамките на този срок кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. **Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета.**

⁸ Чл.83 от ЗПФ



Проектът на бюджет на общината се разглежда по ред, определен от общинския съвет, съгласно който Общинският съвет приема с решение бюджета на общината по показателите, определени в ЗПФ в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета.

1.1.3 Оценка на Закона за Публичните финанси (ЗПФ)

Оценката на ЗПФ се основава на отговорите на следните изследователски въпроси:

1. *Поставя ли законът гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)*

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

2. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)*

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

3. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)*

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

4. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)*

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

5. *Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)*

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Оценката на всеки конкретен закон се формира по следната формула:

$$O_3 = \frac{0+2*OP+3*OT+4*eY+5*ГЦ}{15} = \frac{2+2*4+3*4+4+5*2}{15} = 2.4$$

ОЦЕНКАТА НА ЗПФ Е 2,4

Максималната оценка на индивидуален хоризонтален закон е 5.

5.2 Закон за общинския дълг⁹ (ЗОД)

Правна норма

Чл. 13. Кметът на общината внася предложенията за поемане на дългосрочен и краткосрочен дълг, които се разглеждат и одобряват от общинския съвет.

Чл. 14. Предложението за поемане на дългосрочен дълг трябва да отговаря на следните условия:

1. проектът да е от полза на **местната общност**;
2. предложението да е придружено от пълно описание на проекта - наименование, цели, технико-икономическа обосновка, очаквани срокове за реализация и социално-икономически анализ на очакваните резултати от осъществяването на проекта;
3. да е приложено подробно описание на всички финансови параметри на проекта - всички източници на финансиране на проекта и размер на съответния финансов ресурс, максимален размер на дълга, срокове и начини за усвояването му, лихвени условия, намерения за погасяване, размер на разходите за консултантски и административно-управленски услуги, източници за погасяване на дълга, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на общината;
4. проектът да е предложен за **обсъждане на местната общност, чиито становища и предложения са неразделна част от предложението.**

Чл. 15. (1) Кметът на общината оповестява проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност.

⁹ Обн., ДВ, бр. 34 от 2005 г., изм., бр. 105 от 2005 г., бр. 30 от 2006 г., бр. 37 от 2006 г., бр. 80 от 2007 г., доп., бр. 93 от 22008 г., изм., бр. 110 от 2008 г., изм. и доп., бр. 99 от 2010 г., доп., бр. 35 от 2011 г., изм. и доп., бр. 93 от 2011 г., бр. 99 от 2011 г., доп., бр. 45 от 2012 г., изм. и доп., бр. 15 от 2013 г., бр. 61 от 2015 г., изм., бр. 43 от 2016 г., изм. и доп., бр. 98 от 2016 г., изм., бр. 96 от 2017 г., доп., бр. 99 от 2017 г., в сила от 2018 г.



Поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и мястото и датата на провеждане на обсъждането.

(2) Поканата се публикува в един местен или регионален вестник и се поставя на обществено достъпно място в сградата на общината, като датата на обсъждането на проекта е най-малко един месец преди разглеждането на предложението от общинския съвет.

(3) Обсъждането се провежда при условия и по ред, определени с наредба, приета от общинския съвет. За изразените становища и постъпилите предложения се съставя протокол, който е неразделна част от предложението по [чл. 13](#).

Описание на нормата

Със **Закона за общинския дълг** се уреждат условията и редът за поемането на общински дълг и за издаването на общински гаранции, както и видовете общински дълг. Кметът на общината внася предложенията за поемане на дългосрочен и краткосрочен дълг, които се разглеждат и одобряват от общинския съвет.

Кметът на общината оповестява проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност. Поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и мястото и датата на провеждане на обсъждането.

Обсъждането се провежда при условия и по ред, определени с наредба, приета от общинския съвет¹⁰.

Необходимо да се отбележи, че това е наредба, различна от наредбата, предвидена в ЗПФ, както и разликата в употребяваната терминология: Законът за публичните финанси използва термина „публично обсъждане“, а Закона за общинския дълг – „обсъждане с местната общност“.

Оценка на ЗОД

Оценката на ЗПФ се основава на отговорите на следните изследователски въпроси:

- 1. Поставя ли законът гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)*

¹⁰ чл.15, ал. 3 на Закона за общинския дълг

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

2. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

3. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

4. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

5. Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Оценката на всеки конкретен закон се формира по следната формула:

$$O_3 = \frac{0+2*0П+3*0Т+4*еУ+5*ГЦ}{15} = \frac{4+2*4+3*4+4+5*4}{15} = 3,2$$

Максималната оценка на индивидуален хоризонтален закон е 5.

ОЦЕНКАТА НА ЗОД Е 3,2

Получената оценка показва, че ЗОД осигурява 64% съответствие за на оптималните условия за ефективно гражданско участие – а именно около и под средно ниво на постигане, съгласно използваната методика.



5.3 Закон за местните данъци и такси¹¹

1.1.1 Правна норма

Чл. 66. (1) Дейностите по предоставяне на услугите по [чл. 62](#) включват:

1. събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до инсталации и съоръжения за третирането им, както и осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци, с изключение на разделното събиране, предварителното съхраняване и транспортирането на битовите отпадъци, попадащи в управлението на масово разпространени отпадъци по [Закона за управление на отпадъците](#) – за услугата по [чл. 62, т. 1](#);

2. третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и/или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци – за услугата по [чл. 62, т. 2](#);

3. поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места и селищните образувания в общината, предназначени за обществено ползване – за услугата по [чл. 62, т. 3](#).

(2) Всички относими за календарната година разходи на общината за извършване на дейности по предоставяне на услугите по [чл. 62](#) се включват в план-сметка за годината за всяка от услугите по чл. 62 и по източници на финансиране.

(3) План-сметката за годината:

1. се изготвя по образец и ред, определени с наредба на Министерския съвет;

2. се одобрява с решение на общинския съвет преди изтичането на срока по [чл. 84, ал. 4 от Закона за публичните финанси](#), като проектът на решение за одобряване на план-сметката заедно с проектите на доклад на вносителя и на план-сметката се публикуват за обществено обсъждане на интернет страницата на общината в срока

¹¹ Обн., ДВ, бр. 117 от 1997 г., изм. и доп., бр. 71 от 1998 г., изм., бр. 83 от 1998 г., изм. и доп., бр. 105 от 1998 г., в сила от 1998 г., бр. 153 от 1998 г., изм., бр. 103 от 1999 г., изм. и доп., бр. 34 от 2000 г., в бр. 102 от 2000 г., бр. 109 от 2001 г., изм., бр. 28 от 2002 г., изм. и доп., бр. 45 от 2002 г., бр. 56 от 2002 г., бр. 119 от 2002 г., изм., бр. 84 от 2003 г., изм. и доп., бр. 112 от 2003 г., бр. 6 от 23.01.2004 г., доп., бр. 18 от 2004 г., изм., бр. 36 от 2004 г., доп., бр. 70 от 2004 г., изм. и доп., бр. 106 от 2004 г., бр. 87 от 2005 г., изм., бр. 94 от 2005 г., изм. и доп., бр. 100 от 2005 г., бр. 103 от 2005 г., бр. 105 от 2005 г., изм., бр. 30 от 2006 г., изм. и доп., бр. 36 от 2006 г., бр. 105 от 2006 г., изм., бр. 55 от 2007 г., изм. и доп., бр. 110 от 2007 г., изм., бр. 70 от 2008 г., изм. и доп., бр. 105 от 2008 г., доп., бр. 12 от 2009 г., изм., бр. 19 от 2009 г., доп., бр. 41 от 2009 г., изм. и доп., бр. 95 от 2009 г., бр. 98 от 2010 г., доп., бр. 19 от 2011 г., изм., бр. 28 от 2011 г., доп., бр. 31 от 2011 г., изм., бр. 35 от 2011 г., доп., бр. 39 от 2011 г.; изм. с Решение № 5 на Конституционния съд на РБ от 5.04.2012 г. - бр. 30 от 2012 г.; изм. и доп., бр. 53 от 2012 г., доп., бр. 54 от 2012 г., бр. 102 от 2012 г., , изм., бр. 24 от 2013 г., бр. 30 от 2013 г., доп., бр. 61 от 2013 г., изм. и доп., бр. 101 от 2013 г., бр. 105 от 2014 г., изм., бр. 14 от 2015 г., бр. 35 от 2015 г., доп., бр. 37 от 2015 г., бр. 79 от 2015 г., изм. и доп., бр. 95 от 2015 г., доп., бр. 32 от 2016 г., бр. 43 от 2016 г., изм., бр. 74 от 2016 г., попр., бр. 80 от 2016 г., изм. и доп., бр. 97 от 2016 г., бр. 88 от 3.11.2017 г., бр. 92 от 2017 г., доп., бр. 96 от 2017 г., в сила от 2018 г., изм. и доп., бр. 97 от 2017 г., в сила от 2018 г., изм., бр. 99 от 12.12.2017 г., в сила от 1.01.2018 г., изм. и доп., бр. 98 от 27.11.2018 г., бр. 108 от 2018 г., изм., бр. 1 от 2019 г., бр. 24 от 2019 г., Решение № 4 на Конституционния съд на РБ от 9.04.2019 г. - бр. 32 от 2019 г.; доп., бр. 38 от 2019 г., изм. и доп., бр. 96 от 6.12.2019 г.

по [чл. 69, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс](#); в случай че законът за държавния бюджет за съответната година не бъде приет до 25 декември на предходната година от Народното събрание, план-сметката се приема в срок до 15-и януари;

3. подлежи на проверка от Сметната палата.

(4) Разходите от план-сметката по ал. 2 се финансират със средства от таксата за битови отпадъци и от други източници при спазване на изискванията, приложими за съответния източник на финансиране. Други източници на финансиране са средства от Оперативна програма "Околна среда", от Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда и от други публични източници, както и приходите на общината от оползотворяване на битови отпадъци и другите общински средства и приходи.

.....**Чл. 67.** (1) Размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице се определя за календарна година при спазване на принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците.

(2) Размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице е сумата от размера на таксата за всяка услуга по [чл. 62](#), която се определя, като разходите за сметка на таксата за битови отпадъци за текущата година от план-сметката, формирани по реда на [чл. 66, ал. 13](#) за всяка услуга по [чл. 62](#), се разпределят, като се приложи съответният начин за изчисление в зависимост от приетите от общинския съвет основи за услугите по [чл. 62](#).

(3) Размерът на таксата за единица основа се определя в левове за всяка календарна година и се приема с решението на общинския съвет по [чл. 66, ал. 3, т. 2](#) за одобряване на план-сметката.

(4) Количеството битови отпадъци е водеща основа за определяне на размера на таксата за битови отпадъци.

(5) Общинският съвет може да приеме основа или основи, различни от посочената в ал. 4, при условие че съществуват обективни обстоятелства, възпрепятстващи прилагането ѝ.

(6) Общинският съвет приема основите за изчисляване размера на таксата за всяка от услугите по [чл. 62](#) с наредбата по [чл. 9](#). Решението за приемане или изменение на наредбата по [чл. 9](#) съдържа и мотивите, придружени с анализ, за избор на определената основа, а в случаите по ал. 5 – и мотиви за неприлагане на основата по ал. 4, както и вида и източника на информация за изчисляване размера на таксата за битови отпадъци.

(7) **Преди внасяне за разглеждане на заседание на общинския съвет проектът на наредба по [чл. 9](#) се публикува за обществено обсъждане по реда на [чл. 26 от Закона за нормативните актове](#). Заедно с проекта на наредба по [чл. 9](#) на интернет страницата на съответната община се публикува и решението по ал. 6.**

.....

1.1.2 Описание на нормата

ЗМДГ – изискване за провеждане на обществена консултация по проект на наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, както и на проекта на решение на план-сметката за годината, в която са включени всички разходи за събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране; третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации; поддържане на чистотата на



териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината.

Разпоредбата в голяма степен повтаря изискванията на ЗПФ, доколкото план-сметката в частта ѝ за битовите отпадъци, е част от план-сметката за бюджета за годината.

1.1.3 Оценка на ЗМДТ

Оценката на ЗПФ се основава на отговорите на следните изследователски въпроси:

6. *Поставя ли законът гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)*

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

7. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)*

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

8. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)*

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

9. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)*

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	

10. Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но позволява допълване	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Оценката на всеки конкретен закон се формира по следната формула:

$$O_3 = \frac{0+2*0П+3*0Т+4*еУ+5*ГЦ}{15} = \frac{1+2*2+3*2+4+5}{15} = 1,33$$

Максималната оценка на индивидуален хоризонтален закон е 5.

ОЦЕНКАТА НА ЗМДТ Е 1,33



2 Обща оценка

Общата оценка на нормативната база в областта на общинските финанси и общинския дълг се определя по формулата:

$$O_{\text{НФОД}} = \frac{ЗПФ + 2 * 30Д + 3 * 3МДТ}{6} = \frac{2,4 + 2 * 3,2 + 3 * 1,33}{6} = 2,62$$

**ОБЩАТА ОЦЕНКА НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО В ОБЛАСТТА НА
ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ И ДЪЛГ Е 2,62**

Максималната оценка е 5, което отговаря на 100 % съответствие с референтния модел.

Обща оценка на законодателството в областта на общинския бюджет и дълг от 2,62 отговаря на 52,4 % съответствие с критериите за ефективно гражданско участие или средно ниво на постигане.

6 Индикатори за оценка на ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за устройство на територията и развитието на населените места и на бюджета на общината и общинския дълг

Водещи при определяне на оценката за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за устройство на територията и развитието на населените места и на бюджета на общината и общинския дълг са:

- *Общата нормативна рамка на общината по отношение на създаване на среда за гражданско участие – този индикатор е общ за двете области на изследване ;*
- *Специфичната нормативна рамка в съответната област на политиката;*
- *Активност на гражданския сектор;*
- *Практика за гражданско участие в общината;*
- *Практика за гражданско участие в специфичната област на политиката;*

6.1 Териториален обхват

Ефективността на гражданското участие по отношение на формулиране, приемане, изпълнение и мониторинг на политиката за устройство на територията и населените места се оценява за следните предварително избрани общини:

- *Банско*
- *Благоевград*
- *Бобовдол*
- *Дупница*
- *Казанлък*
- *Нова Загора*
- *Поморие*
- *Стара Загора*
- *Столична община*
- *Трън*

6.2 Нормативен обхват на оценката на местно ниво

В рамките на оценката ще бъдат оценявани

- *Устройствен правилник на съответната община;*
- *Актове на кмета и общинския съвет по отношение на участието на гражданите в местното самоуправление;*
- *Процедури и правила за публични обсъждания по ЗУТ;*
- *Процедури за консултации и обсъждания по ЗПФ и ЗОД;*
- *Други релевантни документи.*



7 Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление

7.1 Банско

Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление

За община Банско са установени следните нормативни документи, публично налични на сайта на общината, и подлежащи на оценка:

1. Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация;
2. Устройствен правилник на Общинска администрация – Банско;

Оценка на Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

Общинската нормативна база регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

*Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)*

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

*Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП св тежест 2)*

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Общата оценка на рамката за гражданско участие за Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация се формира по следната формула:

$$O_{O\Gamma Y} = \frac{0+2*0П+3*0Т+4*еУ+5*ГЦ}{15} = \frac{4+2*4+3*4+4*1+5*4}{15} = 3,2$$

Получената оценка на гражданско участие за Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация в община Банско е 64,0%

Съгласно приложената методика:

56 до 75 – над средно ниво на постигане на рамка за ефективно гражданско участие.



Оценка на Устройствен правилник на общинската администрация на община Банско

Общинската нормативна база регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП св тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Общата оценка на рамката за гражданско участие на Устройствения правилник на общинската администрация на община Банско формула:

$$O_{огу} = \frac{0+2*0П+3*0Т+4*еУ+5*ГЦ}{15} = \frac{1+2*2+3*1+4*1+5*2}{15} = 1,46$$

Получената оценка по отношение на гражданско участие в община Банско на Устройствен правилник на общинската администрация на община Банско е 29,20%

Съгласно приложената методика:

26 до 45 – под средно ниво на постигане на рамка за ефективно гражданско участие.

Оценка на общинската нормативна уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг

Оценката на специфичната нормативна уредба в сферата на бюджет и финанси на община Банско включва Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишната прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Банско и Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг.

Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишната прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Банско

Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишната прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Банско определя условията и реда за съставяне на средносрочната бюджетна прогноза, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение, актуализация и отчитане на общинския бюджет. Регламентирано е, че общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност (чл.19). Предложенията на местната общност се имат предвид при разработването на бюджетната прогноза (чл. 27). Публичността се осигурява, като проектът на бюджет се публикува на интернет страницата на общината, в достъпен за гражданите формат и вид. В местен ежедневник се публикува обява с датата, часа и мястото за провеждане на обществено обсъждане, най-малко 7 дни предварително (чл.29). В допълнение кметът на общината трябва да отправи писмена покана за участие в обсъждането на заинтересовани страни – синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други. Становища и предложения се депозират в



деловодството на общината. За съжаление не е регламентирана възможността това да се случва по електронен път. Предложенията от общественото обсъждане се оформят в протокол, който се внася за разглеждане заедно с проекто-бюджета (чл.30). Отчетът за изпълнението на бюджета също се публикува на интернет страницата на общината (чл.50). Процедурата за осигуряване на публичност на отчета за изпълнението на общинския бюджет е аналогична с тази за проектобюджета на общината. В местен ежедневник се публикува обява с датата, часа и мястото за провеждане на обществено обсъждане за отчета за изпълнението на бюджета, най-малко 7 дни предварително (чл.50). Председателят на общинския съвет трябва да отправи писмена покана за участие в обсъждането на заинтересовани страни – синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други. Становища и предложения се депозират в деловодството на общината. Всичко постъпили мнения и становища и резултатите от общественото обсъждане на отчета с оформят в протокол, който се внася заедно с отчета за обсъждане от общинския съвет (чл. 51).

Оценка на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишната прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Банско

Изчерпателно ли са уредени всички въпроси, свързани с общински бюджет и общинския дълг, предвидени в ЗПФ, ЗМДТ,ЗОД в нормативната уредбата на общината по отношение на участието на гражданите (ОНР с тежест 5)

Няма общинска уредба	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

В уредбата предвидено ли е разработване на документ за гражданите, който да обяснява обекта на общественото обсъждане? (Дг с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно

1	2	3	4	5
---	---	---	---	---

Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Предвидени ли са процедури за обществено обсъждане на всеки етап от разработването на политика за формиране, приемане изпълнение и отчитане на общинския бюджет и общинския дълг? (Евр с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

Процедурата по отчитане изпълнението на бюджета и общинския дълг уредна ли е изчерпателно? (Ор с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

$$O_{UT} = \frac{5+2*4+3*4+4*1+5*4}{15} = 3,27$$

Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг.

Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг урежда условията и реда за провеждане на обсъждане от местната общност на проекти, за финансирането на които предстои Община Банско да поеме дългосрочен дълг, поемане на краткосрочен общински дълг и издаване на общински гаранции (чл.1). Целта е ясно да се регламентира този процес.



В Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг се определя, че общественото обсъждане трябва да се състои най-малко един месец преди разглеждане на проекта от Общинския съвет (чл.4). Кметът на общината има задължението да оповестява публично изготвения проект за поемане на дългосрочен дълг чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност. Поканата за обсъждане трябва да се публикува най-малко седем дни преди насроченото обсъждане. Поканата се публикува в един местен или регионален вестник, в електронни медии, на сайта на община Банско и се поставя на обществено достъпно място в сградата на общината. Дефинирано е и съдържанието на поканата за обсъждане - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване на дълга, както и дата и място на провеждане на обсъждането, място за свободен достъп до материалите по проекта, време за обществен достъп до документацията и лица за контакт. Обсъждането трябва да се проведе на достъпно място в сградата на общината (чл.4).

Кметът на Общината назначава комисия от експерти за подготвяне и провеждане на процедурата по конкретно обсъждане от местната общност. Тя има за задължение да подготви консултативен документ за общественото обсъждане и да организира и проведе самото обсъждане. Изрично е регламентирано правото на гражданите свободно да изразяват мнения, становища и предложения по време на обсъждането. Общественото обсъждане приключва тогава, когато е дадена възможност на всички желаещи да се изкажат. Резултатите от проведеното обсъждане се оформят в протокол, който става неразделна част от предложението за поемане на общински дълг, което се разглежда от общинския съвет. В случаите, в които са направени съществени промени в предложението за поемане на общински дълг е възможно да се проведе ново обществено обсъждане. Като цяло Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг сравнително ясно регламентира правилата за провеждане на обществено обсъждане.

Оценка на Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг:

Изчерпателно ли са уредени всички въпроси, свързани с общински бюджет и общинския дълг, предвидени в ЗПФ, ЗМДТ, ЗОД в нормативната уредбата на общината по отношение на участието на гражданите (ОНР с тежест 5)

Няма общинска уредба	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

В уредбата предвидено ли е разработване на документ за гражданите, който да обяснява обекта на общественото обсъждане? (ДГ с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
				<input checked="" type="checkbox"/>

Създава ли възможност за е-участие (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Предвидени ли са процедури за обществено обсъждане на всеки етап от разработването на политика за формиране, приемане изпълнение и отчитане на общинския бюджет и общинския дълг? (ЕВР с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

Процедурата по отчитане изпълнението на бюджета и общинския дълг уредна ли е изчерпателно? (ОР с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

$$O_{UT} = \frac{5+2*4+3*4+4*1+5*4}{15} = 3,27$$

Оценката е, че нормативната уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг е над средната за осигуряване на ефективно гражданско участие.



7.2 Благоевград

Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление

На оценка за община Благоевград подлежат следните нормативни документи:

- *Правилник за работа организацията и работата на общинския съвет¹², неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация;*
- *Устройствен правилник за организацията и дейността на Общинската администрация в Община Благоевград¹³ (последният публикуван);*
- *Наредби и правилници за провеждане на консултации / обществени обсъждания - общо – няма намерени на страницата*
- *Други документи, свързани с ГУ общо или в избраните области на политиката- няма намерени.*

Оценка на Правилника за работа организацията и работата на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация

1. *Правилникът за работа организацията и работата на общинския съвет , неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)*

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

2. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)*

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

3. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП св тежест 2)*

¹² На страницата на ОбС е публикуван този правилник за периода 2015-2019 г. без да е упоменато решението за приемането му.

¹³ Утвърден на 17.02.2017 г. от Кмета Камбитов

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

4. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

5. Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Общата оценка на рамката за гражданско участие в общината се формира по следната формула:

$$O_{OCT} = \frac{0+2*OP+3*OT+4*eY+5*ГЦ}{15} = \frac{3+2*3+3*3+4*2+5*4}{15} = 3$$

Оценка на Устройствен правилник на Общинската администрация в Община Благоевград

1. Правилникът за работа организацията и работата на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

2. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)



проект „Ефективно гражданско участие при формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики“,
договор № BG05SFOP001-2.009-0155-C001/27.12.2018 г.

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

3. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

4. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

5. Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Общата оценка на рамката за гражданско участие в общината се формира по следната формула:

$$O_{O\Gamma V} = \frac{0+2*OP+3*OT+4*eY+5*\Gamma C}{15} = \frac{3+2*3+3*3+4*2+5*4}{15} = 3$$

ОЦЕНКАТА НА ХОРИЗОНТАЛНАТА НОРМАТИВНА РАМКА В ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД Е 3

Максималната оценка на хоризонтална нормативната рамката за гражданско участие в общината е 5, която се нормира към 100%.

Получената оценка на хоризонталните рамка по отношение на гражданско участие в община Благоев град е 60%

Съгласно приложената методика :

- *от 56 до 75 нормативната рамка осигурява средно и малко над средно ниво на постигане ефективно гражданско участие От оценката можем да заключим, че по отношение на общата рамка за участие на гражданите от община Благоевград в процеса на формиране, приемане, изпълнение, наблюдение и контрол на местни политики няма непреодолими пречки за ефективно участие, но и няма съществени стимули и не се създава мотивация както за органите на местната власт, така и за гражданите и техните организация да участват ефективно в процеса.*

Оценка на общинската нормативна уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг

Публично наличната нормативна уредба в областта на общинските финанси е:

- *Наредба за условията и реда за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет¹⁴*
- *За определяне размера на местните данъци на територията на община Благоевград 2019 г.¹⁵*
- *Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Благоевград¹⁶*
- *Наредба за управление на отпадъците на територията на община Благоевград¹⁷*

Наредба за условията и реда за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет

Наредба определя условията и реда за съставянето, приемането, изпълнението и отчитането на общинския бюджет и извънбюджетните сметки, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, други общини, финансови институции и местната общност. Наредбата съдържа нарочен раздел за обсъждане и приемане на проекта на общинския бюджет. Наредбата предвижда публичното обсъждане да се провежда по населени места, кметства

¹⁴ Измененията и допълненията на наредбата са приети с Решение № 474 от 30 ноември 2012 г. по Протокол № 17 и влизат в сила от 01.01.2012 година.

¹⁵ Наредбата е приета с Решение №320, Протокол № 15 от заседание на Общински съвет- Благоевград, проведено на 23.12.2008 г., изменена с Решение № 313, Протокол №16 от заседание на Общински съвет Благоевград, проведено на 29.12.2010 г., изменена с Решение №513 по протокол №19 от 21.12.2012 г., изменена с Решение №393 по протокол №16 от 29.11.2013 г., изменена с Решение №421 по протокол №17 от 20.12.2013 г. и Решение №436, Протокол № 18 от 27.12.2013 г., изменена с Решение №70 по Протокол №5 от 18.12.2015 г., изменена с Решение №388 по Протокол №17 от 30.09.2016 г., изменена с Решение № 466 по Протокол №21 от 23.12.2016 г., изменена с Решение №5 по Протокол №1 от 25.01.2019г., изменена с Решение №132 по Протокол № 8 от 28.06.2019 г., в сила от 20.04.2019 г.

¹⁶ Настоящата Наредба е изменена с Решение № 41 по Протокол № 2 на Общински съвет Благоевград от 24 февруари 2017 година

¹⁷ Наредбата е приета с Решение № 360, взето с Протокол № 11 от 29.08.2014 г. на Общински съвет – гр.Благоевград



и бюджетни звена чрез срещи, пресконференции, кръгли маси, фокус-групи и дискуссионни форуми с участието на граждани, общински съветници, кметове на кметства, кметски наместници, ръководители на бюджетни звена, представители на медии, на граждански сдружения и на други юридически лица, които имат регистрация, осъществяват дейност или ползват услуги на територията на общината. Предвижда се и заложеният в закона протокол от обсъжданията като неразделна част от документите за разглеждане на заседание на Об.С. Наредбата предвижда при недостиг на средства за местните дейности, общинският съвет да може да определи приоритети за финансиране, базирани на ясни и обосновани критерии и **отчитане мненията и предложенията на гражданите на общината.**

По отношение на изпълнението на бюджета е предвидено кметът на общината да представя годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет за публично обсъждане от местната общност, като публичното обсъждане на годишния отчет се провежда едновременно с обсъждането на проекта на бюджет.

Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Благоевград

Наредбата допълва процедурите, определени в Наредба за условията и реда за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет по отношение на обществените обсъждания.

Наредбата определя условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности, както и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Благоевград, сметките за средства от Европейския съюз и сметките за чужди средства, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджет, други общини, финансови институции и местната общност.

Наредбата предвижда кметът на Община Благоевград да организира изготвянето на материал, представляващ основните показатели на проекта на общинския бюджет, в достъпен за граждани вид. Кметът на Община Благоевград отправя писмени покани за участие в обсъждането до заинтересовани страни - синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други лица, в допълнение публикуване на обява в местен ежедневник се, съдържаща датата, мястото и дневния ред за публичното обсъждане на проекта на общинския бюджет.

Становища и предложения по проекта за общински бюджет могат да се предоставят в деловодството на Община Благоевград не по-късно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане. За постъпилите становища и предложения направени по време на

публичното обсъждане на проекта за общинския бюджет, се съставя протокол, който е неразделна част от проекта за общинския бюджет при разглеждането му на заседание на Общински съвет-Благоевград. Вероятно същото се отнася и за становищата, постъпили в деловодството на общината.

По отношение на отчетността кметът на Община Благоевград организира изготвянето на материал, представляващ основните показатели в отчета за изпълнението и приключването на годишния общински бюджет се публикува на страницата на Община Благоевград, в достъпен за гражданите формат и вид, който се предоставя на участниците в обсъждането.

В седемдневен срок от внасяне на отчета за изпълнението и приключването на общинския бюджет за разглеждане от Общински съвет-Благоевград, Председателят на Общинския съвет публикува обява в местен ежедневник, съдържаща датата, мястото и дневния ред за провеждане на обсъждане на годишния отчет. Обявата за публичното обсъждане се публикува най-малко седем дни преди датата на провеждането му. Председателят на Общински съвет – Благоевград отправя писмени покани за участие в обсъждането до заинтересовани страни-синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други лица. Становища по годишния отчет за изпълнение и приключване на бюджета могат да се предоставят в деловодството на Общински съвет -Благоевград не по-късно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане. За постъпилите становища, както и за изразените мнения по време на публичното обсъждане се съставя протокол, който се разглежда от Постоянните комисии на Общинския съвет заедно с разглеждането на отчета.

Кметът на Община Благоевград информира местната общност за изпълнението на бюджета и сметките за средствата от Европейския съюз, като след приемане от Общински съвет-Благоевград на отчетите към полугодieto и към края на бюджетната година, същите се правят достъпни за обществеността на страницата на общината.

За определяне размера на местните данъци на територията на община Благоевград 2019 г.

Наредбата предвижда Общинският съвет да определя условията и реда за информиране и обсъждане с гражданите и бизнеса на предложения за определяне размерите на местните данъци. По-подробна разпоредба не се съдържа в Наредбата.

Наредба за управление на отпадъците на територията на община Благоевград

Наредбата възлага на Кмета задълженията за предоставяне на информация на гражданите на съответната община по прилагане на системата за събиране на излезли от употреба моторни превозни средства, провеждане на образователни и информационни кампании и работа с обществеността



За община Благоевград оценката на нормативната рамка в областта на политиката за общинските финанси и общинския дълг се извършва обобщено за всички нормативни документи и въз основа на следните изследователски въпроси:

1. Изчерпателно ли са уредени всички въпроси, свързани с общински бюджет и общинския дълг, предвидени в ЗПФ, ЗМДТ, ЗОД в нормативната уредбата на общината по отношение на участието на гражданите (ОНР с тежест 5)

Няма общинска уредба	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

2. В уредбата предвидено ли е разработване на документ за гражданите, който да обяснява обекта на общественото обсъждане? (ДГ с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

3. Създава ли възможност за е-участие (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

4. Предвидени ли са процедури за обществено обсъждане на всеки етап от разработването на политика за формиране, приемане изпълнение и отчитане на общинския бюджет и общинския дълг? (ЕВР с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

5. Процедурата по отчитане изпълнението на бюджета и общинския дълг уредна ли е изчерпателно? (ОР с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

$$O_{UT} = \frac{Дг+2*Евр+3*Ор+4*еУ+5*Онр}{15} = \frac{4+2*3+3*3+4*1+5*3}{15} = 2,33$$

**ОЦЕНКАТА НА НОРМАТИВНА РАМКА В ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД В ОБЛАСТТА НА
ОБЩНСКИТЕ ФИНАНСИ ЗА Е 2,33**

Оценката показва 46,6% постигане на съответствие на оптималните условия за ефективно гражданско участие – а именно средно ниво на постигане, съгласно използваната методика.

7.3 Бобовдол

Необходимо е да се направи уточнението, че на интернет страницата на община Бобов дол, публикуваните документи не се намират лесно, актуализират се рядко и не всички документи, необходими за анализ на общинската нормативна уредба се отнасят за настоящия мандат на местната власт 2019-2023 година и дори за предишния 2015-2019. Такъв, например, е случаят с Устройствен правилник за организацията и дейността на общинската администрация на община Бобов дол. Разгледаният в настоящият доклад вариант е от 2016 година (намерен през универсална търсачка на официалния адрес на община Бобов дол http://bobovdol.eu/new/images/oba/ustroistven_pravilnik_2016.pdf), тъй като в секцията на сайта „Общинска администрация - Структура и функции“ има съществуваща категория „Устройствен правилник“, но липсва прикачен документ.

За община Бобов дол са установени следните нормативни документи, публично налични на сайта на общината и подлежащи на оценка:

1. *Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация - 22.10.2018 г.*
2. *Устройствен правилник за организацията и дейността на общинската администрация на община Бобов дол (2016 година)*

Оценката на съществуващата общинска нормативна уредба е направена по приетата методика за оценка за всеки нормативен документ поотделно. Първо подлагаме на оценка рамката за гражданско участие. В тази част попадат Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Бобов дол, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация и Устройствен правилник за организацията и дейността на



общинската администрация на община Бобов дол, с вече направените уточнения за тяхната актуалност.

Оценка на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Бобов дол, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

1. Общинската нормативна база регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

2. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

3. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

4. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

5. Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Общата оценка на рамката за гражданско участие в общината се формира по следната формула:

$$O_{огу} = \frac{0+2*0П+3*0Т+4*еУ+5*ГЦ}{15} = \frac{3+2*2+3*3+4*2+5*4}{15} = 2,93$$

Оценка на Устройствен правилник за организацията и дейността на общинската администрация на община Бобов дол

1. Общинската нормативна база регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

1. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

2. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

3. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)



проект „Ефективно гражданско участие при формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики“,
договор № BG05SFOP001-2.009-0155-C001/27.12.2018 г.

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

4. Създава ли възможност за е-участие (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Общата оценка на рамката за гражданско участие в общината се формира по следната формула:

$$O_{огу} = \frac{0+2*0П+3*0Т+4*еУ+5*ГЦ}{15} = \frac{2+2*2+3*2+4*2+5*2}{15} = 2$$

Оценка на общинската нормативна уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг

единствената публично налична на сайта на общината.

Наредба за условията и реда за провеждане на обсъждане на проекти по чл.4 от Закона за общинския дълг, с дата на публикуване - 09.06.2015 г.

С Наредбата се определя условията и реда за провеждане на обществено обсъждане от местната общност на проекти, за финансиране на които предстои Община Бобов дол да поеме дългосрочен дълг .

Общественото обсъждане трябва да се състои най-малко един месец преди разглеждане на проекта от общинския съвет при условията на Глава Четвърта от Закона за общинския дълг.

Чл.5. определя кои заинтересовани лица могат да участват в обсъждането. Това са представители на общинската администрация, на държавни и обществени организации, неправителствени организации, обществеността и заинтересовани физически и юридически лица.

Член 6, алинея 1 определя задължението на кмета на Община Бобов дол да оповести проекта, който ще се финансира с поемане на дългосрочен дълг от общината, чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност. А атрибутите на поканата са описани в

алинея 2 – тя трябва да се публикува в един местен или регионален вестник, оглавява се на интернет страницата на общината и се поставя на мястото, определено за обяви в сградата на общината най- малко 7 (седем) дни преди насроченото обсъждане. Също така поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта- предназначение, стойност начин на финансиране и на обезпечаване, дата и място на провеждане на обсъждането (Алинея 3). Обсъждането се провежда в достъпно място в сградата на общината.

Според Чл.7. общественото обсъждане се счита за успешно проведено, когато са присъствали не по- малко от половината души от поканените.

Член 8 описва реда на провеждането на обсъждането. Кметът на общината определя със заповед лице от общинската администрация, което да докладва и организира самото обсъждане. Обсъждането се открива с експозе от определено от кмета лице, съдържащо описание на идеята на проекта, обществената му значимост, икономическите и финансовите параметри на проекта. Докладчикът може да покани на обсъждането експерти, взели участие в изготвянето на проектната документация за отговори на поставени от обществеността въпроси. След това докладчикът дава думата на председателите на местната общност за свободно изразяване на мнения, предложения и становища, както и за въпроси по проекта. Докладчикът и експертите записват всички въпроси. След което отговарят на лицата, поставили въпросите.

В член 9 е предвидена възможността за организиране на ново обсъждане ако се установи, че предлаганият проект не отговаря в достатъчна степен на нуждите на местната общност и се налага съществена промяна в параметрите на проекта. Тогава кметът на общината трябва да прецени необходимостта от допълване или преработване на проекта и от организиране на ново обсъждане по реда Наредбата. По негова преценка може да бъде поискано от изготвилите проекта лица да преработят или допълнят проекта с приетите допълнения и забележки от общественото обсъждане.

Според член 10 Протоколът от общественото обсъждане е неразделна част от предложението на кмета по чл.13 от Закона за общинския дълг.

Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане и приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Бобов дол, с дата на публикуване - 24.08.2016 г.

С Наредбата се определят условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години; съставянето, обсъждането, приемането, промяната, изпълнението и отчитане на общинския бюджет; изготвянето, утвърждаването и актуализирането на разчетите за сметките за средства от ЕС.

Наредбата регламентира управлението на общинския бюджет, на сметките за средства от Европейския съюз и общинския дълг при спазване принципите за всеобхватност,



отчетност и отговорност, адекватност, икономичност, ефикасност, ефективност, прозрачност, устойчивост и законосъобразност и в интерес на местната общност.

Бюджетния процес включва всички етапи по подготовка, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, в съответствие с бюджетната процедура, настоящата наредба и правилата на СФУК на община Бобов дол, за които се прилагат специфични механизми за наблюдение и анализ и се осигурява прозрачност. Това е разписано в член 3, алинея 1.

В член 4, алинея 1, точка 5 се определят контролните функции на местната общност върху разходването на бюджетните средства, както и възможността да дава предложения.

Кметът на общината информира местната общност за годишните цели, задачи и приоритети на проекта на бюджета, и за реда за представяне на мнения и предложения. Без да е описан механизмът как се случва това.

В член 43, алинея 4, е описана процедурата за представяне на отчета на общинския бюджет пред местната общност. Председателят на общинския съвет организира публичното обсъждане на отчета от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най - малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда със съдействието на кмета на общината, по ред, определен от общинския съвет.

Оценка на нормативната уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг:

Изчерпателно ли са уредени всички въпроси, свързани с общински бюджет и общинския дълг, предвидени в ЗПФ, ЗМДТ, ЗОД в нормативната уредбата на общината по отношение на участието на гражданите (ОНР с тежест 5)

Няма общинска уредба	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

В уредбата предвидено ли е разработване на документ за гражданите, който да обяснява обекта на общественото обсъждане? (ДГ с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Предвидени ли са процедури за обществено обсъждане на всеки етап от разработването на политика за формиране, приемане изпълнение и отчитане на общинския бюджет и общинския дълг? (ЕВР с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Процедурата по отчитане изпълнението на бюджета и общинския дълг уредна ли е изчерпателно? (ОР с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

$$O_{UT} = \frac{4+2*3+3+4*2+5*2}{15} = 2.06$$

Оценката показва 40,12% постигане на съответствие на оптималните условия за ефективно гражданско участие – а именно около и под средно ниво на постигане, съгласно използваната методика.

7.4 Дупница

Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление

За община Дупница са установени следните нормативни документи, публично налични на сайта на общината и подлежащи на оценка:

1. Правилник за организацията и дейността на общинския съвет Дупница и взаимодействието му с общинската администрация;



2. Наредба за общинските публични финанси и управление на общинския дълг на община Дупница;
3. Схема за провеждане на консултации с обществеността, заинтересувани органи и трети лица при изработването на общ устройствен план на община (ОУПО) Дупница и извършването на екологична оценка.

Не са публично достъпни специфични общински наредби и правила, специфично регулиращи гражданското включване, провеждане на обществени допитвания, обсъждания и консултации.

Оценка на Правилник за организацията и дейността на общинския съвет Дупница и взаимодействието му с общинската администрация

1. Общинската нормативна база регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

2. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

3. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП св тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

4. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

5. Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Общата оценка на рамката за гражданско участие в общината се формира по следната формула:

$$O_{огу} = \frac{0+2*0П+3*0Т+4*еУ+5*ГЦ}{15} = \frac{2+2*3+3*3+4*1+5*3}{15} = 2,4$$

Максималната оценка на хоризонтална нормативната рамката за гражданско участие в община е 5, която се нормира към 100%.

Получената оценка на хоризонталните рамка по отношение на гражданско участие в община Дупница е 48,0%

Съгласно приложената методика:

45 до 55 – средно ниво на постигане на рамка за ефективно гражданско участие.

Оценка на общинската нормативна уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг

Наредба за общинските публични финанси и управление на общинския дълг на община Дупница

Оценката на специфичната нормативна уредба в сферата на бюджет и финанси на община Дупница включва единствената публично налична на сайта на общината Наредба за общинските публични финанси и управление на общинския дълг на община Дупница. С нея се определят условията и реда за съставяне на средносрочната бюджетна прогноза, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение, актуализация и отчитане на общинския бюджет и за управлението на общинския дълг. Наредбата подробно регламентира



условията за участие на местната общност в процеса по приемане и отчитане на общинския бюджет и в случаите на поемане на общински дълг. Като един от основните принципи на този процес е изведено зачитането на мнението на местната общност (чл. 1, ал.2.) и базирането на бюджетната прогноза и капиталовите разходи и на предложенията на местната общност (чл.13 ал. 3 и ал. 4).

Процесът на публично обсъждане на бюджета е детайлно определен в самостоятелен раздел от Наредбата. Кметът трябва да отправи покана за публично обсъждане. Предвидено е публичното обсъждане на бюджета да се оповестява на информационно табло в общината и на интернет страницата на общината най-малко 7 дни преди датата на публичното обсъждане. Уместно е определено, че се подготвя консултативен документ, съдържащ окрупнени и достъпни за широката общественост показатели, които се публикува на интернет страницата на общината (чл. 16). Резултатите от публичното обсъждане се обобщават в протокол, който се в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета. Не са регламентирани други форми на пасивни и/или активни консултации с гражданите и заинтересованите страни.

Положително можем да оценим факта, че е предвидена аналогична процедура и за публичното обсъждане на отчета на изпълнението на общинския бюджет (чл. 25). Освен това, приетият отчет на бюджета също се публикува на интернет страницата на общината, което осигурява по-висока степен на прозрачност и отчетност.

Поемането на дългосрочен дълг от общината и публичното му обсъждане също е регламентирано в Наредбата за общинските публични финанси и управление на общинския дълг на община Дупница (чл. 34 и чл. 35). Отново, кметът на общината трябва да оповести проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг и да оповести покана за обсъждане до местната общност. Поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и мястото и датата на провеждане на обсъждането. Интересен е фактът, че не се предвижда изрично задължението поканата за обществено обсъждане на поемането на дълг да се оповестява на интернет страницата на общината. Поканата се публикува в един местен или регионален вестник и се поставя на обществено достъпно място в сградата на общината, като датата на обсъждането на проекта трябва да е най-малко един месец преди

разглеждането на предложението от общинския съвет. Резултатите от общественото обсъждане се оформят в протокол, който става неразделна част от предложението.

Нито една то двете процедури не предвижда възможността гражданите и/или други заинтересовани страни за подават предложения и да изказват мнения по електронен път.

Оценка на Наредба за общинските публични финанси и управление на общинския дълг на община Дупница:

Изчерпателно ли са уредени всички въпроси, свързани с общински бюджет и общинския дълг, предвидени в ЗПФ, ЗМДТ,ЗОД в нормативната уредбата на общината по отношение на участието на гражданите (ОНР с тежест 5)

Няма общинска уредба	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

В уредбата предвидено ли е разработване на документ за гражданите, който да обяснява обекта на общественото обсъждане? (ДГ с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

Създава ли възможност за е-участие (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Предвидени ли са процедури за обществено обсъждане на всеки етап от разработването на политика за формиране, приемане изпълнение и отчитане на общинския бюджет и общинския дълг? (ЕВР с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	



Процедурата по отчитане изпълнението на бюджета и общинския дълг уредна ли е изчерпателно? (Ор с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

$$O_{UT} = \frac{4+2*4+3*4+4*1+5*4}{15} = 3,2$$

Схема за провеждане на консултации с обществеността, заинтересувани органи и трети лица при изработването на общ устройствен план на община (ОУПО) Дупница и извършването на екологична оценка.

Смятаме, че е подходящо да бъде оценена и Схема за провеждане на консултации с обществеността, заинтересувани органи и трети лица при изработването на общ устройствен план на община (ОУПО) Дупница и извършването на екологична оценка. Въпреки, че не е подзаконов нормативен акт, това е единствения публично документ, който урежда ред за провеждане на обществени консултации в областта на устройството на територия за община Дупница. Порази тази причина го включваме в анализа.

Обществените консултации са част от процеса по изработване на изработване на проект на Общия устройствен план (ОУП) на Община Дупница и екологичната му оценка. В Схемата са идентифицирани заинтересовани страни, предвидено е и провеждането на обществено обсъждане и активни консултации с някои заинтересовани страни на няколко етапа.

На първи етап, заданието за определяне на обхвата на екологична оценка се предоставя за становища на следните заинтересувани органи: РЗИ-Кюстендил, БД-ЗБР-Благоевград, ДГС-Дупница, Областна дирекция „Земеделие“ – Кюстендил, ВиК –Дупница, НИНКН. Заданието за определяне на обхвата на екологичната оценка се предоставя за обществен достъп и становища и на интернет страницата на общината.

На следващ етап, се публикува съобщение на интернет страницата на общината за започване на обществени консултации. Не е предвидено те да се случва по електронен път. Осигурява се достъп на гражданите до предложението в сградата на общината и се приемат писмени становища. Предвижда се и специална покана за включване в обсъждането на ключови заинтересовани страни. Резултатите от общественото обсъждане отново са достъпни само в сградата на общината. На интернет страницата на общината се публикува самият ОУП, становището на РИОСВ-Перник и одобрените доклади по наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда при прилагането на ОУП.

Оценка на Схема за провеждане на консултации с обществеността, заинтересувани органи и трети лица при изработването на общ устройствен план на община (ОУПО) Дупница и извършването на екологична оценка

1. Изчерпателно ли са уредени всички въпроси, свързани с устройство на територията и развитието на населените места, предвидени в ЗУТ, в уредбата на общината по отношение на тяхното обществено обсъждане¹⁸ (ОНР с тежест 5)

Няма общинска уредба	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

2. В уредбата предвидено ли е разработване на документ за гражданите, който да обяснява обекта на общественото обсъждане? (ДГ с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

2.

3. Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

¹⁸ Чл.22, ал.4 от ЗУТ (Проектите за планове за регулация и застрояване за преструктуриране на жилищния комплекс), чл.62а, ал. 3 (Промяната на предназначението на територии и поземлени имоти) и разпоредбите на чл. 127



проект „Ефективно гражданско участие при формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики“,
договор № BG05SFOP001-2.009-0155-C001/27.12.2018 г.

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

4. Предвидени ли са процедури за обществено обсъждане на всеки етап от разработването на политика за устройство на територията? (ЕВР с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

5. Предвидена ли е процедура по отчитане изпълнението на приетите решения? (ОР с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

$$O_{UT} = \frac{2+2*3+3*2+4*1+5*2}{15} = 1,87$$

Оценката варира в диапазона 37,5- 64% за постигане на съответствие на оптималните условия за ефективно гражданско участие – а именно около и над средно ниво на съответствие.

7.5 Казанлък

Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление

На страницата на община Казанлък има раздел „обществени обсъждания“

На страницата с обществени обсъждания наред с публикуваните проекти на нормативни актове са публикувани и мотиви за тяхното приемане, структурирани в стандартен формат, съдържащи:

1. Причини, които налагат приемане;
2. Цели, които се поставят;
3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба;

4. *Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива;*
5. *Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.*

В прегледаните документи, свързани с дневния ред на ОС, точките по които е провеждано обществено обсъждане, са придружени с доклад. В доклада, обикновено, е включена темата с проведеното обсъждане и получените предложения и коментари от граждани, както и начина по който са получени. включени са и коментарите и решенията на водещата комисия в ОС, както и приетите от нея предложения.

При обявяване на консултации по проект на нормативен акт общинския съвет кани заинтересованите страни на консултации в сградата на общината. Проучената практика показва, че приема и предложения изпратени и по електронна поща.

На оценка подлежат следните нормативни документи:

- *Правилник за работа на общинския съвет¹⁹;*
- *Устройствен правилник за организацията и дейността на Общинската администрация в Община Казанлък²⁰;*
- *Наредби и правилници за провеждане на консултации / обществени обсъждания - общо*
 - *Правилник за организацията на работа на Общински Консултативен съвет по култура и туризъм в Община Казанлък²¹*
- *Други документи, свързани с ГУ общо или в избраните области на политиката.*
- *Правилник за работа на общинския съвет*

Оценката за общите условия за гражданско участие в община Казанлък е извършена чрез следните изследователски въпроси по отношение на палета от нормативни актове:

1. *Общинската нормативна база регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)*

¹⁹ *Приет с Решение № 12 от 23.12.2003 г., изм. с Решение № 43/17.03.2004 г.; Решение № 286/06.10.2005 г.; Решение № 360/06.03.2006 г.; Решение № 513/28.09.2006 г.; Решение № 812/28.03.2008 г.; Решение № 831/24.04.2008 г.; Решение № 6/31.07.2008 г.; Решение № 134/30.01.2009 г.; Решение № 138/25.02.2009 г.; Решение № 153/19.05.2009 г.; Решение № 407/23.03.2010 г.; Ал. 4 на чл. 22 отм. с Решение № 7642/09.06.2010 г. на ВАС; чл. 16, ал. 1, т. 19; чл. 19, т. 5; чл. 60, ал. 3; чл. 93, ал. 5; чл. 128, ал. 2; чл. 129; чл. 130 отм. с Решение № 6561/11.05.2011 г. на ВАС, Решение № 262/28.06.2012 г., Решение № 300/24.07.2012 г., Решение № 861/24.01.2014 г., изм. с Решение № 5/16.12.2015 г.; изм. с Решение № 684/22.02.2018 г.; изм. с Решение № 727/29.03.2018 г.*

²⁰ *Утвърден със Заповед № 3/08.01.2016 г. на Кмета на община Казанлък, изменен със заповед №36/11.01.2017 г. и заповед №700/30.04.2018 г.*

²¹ *о приет с Решение № 1112/22.10.2014 г. на Общински съвет – Казанлък*



проект „Ефективно гражданско участие при формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики“,
договор № BG05SFOP001-2.009-0155-C001/27.12.2018 г.

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

2. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на отзивчивост? (О с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

3. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на откритост и прозрачност (ОП с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

4. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на отчетност (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

5. Създава ли възможност за е-участие (еУ с тежест 4)

Въпреки че, от публичните документи не бе открито как е регламентирано е-участието на гражданите, изследването на разискванията по конкретни проекти показа, че и становища, получени по електронна поща се приемат и се включват в доклада по проекта. Заслужава да се отбележи, че приемането и неприемането на предложенията на гражданите е мотивирано.

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

Общата оценка на рамката за гражданско участие в общината се формира по следната формула:

$$O_{OГУ} = \frac{0+2*0П+3*0Т+4*еУ+5*ГЦ}{15} = \frac{3+2*4+3*4+4*4+5*4}{15} = 3,93$$

ОЦЕНКАТА НА ХОРИЗОНТАЛНАТА НОРМАТИВНА РАМКА В ОБЩИНА КАЗАНЛЪК Е 3,93

Получената оценка на нормативната рамка по отношение на гражданско участие в община Благоев град е 78,66%, което показва високо съответствие с модела за осигуряване на ефективно гражданско участие.

Оценка на общинската нормативна уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг

- Наредба № 28 за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности, за съставяне, приемане, изпълнение, изменение и отчитане на общинския бюджет и за управление на общинския дълг²²
- Наредба № 31 за определяне размера на местните данъци на територията на община Казанлък²³

Наредба № 28 за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности, за съставяне, приемане, изпълнение, изменение и отчитане на общинския бюджет и за управление на общинския дълг

Наредбата регламентира управлението на местните финанси, на общинския бюджет, на сметките за средства от Европейския съюз и общинския дълг при спазване принципите за всеобхватност, отчетност и отговорност, адекватност, икономичност, ефикасност, ефективност, прозрачност, устойчивост и законосъобразност и в интерес на местната общност.

С Решение №398/30.03.2017 г. е възложено на кмета на община Казанлък представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в

²² Приета с Решение № 859 от 24.01.2014 г.

²³ Приета с Решение № 028 от 28.02.2008 г., изм. и доп. с Решение № 814/28.03.2008 г.;

Решение № 124/30.01.2009 г., изм. и доп. с Решение № 427/29.04.2010 г., изм. с Решение № 596/18/25.01.2011 г., изм. с Решение № 838/17.12.2013 г., изм. с Решение № 78/25.02.2016 г., изм. с Решение № 269/29.09.2016 г., изм. с Решение № 929/19.12.2018 г., изм. с Решение № 947/28.01.2019 г., изм. с Решение № 357 от 21.10.2019 г. на Старозагорският административен съд, в частта на ч. 15, ал. 2.



местните средства за масово осведомяване. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в Общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета.

Раздел V на Наредбата урежда процедурата за публично обсъждане с местната общност, обсъждане с останалите заинтересовани страни на бюджета.

Публично обсъждане от **местната общност може да се провежда на всеки етап** от бюджетната процедура, по инициатива на кмета на общината.

Наредбата предвижда информацията, която ще се представи по време на публичното обсъждане да се подготвя **по окрупнени и достъпни за широката общественост показатели** и се публикува на интернет страницата на общината или се разпространява по друг подходящ начин. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета. Публичното обсъждане може да бъде съпътствано от **срещи по квартали и населени места, по бюджетни звена**, За тези срещи не се предвижда да се изготвя протокол.

Задължение на Председателя на ОбС да организира общественото обсъждане на отчета на общината.

При поемането на дълг предложението за поемане на дългосрочен дълг трябва да е предложен за обсъждане на местната общност, чиито становища и предложения са неразделна част от предложението. Кметът на общината оповестява проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност. Поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и мястото и датата на провеждане на обсъждането. Тя се публикува в един местен или регионален вестник и се поставя на обществено достъпно място в сградата на общината, като датата на обсъждането на проекта е най-малко един месец преди разглеждането на предложението от общинския съвет.

За изразените становища и постъпилите предложения в рамките на обсъждането се съставя протокол, който е неразделна част от предложението.

Наредба № 31 за определяне размера на местните данъци на територията на община Казанлък

Наредбата урежда условията и реда за определяне размерите на местните данъци на територията на община Казанлък. Тя предвижда Общинският съвет да определя условията и реда за информиране и обсъждане с гражданите и бизнеса на предложения за определяне размерите на местните данъци, но този ред, очевидно се урежда отделно, тъй като не се съдържа в наредбата.

И в по отношение на включването на гражданите при планирането, формулиране, приемане, изпълнение и отчитане на свързаните с общинските финанси дейности, практиката за включване на гражданите превъзхожда нормите, предвидени в общинската уредба.

Оценката на нормативната рамка в областта на политиката за общинските финанси и общинския дълг в община Казанлък се извършва въз основа на следните изследователски въпроси:

1. Изчерпателно ли са уредени всички въпроси, свързани с общински бюджет и общинския дълг, предвидени в ЗПФ, ЗМДТ, ЗОД в нормативната уредбата на общината по отношение на участието на гражданите (ОНР с тежест 5)

Няма общинска уредба	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

2. В уредбата предвидено ли е разработване на документ за гражданите, който да обяснява обекта на общественото обсъждане? (ДГ с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

3. Създава ли възможност за е-участие (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

4. Предвидени ли са процедури за обществено обсъждане на всеки етап от разработването на политика за формиране, приемане изпълнение и отчитане на общинския бюджет и общинския дълг? (ЕВР с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		



5. Процедура по отчитане изпълнението на бюджета и общинския дълг уредна ли е изчерпателно? (Ор с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	<input checked="" type="checkbox"/>	4	5

$$O_{UT} = \frac{Дг+2*Евр+3*Ор+4*еУ+5*Онр}{15} = \frac{3+2*3+3*3+4*2+5*3}{15} = 2,73$$

Максималната оценка, която може да получи общинската нормативна рамка по отношение на гражданското участие при формулиране, приемане и мониторинг на политики в областта на общинския бюджет и общинския дълг места е 5.

ОЦЕНКАТА НА НОРМАТИВНА РАМКА В ОБЩИНА КАЗАНЛЪК В ОБЛАСТТА НА ОБЛАСТТА НА ОБЩИНСКИТЕ ФИНАНСИ ЗА Е 2,73

Оценката показва 54,6% съответствие на оптималните условия за ефективно гражданско участие – а именно, 45 до 55 – средно ниво на постигане на съответствие с ефективен модел за гражданско участие.

7.6 Нова Загора

Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление

За община Нова Загора са установени следните нормативни документи, публично налични на сайта на общината и подлежащи на оценка:

1. Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация;
2. Устройствен правилник на община Нова Загора;

Не са публично достъпни специфични общински наредби и правила, регулиращи гражданското включване, провеждане на обществени допитвания, обсъждания и консултации.

Оценката на съществуващата общинска нормативна уредба е направена по приетата методика за оценка за всеки нормативен документ поотделно. Първо подлагаме на оценка рамката за гражданско участие. В тази част попадат Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, Устройствен правилник на община Нова Загора.

Оценка на Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

Оценка на Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

1. *Общинската нормативна база регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)*

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

2. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)*

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

3. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)*

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

4. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)*

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			



5. Създава ли възможност за **e-участие** (eУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Общата оценка на рамката за гражданско участие в общината се формира по следната формула:

$$O_{огч} = \frac{0+2*0П+3*0Т+4*eУ+5*ГЦ}{15} = \frac{2+2*3+3*3+4*1+5*2}{15} = 2,07$$

Оценка на Устройствения правилник на община Нова Загора

1. Общинската нормативна база регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

2. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

3. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

4. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

5. Създава ли възможност за **e-участие** (eУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Общата оценка на рамката за гражданско участие в общината се формира по следната формула:

$$O_{OГУ} = \frac{0+2*0П+3*ОТ+4*eУ+5*ГЦ}{15} = \frac{1+2*2+3*1+4*1+5*2}{15} = 1,46$$

Максималната оценка на хоризонтална нормативната рамката за гражданско участие в общината е 5, която се нормира към 100%.

Получената оценка на хоризонталните рамка по отношение на гражданско участие в община Нова Загора попада в обхвата 26-45% и съгласно приложената методика е под средното ниво за постигане на ефективно гражданско участие.

Оценка на общинската нормативна уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг

Оценката на специфичната нормативна уредба в сферата на бюджет и финанси на община Нова Загора включва Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и



отчитане на бюджета на Община Нова Загора и Наредба за условията и реда за провеждане на обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг.

Оценка на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Нова Загора

Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Нова Загора определя условията и реда за съставяне на средносрочната бюджетна прогноза, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение, актуализация и отчитане на общинския бюджет. Регламентирано е, че общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност (чл.20). Предложенията на местната общност се включат при разработването на бюджетната прогноза (чл. 28). Кметът на общината има задължението да предостави за публично обсъждане проекта за бюджет на общината. Публичното обсъждане се обявява на интернет страницата на общината и „чрез местните средства за масово осведомяване“ поне 7 дни преди датата на публично обсъждане (чл.29). Кметът е задължен да подготви консултативен документ, представляващ основните показатели на проектобюджета, в достъпен за гражданите формат и вид, който се предоставя на участващите в обсъждането. Предложения по проекта за бюджет могат да се внасят писмено два дни преди датата на обществено обсъждане. Резултатите от общественото обсъждане се оформят в протокол, който се внася заедно с проекта за бюджет за обсъждане от общинския съвет. Приетият бюджет се публикува на интернет страницата на общината (чл. 33).

Отчетът за изпълнението на бюджета също се публикува на интернет страницата на общината. Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване (чл. 44). Процедурата за обществено обсъждане на отчета за изпълнението на бюджета е абсолютно аналогична с тази за обсъждане на проекто-бюджета на общината.

Оценка на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Нова Загора

1. Изчерпателно ли са уредени всички въпроси, свързани с общински бюджет и общинския дълг, предвидени в ЗПФ, ЗМДТ, ЗОД в нормативната уредбата на общината по отношение на участието на гражданите (ОНР с тежест 5)

Няма общинска уредба	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

2. В уредбата предвидено ли е разработване на документ за гражданите, който да обяснява обекта на общественото обсъждане? (ДГ с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

3. Създава ли възможност за е-участие (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

4. Предвидени ли са процедури за обществено обсъждане на всеки етап от разработването на политика за формиране, приемане изпълнение и отчитане на общинския бюджет и общинския дълг? (ЕВР с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

5. Процедурата по отчитане изпълнението на бюджета и общинския дълг учредена ли е изчерпателно? (ОР с тежест 3)



<i>Не засяга въпроса</i>	<i>Не, но не поставя ограничения</i>	<i>Да в общи линии</i>	<i>По-скоро да, в основните изисквания</i>	<i>Да изцяло и изчерпателно</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
	<input checked="" type="checkbox"/>			

$$O_{UT} = \frac{3+2*3+3*2+4*1+5*2}{15} = 1,93$$

Оценка на Наредбата за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг

Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински определя, че публичното обсъждане е процедура, в резултат на която всеки гражданин или юридическо лице, които има регистрация, осъществява дейност или ползва услуги на територията на общината, може да изрази мнение, становище или да направи предложение във връзка с проекта за поемане на дългосрочен общински дълг (чл.3).

Кметът на общината има задължението да оповестява публично изготвения проект за поемане на дългосрочен дълг чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност. Поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и мястото и датата на провеждане на обсъждането. Поканата за обсъждане трябва да се публикува най-малко един месец преди насроченото обсъждане в един местен или регионален вестник и в електронни медии и се поставя на обществено достъпно място в сградата на общината (чл. 4). Дефинирано е и съдържанието на поканата за обсъждане - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване на дълга, както и дата и място на провеждане на обсъждането, място за свободен достъп до материалите по проекта, време и място за обществен достъп до документацията и лица за контакт. Обсъждането трябва да се проведе на достъпно място в сградата на общината (чл.5).

Кметът на Общината назначава комисия от експерти за подготвяне и провеждане на процедурата по конкретно обсъждане от местната общност (чл. 5). Тя има за задължение да подготви консултативен документ за общественото обсъждане и да организира и проведе самото обсъждане (чл. 6). Общественото обсъждане приключва тогава, когато е

дадена възможност на всички желаещи да се изкажат (чл. 8). Резултатите от проведеното обсъждане се оформят в протокол, който става неразделна част от предложението за поемане на общински дълг, което се разглежда от общинския съвет (чл. 9). Като цяло Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг сравнително ясно регламентира правилата за провеждане на обществено обсъждане.

Оценка на Наредбата за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг:

Изчерпателно ли са уредени всички въпроси, свързани с общински бюджет и общинския дълг, предвидени в ЗПФ, ЗМДТ,ЗОД в нормативната уредбата на общината по отношение на участието на гражданите (ОНР с тежест 5)

Няма общинска уредба	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

В уредбата предвидено ли е разработване на документ за гражданите, който да обяснява обекта на общественото обсъждане? (ДГ с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
				<input checked="" type="checkbox"/>

Създава ли възможност за е-участие (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Предвидени ли са процедури за обществено обсъждане на всеки етап от разработването на политика за формиране, приемане изпълнение и отчитане на общинския бюджет и общинския дълг? (ЕВР с тежест 2)



проект „Ефективно гражданско участие при формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики“,
договор № BG05SFOP001-2.009-0155-C001/27.12.2018 г.

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

Процедурата по отчитане изпълнението на бюджета и общинския дълг уредна ли е изчерпателно? (Ор с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

$$O_{UT} = \frac{5+2*4+3*3+4*1+5*4}{15} = 3,06$$

Оценката показва рамка на съответствие на оптималните условия за ефективно гражданско участие – между 38,6% и 61,2% – средно и по-високо от средното ниво на постигане на съответствие с ефективен модел за гражданско участие.

Получената оценка на хоризонталните рамка по отношение на гражданско участие в община Нова Загора попада в обхвата 26-61,2% и съгласно приложената методика е на средното ниво за постигане на ефективно гражданско участие.

7.7 Поморие

Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление

За община Поморие са установени следните нормативни документи, публично налични на сайта на общината и подлежащи на оценка:

1. Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Поморие, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация;
2. Устройствен правилник за организацията и дейността на общинската администрация на община Поморие.

Не се установиха други специфични общински наредби и правила за гражданско включване, провеждане на обществени допитвания, обсъждания и консултации.

Оценката на съществуващата общинска нормативна уредба е направена по приетата методика за оценка за всеки нормативен документ поотделно. Първо подлагаме на оценка рамката за гражданско участие. В тази част попадат Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Поморие, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. Устройствен правилник за организацията и дейността на общинската администрация на община Поморие и Правилник за организацията и дейността на общественния посредник на община Поморие.

Оценка на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Поморие, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

1. *Общинската нормативна база регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)*

<i>Не засяга въпроса</i>	<i>Не, но не поставя ограничения</i>	<i>Да в общи линии</i>	<i>По-скоро да, в основните изисквания</i>	<i>Да изцяло и изчерпателно</i>
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

2. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)*

<i>Не засяга въпроса</i>	<i>Не, но не поставя ограничения</i>	<i>Да в общи линии</i>	<i>По-скоро да, в основните изисквания</i>	<i>Да изцяло и изчерпателно</i>
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

3. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)*

<i>Не засяга въпроса</i>	<i>Не, но не поставя ограничения</i>	<i>Да в общи линии</i>	<i>По-скоро да, в основните изисквания</i>	<i>Да изцяло и изчерпателно</i>
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

4. *Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)*



проект „Ефективно гражданско участие при формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики“,
договор № BG05SFOP001-2.009-0155-C001/27.12.2018 г.

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

5. Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Общата оценка на рамката за гражданско участие в общината, съгласно Правилника за организацията на дейността на ОС, се формира по следната формула:

$$O_{огу} = \frac{0+2*0П+3*0Т+4*еУ+5*ГЦ}{15} = \frac{3+2*4+3*3+4*3+5*4}{15} = 3,46$$

Условията за гражданско участие съгласно Правилника за организацията на дейността на ОС осигуряват ниво над средното за съответствие с оптималните 68,2 % .

Оценка на Устройствения правилник за организацията и дейността на общинската администрация на община Поморие

Оценка на Устройствен правилник на общинска администрация Поморие:

1. Общинската нормативна база регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

2. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

3. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

4. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

5. Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Общата оценка на рамката за гражданско участие в общината се формира по следната формула:

$$O_{OCT} = \frac{0+2*OP+3*OT+4*еУ+5*ГЦ}{15} = \frac{2+2*2+3*2+4*2+5*2}{15} = 2$$

Максималната оценка на хоризонтална нормативната рамката за гражданско участие в общината е 5, която се нормира към 100%.

Получената оценка на хоризонталните рамка по отношение на гражданско участие в община Поморие попада в широкия диапазон от 40% до 70%, и съгласно приложената методика осигурява около средното (по отношение на общинската администрация) и над средното ниво на ефективно гражданско участие.

Оценката на специфичната нормативна уредба в сферата на бюджет и финанси на община Поморие включва единствената публично налична на сайта на общината.

Оценка на Наредба № 12 за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане,



приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Поморие (на основание чл. 82, ал.1 от Закона за публичните финанси)

С Наредба 12 се определят условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години; съставяне, обсъждане, приемане, промяна, изпълнение и отчитане на общинския бюджет; изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите за сметките за средства от ЕС. Наредбата регламентира управлението на общинския бюджет, на сметките за средства от Европейския съюз и общинския дълг при спазване принципите за всеобхватност, отчетност и отговорност, адекватност, икономичност, ефикасност, ефективност, прозрачност, устойчивост и законосъобразност и в интерес на местната общност.

Член 3, алинея 1, точка 5, определя местната общност като участник в бюджетния процес, който осъществява публичен контрол върху разходването на бюджетни средства и дава предложения.

Член 9, алинея 3, точка 2 казва, че капиталовите разходи за текущата година се планират в съответствие и с предложенията на местната общност.

В Чл.16 (1) се определя бюджетната процедура на общината включва етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето, обсъждането, приемането, изпълнението и отчитането на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, общинския бюджет и годишните разчети за сметките от Европейския съюз. В алинея 4, точка 5 се определя участието на местната общност в изготвянето на бюджетната прогноза.

Член 17, алинея 8, дава рамката и срока за представянето на проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност. Проекта се публикува предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета.

Член 31, алинея 4, възлага на председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета по ал. 1 от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда със съдействието на кмета на общината, по ред, определен от общинския съвет съгласно Приложение No 1 от Наредба 12.

Член 41 определя реда и условията за участието на местната общност в процедурата за взимане на дългосрочен дълг. Кметът на общината оповестява проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до местната

общност. Поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и мястото и датата на провеждане на обсъждането.

В приложение 1 към Наредба 12 е детайлно описана процедурата за провеждане на публично обсъждане на проекта за общински бюджет и публично обсъждане на годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет. В точка 6 се уточнява, че становища и предложения по проекта за общински бюджет могат да се предоставят в деловодството на Община Поморие не по-късно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане. Точка 7 предписва постъпилите предложения по т. 6 и предложенията, направени по време на публичното обсъждане, се съставя протокол, който е неразделна част от проекта за общински бюджет при разглеждането му на заседание на Общински съвет Поморие.

Не е предвидено участие на гражданите по електронен път. Липсва детайлно изброяване на заинтересованите страни, те са сведени до „местна общност“, „граждани“, „физически или юридически лица“.

Оценка на Наредбата:

Изчерпателно ли са уредени всички въпроси, свързани с общински бюджет и общинския дълг, предвидени в ЗПФ, ЗМДТ,ЗОД в нормативната уредбата на общината по отношение на участието на гражданите (ОНР с тежест 5)

Няма общинска уредба	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

В уредбата предвидено ли е разработване на документ за гражданите, който да обяснява обекта на общественото обсъждане? (ДГ с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

Създава ли възможност за е-участие (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			



Предвидени ли са процедури за обществено обсъждане на всеки етап от разработването на политика за формиране, приемане изпълнение и отчитане на общинския бюджет и общинския дълг? (Е_{ВР} с тежест 2)

<i>Не засяга въпроса</i>	<i>Не, но не поставя ограничения</i>	<i>Да в общи линии</i>	<i>По-скоро да, в основните изисквания</i>	<i>Да изцяло и изчерпателно</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
			<input checked="" type="checkbox"/>	

Процедурата по отчитане изпълнението на бюджета и общинския дълг уредна ли е изчерпателно? (О_Р с тежест 3)

<i>Не засяга въпроса</i>	<i>Не, но не поставя ограничения</i>	<i>Да в общи линии</i>	<i>По-скоро да, в основните изисквания</i>	<i>Да изцяло и изчерпателно</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
			<input checked="" type="checkbox"/>	

$$O_{UT} = \frac{4+2*4+3*4+4*2+5*4}{15} = 3.46$$

Оценка на Наредба № 14 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Поморие (по чл. 62, ал. 10 на Закона за устройство на територията - ЗУТ)

С Наредба 14 се уреждат обществените отношения, свързани с планирането, изграждането, устойчивото поддържане, опазване и развитие на зелената система на Община Поморие.

Промяната на предназначението на територии и поземлени имоти, предвидени в устройствените планове в урбанизираните територии за озеленени площи, се разрешава след обществено обсъждане, проведено по реда на чл.127, ал. 1 от ЗУТ. Проектите за общи устройствени планове се публикуват в интернет страницата на община Поморие и подлежат на обществено обсъждане преди внасянето им в експертните съвети по устройство на територията. Възложителят на проекта организира и провежда общественото обсъждане, като разгласява мястото, датата и часа на провеждане с обявление, което се поставя на определените за това места в сградата на общината, както и на други предварително оповестени обществено достъпни места в съответната територия - предмет на плана, и се публикува на интернет страницата на възложителя и на община Поморие, в един национален всекидневник и в един местен вестник. На общественото обсъждане се води писмен протокол, който се прилага към документацията за експертния съвет и за общинския съвет. Обществено обсъждане се съвместява и е част от процедурата за провеждане на консултации по екологичната оценка и/или

оценката за съвместимост, които възложителят на проекта организира по Закона за опазване на околната среда. На общественото обсъждане присъстват главният архитект на община Поморие, специалист “Озеленяване” и началник отдел “УТООС” към общинска администрация, които подписват протокола.

Изчерпателно ли са уредени всички въпроси, свързани с устройство на територията и развитието на населените места, предвидени в ЗУТ, в уредбата на общината по отношение на тяхното обществено обсъждане²⁴ (ОНР с тежест 5)

<i>Няма общинска уредба</i>	<i>Не, но не поставя ограничения</i>	<i>Да в общи линии</i>	<i>По-скоро да, в основните изисквания</i>	<i>Да изцяло и изчерпателно</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
	<input checked="" type="checkbox"/>			

В уредбата предвидено ли е разработване на документ за гражданите, който да обяснява обекта на общественото обсъждане? (ДГ с тежест 1)

<i>Не засяга въпроса</i>	<i>Не, но не поставя ограничения</i>	<i>Да в общи линии</i>	<i>По-скоро да, в основните изисквания</i>	<i>Да изцяло и изчерпателно</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
		<input checked="" type="checkbox"/>		

Създава ли възможност за е-участие (еУ с тежест 4)

<i>Не засяга въпроса</i>	<i>Не, но не поставя ограничения</i>	<i>Да в общи линии</i>	<i>По-скоро да, в основните изисквания</i>	<i>Да изцяло и изчерпателно</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Предвидени ли са процедури за обществено обсъждане на всеки етап от разработването на политика за устройство на територията? (ЕВР с тежест 2)

<i>Не засяга въпроса</i>	<i>Не, но не поставя ограничения</i>	<i>Да в общи линии</i>	<i>По-скоро да, в основните изисквания</i>	<i>Да изцяло и изчерпателно</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
	<input checked="" type="checkbox"/>			

²⁴ Чл.22, ал.4 от ЗУТ (Проектите за планове за регулация и застрояване за преструктуриране на жилищния комплекс), чл.62а, ал. 3 (Промяната на предназначението на територии и поземлени имоти) и разпоредбите на чл. 127



Предвидена ли е процедура по отчитане изпълнението на приетите решения? (Ор
с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

$$O_{UT} = \frac{3+2*2+3*2+4*2+5*2}{15} = 2,06$$

Получената оценка на специфичната рамка за политиката за общинския бюджет и финанси по отношение на гражданско участие в община Поморие попада в широкия диапазон от 42% до 70%, и съгласно приложената методика осигурява условия около и над средното ниво на ефективно гражданско участие.

7.8 Стара Загора

Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление

Оценката на специфичната нормативна уредба в сферата на бюджет и финанси на община Стара Загора включва единствената публично налична на сайта на общината Наредба за условията и реда за създаване на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане и отчет на бюджета на община Стара Загора.

Чрез тази Наредба се регулират и отношенията по въпросите на общинския дълг. Въвеждат се принципи на работа във финансовата сфера: всеобхватност, отчетност и отговорност, адекватност, икономичност, ефикасност и ефективност, прозрачност, устойчивост и законосъобразност. Чл. 1, ал. 3, т. 5 предвижда като участник в бюджетния процес месната общност, която осъществява публичен контрол върху разходването на бюджетни средства и дава предложения. В чл. 28, ал. 1 е предвидено участието на местната общност с предложения при съставянето на бюджетната прогноза на общината.

Чл. чл. 30 и 31 от Наредбата уреждат редът и правилата за оповестяване на проекта за бюджет, като: той се публикува на интернет страницата на общината; кметът организира подготвянето на материал, представящ основните показатели на бюджета в достъпен за гражданите формат и вид, който се предоставя на участниците в обсъждането;

най-малко седем дни преди обсъждането на проекта за бюджет се публикува обява в местен ежедневник, с която се оповестяват датата, часа и мястото за провеждане на общественото обсъждане. Не е ясно защо този материал е предназначен само за участниците в обсъждането и не е въведено задължение за публикуването му в интернет и в средствата за масово осведомяване. Кметът на общината отправя покани до заинтересовани страни – синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други лица. Не е изяснено как се определят заинтересованите страни. Гражданите могат да представят становища по проекта на бюджета и предложения най-късно до два дни преди датата на общественото обсъждане в деловодството на общината. Не се предвижда подаването им по електронен път. За постъпилите предложения и становища по време на обсъждането се съставя протокол, който е неразделна част от проекта за бюджет и се внася заедно с него за обсъждане в общинския съвет. Общественото обсъждане се провежда в срок до 20 работни дни след публикуването на Закона за държавния бюджет, като в същия срок кметът трябва да внесе в общинския съвет и окончателният проект за бюджет.

Бюджетът се публикува на интернет страницата на общината в срок от 10 дни от приемането му от общинския съвет. Процедурите по отчитане на изпълнението на бюджета са разписани в членове 49-53 от Наредбата. Кметът на общината изготвя отчет за изпълнението на бюджета, придружен с доклад, в срок до 31 август на следващата бюджетна година и го внася за обсъждане в общинския съвет придружен с одитно становище на Сметната палата, ако то е постъпило към момента. Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета на изпълнението на бюджета. То се оповестява на местната общност чрез интернет страницата на общината и средствата за масово осведомяване най-малко 7 дни преди провеждането му. Обявата трябва да съдържа дата, място, час и дневен ред на обсъждането. Кметът на общината е длъжен да организира изготвянето на материал за изпълнението на бюджета в достъпен за гражданите формат и вид, който се предоставя на участниците в обсъждането. Не е въведено изискване за публикуването му в интернет и в средствата за масово осведомяване. Председателят на общинския съвет отправя покана до представители на заинтересовани страни – синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други лица. Не е изяснено как се подбират заинтересованите страни. Становищата за изпълнение и приключване на годишния отчет за изпълнение на бюджета се подават до два дни преди общественото обсъждане в деловодството на общинския съвет. Отново не се предвижда това да става и по електронен път. За постъпилите становища и проведеното



обсъждане се съставя протокол, който се разглежда от комисиите на общинския съвет заедно с отчета за изпълнение на бюджета. Предвидено е след приемането му от общинския съвет отчетът за изпълнение на бюджета да се публикува на интернет страницата на общината.

Наредбата предвижда участие на местната общност и в процедурата по поемане на общински дълг. Предложението за поемане на дългосрочен дълг трябва да е подложено на обществено обсъждане, като резултатите от него са неразделна част от предложението. Чл. 66 от Наредбата урежда обстоятелствата около общественото обсъждане: кметът трябва да отправи покана до местната общност по гилдии, професионални сдружения, граждански инициативни комитети и други граждански сдружения и граждани; поканата съдържа общите параметри на проекта – предназначение, стойност, начин на финансиране и обезпечаване, както и мястото и датата на общественото обсъждане. Обсъждането се насрочва най-малко един месец преди обсъждането му от общинския съвет, а поканата се поставя на видно място в сградата на общината и се публикува в един местен или регионален вестник. Не се предвижда публикуването ѝ на интернет страницата на общината. Предвидена е възможност обсъждането да се проведе по предварително оповестен чрез поканата времеви и часови график. Предложения и становища могат да се подават и в деловодството на общината, но не и по електронен път.

Оценка на Наредбата:

Изчерпателно ли са уредени всички въпроси, свързани с общински бюджет и общинския дълг, предвидени в ЗПФ, ЗМДТ, ЗОД в нормативната уредбата на общината по отношение на участието на гражданите (ОНР с тежест 5)

<i>Няма общинска уредба</i>	<i>Не, но не поставя ограничения</i>	<i>Да в общи линии</i>	<i>По-скоро да, в основните изисквания</i>	<i>Да изцяло и изчерпателно</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
			<input checked="" type="checkbox"/>	

В уредбата предвидено ли е разработване на документ за гражданите, който да обяснява обекта на общественото обсъждане? (ДГ с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Предвидени ли са процедури за обществено обсъждане на всеки етап от разработването на политика за формиране, приемане изпълнение и отчитане на общинския бюджет и общинския дълг? (ЕВР с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

Процедурата по отчитане изпълнението на бюджета и общинския дълг уредна ли е изчерпателно? (Ор с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

$$O_{UT} = \frac{3+2*3+3*4+4*2+5*4}{15} = 3.26$$

Оценката показва диапазон за постигане на съответствие между 40,12% и 65,2 % на оптималните условия на оптималните условия за ефективно гражданско участие – а именно около и под средно ниво на постигане, съгласно използваната методика.

7.9 Столична община

Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление



За Столична община са установени следните нормативни документи, публично налични на сайта на общината и подлежащи на оценка:

- 1. Правилник за организацията и дейността на Столичния общински съвет, Приет с Решение № 1 по Протокол № 7 от 19.01.2004 г., доп. - с Решение № 433 по Протокол № 32 от 11.11.2004 г., Решение № 465 по Протокол № 32 от 11.11.2004 г., изм. и доп. с Решение № 568 по Протокол № 35 от 16.12.2004 г., изм. с Решение № 1 по Протокол № 67 от 12.01.2006 г., доп. с Решение № 168 по Протокол № 74 от 23.03.2006 г., изм. и доп. с Решение № 514 по Протокол № 83 от 13.07.2006 г., доп. с Решение № 578 по Протокол № 84 от 20.07.2006 г., доп. с Решение № 615 по Протокол № 85 от 27.07.2006 г., доп. с Решение № 707 по Протокол № 88 от 28.09.2006 г., изм. и доп. с Решение № 826 по Протокол № 91 от 26.10.2006 г., Решение № 84 по Протокол № 7 от 28.02.2008 г., Решение № 573 по Протокол № 22 от 9.10.2008 г., Решение № 353 по Протокол № 40 от 21.05.2009 г., Решение № 701 по Протокол № 51 от 19.11.2009 г., Решение № 64 по Протокол № 5 от 22.12.2011 г., Решение № 326 по Протокол № 19 от 28.06.2012 г., Решение № 3 по Протокол № 55 от 23.01.2014 г., Решение № 154 по Протокол № 8 от 11.02.2016 г.*
- 2. Устройствен правилник за организацията и дейността на Столичната общинска администрация, Утвърден със заповед № СОА18-РД09-395/26.04.2018 г. на кмета на СО и изменен със заповеди № СОА18-РД09-516/23.05.2018 г., № СОА18-РД09-561/5.06.2018 г., № СОА18-РД09-868/27.08.2018 г., № СОА18-РД09-1080/10.10.2018 г., № СОА19-РД09-1139/9.08.2019 г. на кмета на Столична община*
- 3. НАРЕДБА за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община, Приета с Решение № 442 по Протокол № 37 от 20.07.2017 г., в сила от 15.09.2017 г.*
- 4. Наръчник за провеждане на обществени консултации в Столична община, утвърден със Заповед на кмета на Столична община, на основание § 5 от Заключителните разпоредби на приетата с Решение № 442 по Протокол № 37 от 20.07.2017 г. на Столичен общински съвет Наредба за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община, в съответствие със законовата регламентация по реда на чл. 26 от Закона за нормативните актове, при спазване принципите на Стандартите за управление на консултациите на МС.*

Оценка на Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет

Оценка на Правилника за организацията и дейността на СОС:

1. Общинската нормативна база регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

2. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

3. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

4. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

5. Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

Общата оценка на рамката за гражданско участие в общината за Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет се формира по следната формула:



$$Ooгу = \frac{0+2*0П+3*0Т+4*еУ+5*ГЦ}{15} = \frac{3+2*4+3*3+4*3+5*4}{15} = 3,46$$

Оценка на Устройствения правилник за организацията и дейността на Столичната общинска администрация

1. Общинската нормативна база регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

2. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

3. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП св тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

4. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

5. Създава ли възможност за **е-участие** (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

Общата оценка на рамката за гражданско участие в общината за Устройствения правилник за организацията и дейността на Столичната общинска администрация е формира по следната формула:

$$O_{OГУ} = \frac{3+2*4+3*3+4*3+5*3}{15} = 3.13$$

Оценка на Наредбата за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община и Наръчник за провеждане на обществени консултации

1. Общинската нормативна база регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

2. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		



3. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
				<input checked="" type="checkbox"/>

4. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

5. Създава ли възможност за е-участие (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
			<input checked="" type="checkbox"/>	

Общата оценка на рамката за гражданско участие в общината за Наредба за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община и за Наръчник за провеждане на обществени консултации се формира по следната формула:

$$O_{OCT} = \frac{3+2*5+3*4+4*4+5*4}{15} = 3.4$$

Максималната оценка на хоризонтална нормативната рамката за гражданско участие в общината е 5, която се нормира към 100%.

Получената оценка на хоризонталните рамка по отношение на гражданско участие в Столична община попада в обхвата 62% -68% и съгласно приложената методика осигурява над средното ново рамка за ефективност на гражданското участие.

Оценка на общинската нормативна уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг

Оценката на специфичната нормативна уредба в сферата на **бюджет и финанси** на Столична община включва публично достъпните на сайта на общината НАРЕДБА за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община, както и НАРЕДБА за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти по чл. 4 и чл. 5 от Закона за общинския дълг.

Оценка на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община

Наредбата регламентира управлението на бюджетните и извънбюджетните средства при спазване на следните принципи:

1. всеобхватност - управлението се осъществява чрез бюджета и сметките на бюджетните разпоредители, включени в Сборния бюджет на Столична община.
2. отчетност и отговорност - общинския бюджет се управлява по начин, който гарантира отчетността и отговорността на разпоредителите с бюджета;
3. адекватност - съответствие на фискалната политика с макроикономическите показатели и социално-икономическите цели на общината;
4. икономичност - придобиването с най-малки разходи на необходимите ресурси за осъществяване дейността на общината, при спазване на изискванията за качество на ресурсите;
5. ефикасност - постигането на максимални резултати от използваните ресурси при осъществяване дейността на общината;
6. ефективност - степента на постигане целите на общината при съпоставяне на действителните и очакваните резултати от тяхната дейност;
7. прозрачност - създаване на възможност за информираност на обществото чрез осигуряване на публичен достъп до информация за бюджетните прогнози и проектобюджети на общината;



8. устойчивост - поддържане на текущи нива на приходите и разходите без риск за платежоспособността на общината или за способността за покриване на задължения в дългосрочен план;

9. законосъобразност - спазване на приложимото законодателство, на вътрешните актове и на договорите.

Местната общност може да отправя предложения до кмета на общината за съставянето на бюджетната прогноза.

Кметът на Столична община внася в общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза в срок до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година. В рамките на този срок кметът на общината представя проектът на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на Столична община и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от Столичен общински съвет, съгласно Приложение № 1, т. I към настоящата Наредба. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в Столичен общински съвет заедно с окончателния проект на бюджета.

Бюджетът на общината се публикува на интернет страницата на общината в срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет.

В рамките на отчетната бюджетна процедура е предвидено провеждането на обсъждане на отчета, като за неговото организиране е отговорен председателят на общинския съвет. Той оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в 2 източника за масово осведомяване. След обсъждането Столичният общински съвет приема отчета не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година. Подлежи на публикуване:

а/ сборният баланс и сборният отчет за приходите и разходите на общината;

б/ сборният отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства в хил. лв.;

в/ приложението съгласно т. 1.4 от Заповед ЗМФ-1338/2015 г. на министъра на финансите към сборния финансов отчет;

г/ одитният доклад и становище на Сметната палата.

Ежемесечните и тримесечните отчети на Столична община се публикуват на интернет страницата и в изпълнение на чл. 133, ал. 4 от ЗПФ.

ПРАВИЛА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ПРОЕКТА ЗА ОБЩИНСКИ БЮДЖЕТ

1. Проектът за общински бюджет се публикува на страницата на Столична община.
2. Кметът на Столична община организира изготвянето на материал, представляващ основните показатели на документа, в достъпен за гражданите формат и вид, който се предоставя на участващите в обсъждането.
3. В два столични ежедневника се публикува обява, съдържаща датата, мястото, дневния ред и правилата за участие в публичното обсъждане на проекта за общински бюджет.
4. Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е съгласно чл. 84, ал. 4 от ЗПФ до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година.
5. Обявата за публичното обсъждане се публикува най-малко седем дни преди провеждането му.
6. Кметът на Столична община и Председателят на Столичен общински съвет отправят писмени покани за участие в обсъждането до заинтересовани страни - синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други лица.
7. Становища и предложения по проекта за общински бюджет могат да се предоставят в деловодството на Столична община не по-късно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане.
8. За постъпилите предложения по т. 7 и предложенията, направени по време на публичното обсъждане, се съставя протокол, който е неразделна част от проекта за общински бюджет при разглеждането му на заседание на Столичен общински съвет.

ПРАВИЛА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ГОДИШНИЯ ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО И ПРИКЛЮЧВАНЕТО НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ



1. Кметът на Столична община изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, придружен с доклад и одитно становище на Сметната палата.

2. Председателят на Общинския съвет организира публично обсъждане на отчета от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на Столична община и в 2 местни средства за масово осведомяване.

3. Кметът на Столична община организира изготвяне на материал, съдържащ основните показатели в отчета, в достъпен за гражданите формат и вид, който се предоставя на участниците в обсъждането.

4. Кметът на Столична община и Председателя на Столичния общински съвет, отправят писмени покани за участие в обсъждането до заинтересовани страни - ресори в Столична община, синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други лица.

5. Становища по Годишния отчет за изпълнение и приключване на бюджета, могат да се предоставят в деловодството на Столична община, не по-късно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане.

6. За постъпилите становища, както и за изразените мнения по време на публичното обсъждане се съставя протокол, който се разглежда от Постоянните комисии на Столичен общински съвет, заедно с разглеждането на отчета.

Оценка на Наредбата:

Изчерпателно ли са уредени всички въпроси, свързани с общинския бюджет, предвидени в ЗПФ, ЗМДТ в нормативната уредбата на общината по отношение на участието на гражданите (ОНР с тежест 5)

Няма общинска уредба	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

В уредбата предвидено ли е разработване на документ за гражданите, който да обяснява обекта на общественото обсъждане? (ДГ с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

Създава ли възможност за е-участие (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Предвидени ли са процедури за обществено обсъждане на всеки етап от разработването на политика за формиране, приемане изпълнение и отчитане на общинския бюджет? (ЕВР с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

Процедурата по отчитане изпълнението на бюджета уредна ли е изчерпателно? (ОР с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

$$O_{UT} = \frac{3+2*3+3*3+4*1+5*3}{15} = 2.46$$

Оценка на Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти по чл. 4 и чл. 5 от Закона за общинския дълг.

Наредбата е в съответствие с националната нормативна рамка. Уреждат се правила за провеждане на обществени обсъждания на проекти за поемане както на дългосрочен, така и на краткосрочен дълг. Обсъжданията се организират под ръководството на кмета на общината и специално определени с негова заповед докладчик и протоколчик. Предвижда се публикуване на обявата за обсъждането в национален и местен ежедневник. Не е обяснимо липсата на задължение за оповестяване на обсъждането на интернет



страницата на общината, въпреки наличието на Портал за обществени консултации. Не е уредено и участието в обсъждането чрез електронни форми на комуникация. Предвидено е подготовка на обосновава доклад за същността на проектното предложение, който трябва да включва обосновка на полезността за гражданите. В обявата за общественото обсъждане трябва да се съдържа информация за предназначението, стойността, начина на финансиране и на обезпечаване, дата и място на провеждане на обсъждането, място за свободен достъп до материалите по проекта, както и време за обществен достъп до документацията и при необходимост лица за контакти. Предвидено е обществените обсъждания да се провеждат в достъпно място в сградата на общината. Това едва ли е най-добрият избор, като се имат предвид възможностите на сградата на СО. Вероятното място е залата, в която се провеждат заседанията на СОС. Не става ясно дали се предвижда и кой отговаря за идентифициране на заинтересовани страни. Вероятно се приема, че това е местната общност като цяло, защото се предвижда поканата да е адресирана именно до местната общност. Относно възможността като резултат от общественото обсъждане да настъпят промени в проекта, то такава хипотеза се разглежда в Наредбата, както по отношение на дългосрочния, така и по отношение на краткосрочния дълг: „Когато в резултат на общественото обсъждане се налага промяна в проекта и се налага да бъдат разгледани и оценени други алтернативи, кметът преценява необходимостта от допълване на проекта и от организиране на ново обществено обсъждане по реда на тази Наредба. По негова преценка може да бъде поискано от изготвилите проекта лица да актуализират проекта с приетите допълнения и забележки от общественото обсъждане“. Видно от текста е, че последната дума има кметът на общината, което не дава достатъчно гаранции, че конструктивни предложения от местната общност могат да бъдат взети предвид.

Оценка на НАРЕДБА за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти по чл. 4 и чл. 5 от Закона за общинския дълг:

Изчерпателно ли са уредени всички въпроси, свързани с общинския дълг, предвидени в ЗОД в нормативната уредбата на общината по отношение на участието на гражданите (ОНР с тежест 5)

Няма общинска уредба	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

В уредбата предвидено ли е разработване на документ за гражданите, който да обяснява обекта на общественото обсъждане? (ДГ с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

Създава ли възможност за е-участие (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

Предвидени ли са процедури за обществено обсъждане на всеки етап от разработването на политика за формиране, приемане изпълнение и отчитане на общинския бюджет и общинския дълг? (ЕВР с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

Процедурата по отчитане изпълнението на бюджета и общинския дълг уредна ли е изчерпателно? (ОР с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

$$O_{УТ} = \frac{3+2*3+3*1+4*1+5*3}{15} = 2.06$$

Оценката показва диапазон за постигане на съответствие между 40,12% и 49,2 % на оптималните условия на оптималните условия за ефективно гражданско участие – а именно около и под средно ниво на постигане, съгласно използваната методика.



7.10 Трън

Оценка на хоризонталната уредба в общините по отношение на рамката на участието на гражданите в местното самоуправление

На оценка подлежат следните нормативни документи:

- *Правилник за работа организацията и работата на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация, Мандат 2019-2023 г.*²⁵;
- *Устройствен правилник за организацията и дейността на Общинската администрация*²⁶ (последният публикуван);
- *Наредби и правилници за провеждане на консултации / обществени обсъждания - общо – няма намерени на страницата*
- *Наредби и правила за обществени обсъждания по политиката за устройство на територията и развити на населените места;*
 - *Наредба за разполагане на преместваеми обекти за търговски и други обслужващи дейности, рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи*²⁷;
- *Други документи, свързани с ГУ общо или в избраните области на политиката.*

Акт на ОбС за определяне на реда за провеждане на публичното обсъждане не бе намерен. В доклада за приемане на бюджета за 2018 г. се споменава за проведено публично обсъждане, както и че резултатите са отразени в протокол към доклада. Последният е взет за сведение.

Оценка на Правилника за работа организацията и работата на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация

1. *Правилникът за работа организацията и работата на общинския съвет , неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)*

²⁵ Декември 2019 г.

²⁶ В публикувания на страницата правилник за записано мандат 2007-2011, №3

²⁷ приета с Решение №8 от 30.01.2008г., протокол №1 от 30.01.2008г. на Общинския съвет – Трън

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

2. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

3. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

4. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

5. Създава ли възможност за **e-участие** (eУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Общата оценка на рамката за гражданско участие за Правилника за работа организацията и работата на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация в община Трън се формира по следната формула:

$$O_{Ory} = \frac{0+2*0П+3*0Т+4*eУ+5*ГЦ}{15} = \frac{3+2*3+3*3+4*2+5*3}{15} = 2,7$$



Оценка на Устройствения правилник на Общинската администрация в Община Трън

1. Устройственият правилник на общинската администрация в Община Трън регулира ли ясно, изчерпателно и недвусмислено възможностите за гражданско участие и поставя ли гражданите в центъра на всички процеси при вземане на управленски решения? (ГЦ с тежест 5)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

2. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отзивчивост**? (О с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

3. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **откритост и прозрачност** (ОП с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

4. Създава ли предпоставки за прилагане на принципа на **отчетност** (ОТ с тежест 3)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

5. Създава ли възможност за **e-участие** (eУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

Общата оценка на гражданско участие за Устройствения правилник на общинската администрация в Община Трън се формира по следната формула:

$$O_{огу} = \frac{0+2*0П+3*0Т+4*еУ+5*ГЦ}{15} = \frac{2+2*2+3*2+4*2+5*1}{15} = 1,66$$

ОЦЕНКАТА НА ХОРИЗОНТАЛНАТА НОРМАТИВНА РАМКА В ОБЩИНА ТРЪН Е 1,66

Получената оценка на хоризонталните рамка по отношение на гражданско участие в община Трън се намира в обхвата между 33% и е 54,6%

Съгласно приложената методика това означава, че покрива критериите за гражданско участие около средното, няма непреодолими пречки за ефективно участие, но и няма съществени стимули и не се създава мотивация както за органите на местната власт, така и за гражданите и техните организация да участват ефективно в процеса.

Оценка на общинската нормативна уредба за ефективността на гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг

Публично наличната нормативна уредба в областта на общинските финанси е:

- Наредба за условията и реда за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Трън
- Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Трън;
- Наредба за управление на общинския бюджет;
- Наредба на общински съвет за определяне размера на местните данъци.

Наредба за условията и реда за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет

Наредбата е приета на основание чл. 9а от Закона за общинските бюджети. Наредбата. Тя определя условията и реда за съставянето, приемането, изпълнението и отчитането на общинския бюджет и извънбюджетните сметки, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, други общини, финансови институции и местната общност. Наредбата съдържа нарочен раздел



за обсъждане и приемане на проекта на общинския бюджет. Кметът на общината утвърждава график за публичното обсъждане и го довежда до знанието на местната общност по подходящ начин, не по-късно от 7 дни преди началото на обсъждането. Публичното обсъждане се провежда чрез: срещи с участието на граждани, общински съветници, кметски наместници, ръководители на бюджетни звена, сдружения и юридически лица, които осъществяват дейност или ползват услуги на територията на общината.

За постъпилите предложения от публичното обсъждане се съставя протокол, който се прилага като неразделна част на проекта на общинския бюджет при внасянето му от кмета на общината за разглеждане от общинския съвет. На страницата на общината не бе открит този протокол. В протокола от заседанието на ОбС, на което е приет бюджета, няма изказвания и позоваване на предложенията на гражданите и/или юридическите лица, ако е имало такива в процеса на обсъждане.

Наредбата споменава задължението на Кмета да предостави отчета на бюджета за публично обсъждане, но не са предвидени ред и процедури за провеждането на такива обсъждания.

Наредбата обхваща и въпросите за поемане на общински дълг, но не урежда въпросите за обсъжданията с местните общности.

Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Трън

Наредбата допълва процедурите, определени в Наредба за условията и реда за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет по отношение на обществените обсъждания.

Наредбата определя условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Трън, и извънбюджетните сметки, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджети, други общини, финансови институции и местната общност, уточняват се функциите на общинската администрация и общинския съвет по отношение спазването на централните законови и подзаконови нормативни актове, регламентиращи бюджетния процес в община Трън. Тя регламентира и управлението на извънбюджетните средства на общината.

Наредбата предвижда Кметът на общината да внася в общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите за следващите 3 години в срок до 20 работни дни от

обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година. В рамките на този срок кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината, чрез обяви на публични места и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда с участието на граждани, общински съветници, кметове на кметства, кметски наместници, ръководители на бюджетни звена, представители на медии, на граждански сдружения и на юридически лица, които имат регистрация, осъществяват дейност или ползват услуги на територията на общината. За разлика от Наредба за условията и реда за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, в Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Трън, обсъждането е еднократен акт.

Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от общинския съвет. Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет.

Наредба за управление на общинския бюджет

Наредбата урежда съставянето, обсъждането, приемането, изпълнението и отчитането на общинския бюджет в изпълнение на чл. 9а от Закона за общинския бюджет. Наредбата регламентира и организацията на вътрешния превантивен контрол в Общината, управлението на извънбюджетните средства на Общината и финансовите взаимоотношения между Общината и републиканския бюджет.

Наредбата предвижда бюджетът се обсъжда публично и от **населението на общината на предварително обявена дата на открито заседание на икономическата комисия съвместно с общинската администрация.**

Наредбата не предвижда мерки за участие на гражданите в процеса на формиране на финансовата политика на общината.

Наредба на общински съвет за определяне размера на местните данъци

С Наредбата се твърди, че се уреждат отношенията, свързани с определяне размерите на местните данъци на територията на община Трън, като се адресират реда и условията за облагане с местни данъци и не предвижда гражданско участие при определянето им.



За община Трън оценката на нормативната рамка в областта на политиката за общинските финанси и общинския дълг се извършва обобщено за всички нормативни документи и въз основа на следните изследователски въпроси:

1. Изчерпателно ли са уредени всички въпроси, свързани с общинския бюджет и общинския дълг, предвидени в ЗПФ, ЗМДТ, ЗОД в нормативната уредбата на общината по отношение на участието на гражданите (ОНР с тежест 5)

Няма общинска уредба	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
	<input checked="" type="checkbox"/>			

2. В уредбата предвидено ли е разработване на документ за гражданите, който да обяснява обекта на общественото обсъждане? (ДГ с тежест 1)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

3. Създава ли възможност за е-участие (еУ с тежест 4)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
<input checked="" type="checkbox"/>				

4. Предвидени ли са процедури за обществено обсъждане на всеки етап от разработването на политика за формиране, приемане изпълнение и отчитане на общинския бюджет и общинския дълг? (ЕВР с тежест 2)

Не засяга въпроса	Не, но не поставя ограничения	Да в общи линии	По-скоро да, в основните изисквания	Да изцяло и изчерпателно
1	2	3	4	5
		<input checked="" type="checkbox"/>		

5. Процедурата по отчитане изпълнението на бюджета и общинския дълг уредна ли е изчерпателно? (ОР с тежест 3)

<i>Не засяга въпроса</i>	<i>Не, но не поставя ограничения</i>	<i>Да в общи линии</i>	<i>По-скоро да, в основните изисквания</i>	<i>Да изцяло и изчерпателно</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
		<input checked="" type="checkbox"/>		

$$O_{UT} = \frac{Дг+2*Евр+3*Ор+4*еУ+5*Онр}{15} = \frac{1+2*3+3*3+4*1+5*2}{15} = 2$$

ОЦЕНКАТА НА НОРМАТИВНА РАМКА В ОБЩИНА ТРЪН В ОБЛАСТТА НА ОБЩИНСКИТЕ ФИНАНСИ ЗА Е 2

Оценката показва 40% постигане на съответствие на оптималните условия за ефективно гражданско участие – а именно, под средно ниво на постигане, съгласно приложената методика.



8 Заключение

8.1 Хоризонтална рамка

Хоризонтална рамка на национално ниво

Хоризонталните закони, формиращи рамката за гражданско участие на национално ниво, са Административнопроцесуалният кодекс (АПК) и Законът за нормативните актове (ЗНА). И двата закона осигуряват съгласно **приложената методика средно ниво на постигане на ефективност на гражданско участие**

Законът за пряко участие на гражданите в държавното управление и местното самоуправление осигурява индекс на ефективност 57,2 %, което съгласно избраната методика е **над средно ниво на постигане на ефективно гражданско участие**.

Законът за местното самоуправление и местната администрация осигурява индекс на ефективност 57,2 %, което съгласно избраната методика е **над средно ниво на постигане на ефективно гражданско участие**.

От оценката можем да заключим, че по отношение на общата рамка за участие на гражданите в процеса на формиране, приемане, изпълнение, наблюдение и контрол на местни политики няма непреодолими пречки за ефективно участие, но и няма съществени стимули и не се създава мотивация както за органите на местната власт, така и за гражданите и техните организация да участват ефективно в процеса, като законовата рамка по отношение на местното самоуправление в по-голяма степен осигурява ефективно гражданско участие.

Хоризонтална рамка на общинско ниво

Оценката на хоризонталната рамка на общинско ниво показва следната зависимост:

- Без изключение в изследваните общини правилниците за работа на общинските съвети са в по-голяма степен ориентирани към интересите на гражданите и осигуряват по-ефективно гражданско участие в цикъла на правене на политика от общинския съвет;
- Правилниците за работа на ОС осигуряват ефективност на гражданското участие над средното, като доброто изключение е ОС на Казанлък, с много високо ниво на съответствие с условията за ефективно гражданско участие.

Под средно ниво на участие осигуряват правилниците за работа на ОС в Дупница и Трън на средно ниво и само Нова Загора под средно;

- По отношение на устройствените за работа на ОА се наблюдава широк диапазон оценки, значително по-ниски от правилниците за работа на ОС. Три са общините с над средна оценка за създаване условия за ефективно гражданско участие – Столична община (62,6%), община Благоевград (60%) и община Казанлък (58,6%). Община Поморие чрез своя устройствен правилник осигурява средно ниво на ефективно гражданско участие, а всички останали са под средно.

8.2 Специфична рамка за гражданското участие във формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за общинския бюджет и общинския дълг

Закон за Публичните финанси (ЗПФ)

Получената оценка на ЗПФ по отношение на гражданско участие е 48% и съгласно приложената методика осигурява на средно ниво на постигане на идеалната нормативна рамка за ефективно гражданско участие при формулирането, изпълнението и мониторинг на местни политики за **общинския бюджет и общинския дълг**. Голям дефицит на ЗПФ е отсъствието на възможност за електронно или дистанционно участие във всеки цикъл на политиката. Принос на ЗОФ може да се отчете по отношение на откритостта и отчетността, изисквана от местната администрация и местната власт.

Закон за общинския дълг (ЗОД)

Получената оценка показва, че ЗОД осигурява 64% съответствие за на оптималните условия за ефективно гражданско участие – а именно около и под средно ниво на постигане, съгласно използваната методика.

Закон за местните данъци и такси (ЗМДТ)

Получената оценка за създаване на рамка за ефективно гражданско участие съгласно ЗМСТ е 26,6 %,. Тя показва, че ЗМДТ създава под средното ниво съответствие за гражданско участие.

Обща оценка на специфичното законодателство

Обща оценка на законодателството в областта на общинския бюджет и дълг отговаря на 52,4 % съответствие с критериите за ефективно гражданско участие или средно ниво на постигане.



Приложение №1

Община	Индекс на съответствие на общинската нормативната уредба за ГУ - общо		Индекс на съответствие на общинската нормативната уредба за ГУ - ОБОД
	Правилник за работа на ОС	Устройствен правилник на ОА	
Банско	64 %	29,2%	65,5%.
Благоевград	60%	60%	46.6%
Бобов дол	58,6%	40%	41,2
Дупница	48%		37,4%
Казанлък	90,6%	58,6%	54,6%
Нова Загора	40,14%	29,2%	38,6%-61,2%
Поморие	69,2	46,7%	41,2%
Стара Загора	60%	34,6%	40,12-65,2%
Столична община	66,6%	62,6%	40%
Трън	54,6%	33,2§	40%





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

проект „Ефективно гражданско участие при формулиране, изпълнение и мониторинг на местни политики“, договор № BG05SFOP001-2.009-0155-C001/27.12.2018 г.