



Европейски съюз

Европейски фонд за интеграция на граждани на трети страни

Министерство на труда и социалната политика на Република България



ПОДКРЕПА ЗА АКТИВНО ВКЛЮЧВАНЕ НА ИМИГРАНТИТЕ В БЪЛГАРСКОТО ОБЩЕСТВО

ОПИТЪТ НА ФРАНЦИЯ

ИЛДИКО ОТОВА

ЦЕНТЪР ЗА
МОДЕРНИЗИРАНЕ
НА ПОЛИТИКИ



Схема за безвъзмездна финансова помощ: BG EIF 2007/01 „Интегрирана схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за реализиране на дейности, целящи внедряване в практиката на „Общите основни принципи (ООП) на политика за интеграция на имигранти в ЕС“, създаване на методология за напредъка, изграждане на капацитет за реализация на тези дейности”

Годишна програма 2007

Компонент 4: „Подкрепа на анализи и изследвания в областта на политиката по интеграция, както и на събиране на данни”

Характеристика на миграционните общности

Определение на Висшия съвет по интеграция на Франция (1991 г.):

„Имигрант е лице, което пребивава във Франция и което е родено като чужденец в чужда държава.“

Националният институт за статистически и икономически изследвания:

- 2004 г.** брой на имигрантите **4 900 000** - **8,1 %** от населението
- (с **760 000** повече от предишното преброяване от **1999 г.**)
- От тях **1 970 000** натурализирани французи,
- 2 960 000** чужденци, родени извън Франция,
- 550 000** чужденци родени във Франция.

- 1 700 000 м (35 %)** от всички имигранти са граждани на ЕС (ЕС-25).
- 250 000** са имигрантите от европейски държави извън ЕС;
- 1 500 000 (31%)** са от региона на Северна Африка – нараснали с **220 000** в сравнение с **1999 г.**;
- 570 000 (12%)** са от Субсахарна Африка - – нараснали с **45 %** в сравнение с **1999 г.** Един от всеки три имигранта от този регион е от бивша колония на Франция;
- 830 000 (17%)** от други региони - **14 %** от Азия (в това число и Турция).

Характеристика на миграционните общности

Демографските характеристики, които могат да бъдат дадени са следните:

По-голямата част от имигрантите живеят в района Ил-дьо-Франс (столицата и предградията) - 40 %, както и в югоизточната част на страната.

Един от всеки шест жители на региона около столицата и самият Париж е имигрант.

Брой на пристигащите за периода 2000 - 2003 година:

2000 г. - 97 083

2001 г. - 106 656

2002 г. - 123 477

2003 г. - 135 395

http://www.insee.fr/fr/ffc/docs_ffc/ref/immfra05ee.PDF

Историческо развитие на миграцията

Периоди:

1820 - 1914

В страната се установяват много немци, както и поляци от така наречената Голяма емиграция; голям брой евреи след погромите в Русия и Източна Европа. Англичани, италианци, испанци, белгийци идват да работят във Франция.

През 1881 г. в страната живеят 1 милион чужденци (3 % от населението)

1919 - 1939

Период на масово пристигане на работници и бежанци, възприети като „нежелани“. Франция става една от първите държави по брой на имигрантите.

В периода 1919-29 година Франция подписва спогодби с Полша, Италия, Чехословакия, които гарантират равни заплати и социална сигурност за техните работници в страната, а трудовият договор е задължителен.

През 1927 г. парламентът приема закон, облекчаващ получаването на гражданство.

Във Франция пристигат и много руски политически имигранти и арменци след събитията в Турция от 1915 г.

Колониалната имиграция също нараства, преди всичко от Алжир, които са френски поданици.

Историческо развитие на миграцията

1945 - 1974

През 1945 г. е създаден Националният офис по имиграция. Подписани са договори с Италия, Испания, Португалия, Югославия, Турция, и бившите протекторати Тунис и Мароко.

Испанците и италианците са многобройни. Много от тях пристигат и като „нелегални“.

След 1947 г. алжирците могат да пътуват свободно между Алжир и Франция. До началото на Алжирската война те са 200 000.

1974 - ...

Към края на '70 години на 20 век имиграцията отново нараства. Пристигат предимно имигранти от Виетнам, Камбоджа и Лаос. Много от тях са настанени в специални центрове. В големите градове се оформят квартали с репутацията на „чайна таун“.

През '80 г. на 20 век се променя регламентацията за получаване на документи за пребиваване.

Имигрантите и техните деца стават част от френското общество.

Основни институции, ангажирани с имиграционната политика

Министерство на имиграцията, интеграцията, националната идентичност и солидарното развитие - идеята за създаването му е на президента Никола Саркози по време на предизборната кампания от 2007 г. Основни функции:

Управление на миграционните потоци

Стимулиране на развитието

Стимулиране на интеграцията

Стимулиране на развитието на френската идентичност

Националната агенция за социална кохезия и равенство на шансовете

Френски офис за защита на бежанците и апатридите

Френски офис за имиграция и интеграция

- подпомага чужденците в процеса на тяхната имиграция и интеграция.

- подпомага французите по пътя на тяхната емиграция от страната и установяването им в друга държава.

Висш съвет по интеграция

дава мнение и отправя предложения относно интеграцията на пребиваващите във Франция чужденци или хора с чужд произход.

Основни НПО, ангажирани с интеграцията на имигрантите

Асоциация за социална семейна помощ на мигранти (Association Service Social Familial Migrants). Създадена през '50-те години на 20 век с помощта на държавата и работи тясно с централната и местната власт. Основната ѝ мисия е свързана с помощ в процеса на интеграция на имигрантите, предотвратяване на дискриминацията и социалното изключване.

Здраве за мигрантите (Migrations Santé) Стреми се да подпомага превенцията на здравето сред мигрантите, да улесни достъпа им до здравни услуги, чрез информационни кампании да информира обществото за здравните и санитарни проблемите, пред които са изправени мигрантите. Работи в сътрудничество с всички институции, които имат отношение към тези проблеми.

Основни НПО, ангажирани с интеграцията на имигрантите

Женерик (Generiques). Създадена през 1987 г. Мисията ѝ е да популяризира миграционните феномени във Франция и по света. Асоциацията е специализирана и в съхранение на документация, свързана с историята на имиграцията във Франция, и притежава архив с подобни материали. Има и собствени издания.

АнкрАж (AnCrAges) - асоциация, която се занимава с история на имиграцията и по специално с критичен прочит на колониалното минало на Франция и други европейски държави.

SOS Расизъм (SOS Racisme) - създадена през 1984 г., асоциацията си поставя като основна цел борбата с всяка форма на расова дискриминация. Макар и да не се занимава директно с имигрантската тематика, често изразява позиции по теми, свързани с проблемите с интеграцията на имигрантите, както и с тяхната дискриминация. Въпреки това често е критикувана от някои имигрантски движения заради крайните си позиции.

Стратегии за интеграция

Целта на политиката на Франция - да управлява успешно миграционните потоци и да си „избира“ имигрантите (контролирана имиграция с ясно дефинирана цел по отношение на интеграцията на търсените имигранти и борба с нелегалните).

Интеграцията се разглежда като динамичен процес и поставяне на индивида в еволюираща социална среда, която му предоставя достъп до работа, жилищно настаняване и разбираем език (т.е. изучаване на френския език е задължително). Борбата с всяка форма на дискриминация и социално изключване.

Между-министерският комитет за интеграция, ръководен от министър-председателя, има за цел да определя, провежда и координира политиката по отношение на интеграцията на пребиваващите чужденци или хора от чужд произход. В него се включени всички министри, които отговарят за министерства, имащи отношение към интеграцията и прилагането на политиките за интеграция на мигранти, като образованието, управлението на градовете, социалното, на младежта и ресорното по отношение на жилищното настаняване.

Програми за интеграция

ПРОГРАМА НА ОБЩИНА ПАРИЖ

Граждански съвет на парижаните от страни извън ЕС.

В Съвета са включени жители на града, които нямат право да гласуват на местни избори. Има функцията на консултативен орган и дава становища по въпроси, засягащи жителите на града, които произхождат от държави извън ЕС.

Общината предоставя **безплатна юридическа помощ**. Полагат се усилия за по-адекватно **предоставяне на публични услуги** чрез документи и формуляри на различни езици, наемане на преводачи, изготвяне на много езични брошури за службите за социално настаняване и помощ за възрастни хора.

Промоция на културата на имигрантските групи: **културно наследство от бившите колонии, културни прояви представящи изкуство на имигрантските групи, съвместното развитие и подкрепата за страните на произход** на мигрантите.

Общината осъществява различни **програми срещу расизма, антисемитизма, дискриминацията**. Особено място в тях е отредено на **младите**.

Добри практики

- ❑ стремеж за концентриране на компетенциите по отношение на контрола на имигрантските вълни и за интеграция в една институция, а именно специално министерство.
- ❑ разбиране за необходимостта от силно партньорство на държавата с гражданското общество като естествен начин за налагане на положителна нагласа към имигрантите и борба с различните форми на дискриминация
- ❑ стремеж за предоставяне на достъпни услуги от страна на градската и общинска администрация, чрез осигуряване на преводачи, брошури и формуляри на разбираеми за имигрантите езици
- ❑ разработване на диференцирани програми за различните възрастови и социални групи, които да съответстват на специфичните им нужди - възрастни хора, жени (майки с деца или бременни), младежи.